Почему нам нужна социальная защита



UNITED NATIONS
ESCAP
Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

ПРИЗНАНИЕ АВТОРСТВА

Программное руководство было разработано Отделом социальной защиты ЭСКАТО в сотрудничестве с программой “Пути развития”. В работе группы по составлению проекта руководство участвовали Стивен Кидд от программы “Пути развития” и Чад Андерсон и Тереза Бьорк от ЭСКАТО.

Редактировала документ Имоджен Хауэлс, а графическое оформление выполнено Даниэлем Фиери.

Copyright © United Nations, 2018
All rights reserved
Printed in Thailand
ST/ESCAP/2819

Оговорка

Мнения, приводимые в настоящем программном руководстве, принадлежат авторам и не обязательно отражают мнения или находят одобрение Организации Объединенных или других международных учреждений. Программное руководство выпускается без официального редактирования. Материал, содержащийся в настоящем программном руководстве, может воспроизводиться и распространяться в качестве учебного материала или для других некоммерческих целей без предварительного письменного разрешения со стороны владельца авторского права, при условии, что будет ясно указана ссылка на источник. Для получения более подробной информации настоящем программном руководстве просьба обращаться по адресу:

Social Development Division
United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific
United Nations Building
Rajadamnern Nok Avenue
Bangkok 10200, Thailand
Email: escap-sdd@un.org
Website: www.unescap.org

Почему нам нужна социальная защита

Настоящее руководство первое из серии четырех программных руководств, разрабатываемых в помощь лицам, определяющим политику, и специалистам-практикам в Азиатско-Тихоокеанском регионе в их усилиях по совершенствованию систем социальной защиты. В первом руководстве разъясняются основные причины необходимости социальной защиты. Во втором подробно рассматриваются наиболее важные меры по разработке систем социальной защиты; в третьем главное внимание уделяется эффективной реализации мер социальной защиты, финансируемых за счёт налогов; в четвёртом руководстве рассматриваются различные варианты финансирования социальной защиты.

ЧТО ТАКОЕ СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА?

Социальная защита включает ряд направлений политики по оказанию помощи женщинам, мужчинам и детям в достижении или сохранение надлежащего уровня жизни и состояния здоровья на протяжении всей жизни. Ее основные элементы должны включать:

1. Гарантирование базового дохода для детей, обеспечение доступности питания, образования, ухода и других необходимых товаров и услуг;
2. Гарантирование базового дохода для людей в трудоспособном возрасте, не имеющих возможности зарабатывать достаточный доход, в частности, в случае болезни, безработицы, беременности и инвалидности;
3. Гарантирование базового дохода для пожилых людей; и
4. Основные медицинские услуги для всех, включая охрану материнства, удовлетворяющую критериям наличия, доступности и качестваi.[1]

Благодаря обеспечению основных медицинских услуг и гарантированию дохода в течение всей жизни, социальная защита играет важнейшую роль в снижении уровня и предупреждении бедности. Страны вкладывают средства в социальную защиту и по ряду других причин, включая поддержку развития человеческого потенциала, повышение социальной сплоченности, увеличение численности трудовых ресурсов и стимулирование экономического роста.

Социальная защита входит в число прав человека и является важной частью Повестки дня в области устойчивому развития на период до 2030 года. Первая цель в области устойчивого развития (ЦУР1) содержит призыв ко всем странам охватить социальным обеспечением всё население, чтобы ликвидировать нищету во всех её формах к 2030 году. Кроме того, социальная защита играет основополагающую роль в достижение ряда других целей в области устойчивого развития.

В интересах упрощения главное внимание в программных руководствах будет уделено гарантированию дохода и прежде всего денежным переводам. Вопрос доступа к медицинским услугам будет рассматриваться лишь эпизодически.



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА — ВОПРОС БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ПРАВ?

Социальная защита – это право человека, заложенное в праве на социальное обеспечение,[2] закрепленное во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.)[3] Это означает, что государства берут на себя обязанность, согласно международному праву в области прав человека, гарантировать минимальный уровень социальной защиты и что все люди имеют право на социальную защиту. Во многих странах это право закреплено в их конституциях, в частности, в Бутане, на Мальдивских островах и в Узбекистане, а в других странах социальная защита является важной частью их законодательства, например, в Китае и в Монголии.

Уровень социальной защиты на который может рассчитывать человек, зависит от национальных условий. Как минимум, социальная защита должна предоставляться без дискриминации и должна обеспечивать базовый уровень льгот, чтобы отдельные люди и семьи имели возможность получать хотя бы минимальные медицинские услуги, кров и жильё, водоснабжение и канализацию, продукты питания и начальное образование.

Подход на основе прав заставляет рассматривать социальную защиту как право человека, а не как вопрос благотворительности, удовлетворения потребностей, доброты или сострадания. Такой подход к социальной защите означает, что при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке систем социальной защиты должны применяться главные принципы равенства и недискриминации, участия, транспарентности и подотчетности в области прав человека. Социальная защита также способствует осуществлению ряда других прав человека, таких как право на надлежащий уровень жизни, право на образование и максимально достижимый стандарт здоровья.

ПРОБЕЛЫ В СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ – НЕ ОСТАЛСЯ ЛИ КТО-НИБУДЬ ЗА БОРТОМ?

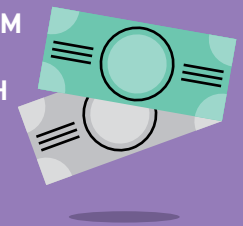
Несмотря на значительное расширение охвата социальной защитой и увеличение соответствующих расходов во всём Азиатско-Тихоокеанском регионе,[4] около 60% всех женщин, мужчин и детей всё ещё не имеют доступа к надлежащей социальной защите.[5]

1. Только 21 из 49 стран региона предлагают льготы детям и семьям, из-за чего они по-прежнему велика доля низкорослых людей и степень недоедания и детской смертности.[6]
2. Только 1 из 5 безработных взрослых трудоспособного возраста в регионе получают пособие по безработице.[7]
3. Только 3 из 10 матерей с новорожденными детьми получают пособия по беременности и родам.[8]
4. Менее 4 из 10 человек в регионе имеют доступ к какому-либо виду медицинских услуг, а для тех, кто их получает, доступ к медицинскому обслуживанию часто ограничен.[9]
5. Только более половины всех пожилых людей в регионе получают пенсию по старости, и менее одной трети рабочей силы активно участвует в пенсионной схеме.[10]
6. Менее половины всех людей с инвалидностью в регионе получают льготы или пособия по инвалидности и ещё меньше реально пользуются льготами.[11]

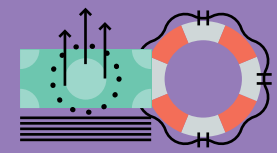
Столь ограниченный охват социальной защитой оставляет большинство людей в уязвимой ситуации, у многих нет выбора, кроме как каждый день сталкиваться с проблемами бедности. В 28 странах, по которым имеются данные, более 1,2 миллиарда человек[12] живут за признанной на международном уровне чертой бедности, составляющей 3,10 долл. США в день. А ведь потребовалось бы инвестировать всего 0,81 процента регионального валового внутреннего продукта (ВВП) чтобы всем из них поднять потребления до 3,10 долларов США в день; суммы, эквивалентной 1,88% ВВП Китая.[13]

РИСУНОК 1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ ВВ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ПРЯМО СЕЙЧАС

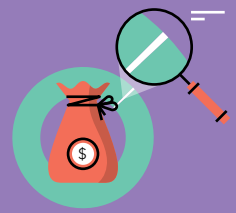
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ПО МЕНЬШЕЙ МЕРЕ 1,2 МЛРД. ЖЕНЩИН, МУЖЧИН И ДЕТЕЙ ЖИВУТ МЕНЕЕ ЧЕМ НА 3,10 ДОЛЛ. США В ДЕНЬ.



ПЕРЕВОД В СРЕДНЕМ МЕНЕЕ 50 ЦЕНТОВ В ДЕНЬ МОГЛО БЫ СПАСТИ ИХ ОТ НИЩЕТЫ.



ЭТА СУММА СОСТАВИЛА БЫ ВСЕГО 0,81% ОТ ОБЩЕГО ОБЪЕМА ВВП РЕГИОНА.



Почему социальная защита имеет решающее значение для...

... ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ (ЦУР 1)



В Азиатско-Тихоокеанском регионе 35 процентов всех женщин, мужчин и детей живут в нищете.[14] Социальная защита имеет важнейшее значение для уменьшения масштабов и предупреждения нищеты на протяжении всего жизненного цикла и включает стратегии и программы, направленные на уменьшение уязвимости и распределение богатства между людьми.

Признавая, что социальная защита имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы никто не был обойден стороной, задача 1.3 ЦУР призывает все страны внедрить на приемлемые на национальном уровне системы социальной защиты и меры для всех, включая минимальные уровни социальной защиты, для ликвидации нищеты к 2030 году.

Национальные системы социальной защиты, применяющие всеохватный подход, могут оказать большое влияние на уменьшение масштабов и предупреждение нищеты. Намибия, где все пожилые люди получают соответствующие пенсии и все женщины, мужчины и дети с инвалидностью получают соответствующие пособия по нетрудоспособности, служит убедительным примером этого. Всемирный банк[15] подсчитал, что пенсия по старости в Намибии снизила уровень нищеты в стране на 33 процента, а коэффициент нищеты на 87 процентов.

Проведённое в Грузии моделирование показывает, что социальная защита в 2013 году снизила национальный уровень бедности на 39 процентов. В том же году доля пенсии по старости в общем снижении детской бедности в Грузии на 29 процентов составила более чем две трети.[16] Объясняется это тем, что многие дети проживают с пожилыми родственниками, которые охотнее тратят свои пенсии в первую очередь на своих внуков.

... ЛИКВИДАЦИИ ГОЛОДА (ЦУР 2)



Более полумиллиарда женщин, мужчин и детей в Азии и Тихоокеанском регионе каждый день голодают.[17] v Социальная защита может сыграть решающую роль в ликвидации голода внедряя регулярные и надежные программы денежных переводов. Получатели таких переводов увеличивают ежедневное потребление калорий и переходят к более здоровому питанию, благодаря повышению его доступности.

Участники систем социальной защиты могут покупать более питательные продукты, благодаря чему улучшается их рацион и состояние здоровья. Например, в Таиланде участники всеобъемлющей системы выплаты пенсий по старости тратят в среднем половину суммы денежного перевода на продукты питания.[18] В Китае пенсионная система в сельских районах способствовала увеличению расходов на продукты питания на 10 процентов.[19] Вместе с тем, на Филиппинах доля домашних хозяйств, не имеющих достаточного дохода для покупки продуктов, была на 8 процентных пунктов ниже среди пожилых пенсионеров, чем среди тех, кто не получал пенсию. [20]

... ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ (ЦУР 3)



По меньшей мере 4 из 10 человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе не охвачены медицинским страхованием, а две трети общих расходов на здравоохранение оплачиваются из собственного кармана. Доступ к основным недорогим медико-санитарным услугам является главным условием здоровой жизни. Роль социальной защиты ясно отмечена в показателе 3,8 ЦУР по всеобщему охвату услугами здравоохранения.[21] Также важно гарантирование дохода на протяжении всей жизни, как для обеспечения возможности медицинского обслуживания, так и для поддержания основных условий жизни для сохранения здоровья, таких как достаточное питание, чистая питьевая вода, санитария и элементарное жилище.

В качестве примера можно привести тот факт, что пособия по инвалидности могут улучшить здоровье получателей: более трети получателей таких пособий во Вьетнаме сообщают, что они помогают им пользоваться медицинской помощью; и в Непале две трети лиц, получающих пособие по инвалидности, указали на положительное воздействие на здоровье, поскольку пособие облегчает доступ к медицинскому обслуживанию.[22] Имеются также свидетельства того, что благодаря пенсиям по старости повышаются познавательные способности и улучшается психическое здоровье их получателей.[23] Данные по социальной защите также показывают, что она расширяет доступность медицинского обслуживания для детей и матерей. Например, денежные переводы позволили увеличить возможности дородового ухода для обездоленных женщин в Мексике на 8 процентов, а в Гондурасе - на 15-20 процентов.[24]

… ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВСЕОХВАТНОГО И КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ (ЦУР 4)



В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает более 17 миллионов детей, не посещающих школу.[25] Благодаря денежным переводам для семей может вырасти запись и посещаемость школ, поскольку эти переводы позволяют семьям оплачивать расходы, связанные с отправкой детей в школу. Таким образом, программы социальной защиты могут расширить доступ к образованию, благодаря стипендиям или освобождению от платы, они покрывают расходы на образование или обуславливают льготы после начала учёбы детей.

Данные показывают, что программы социальной защиты положительно сказываются на образовании детей, независимо от того, рассчитаны ли они на детей и получение образования или нет. Например, в Бразилии пенсия по старости позволила уменьшить различия в количестве девочек, поступающих в школу, на 20 процентов.[26] В Китае пенсия для сельских жителей позволила девочкам младшего возраста сократить период, на который они откладывают начальное образование, и уменьшили отсев среди девочек старшего возраста.[27] В Пакистане стипендия, выплачиваемая в Пенджабской средней женской школе,, позволила увеличить число учащихся на 32%, несмотря на то, что девочки получали всего 2,50 долл. США в месяц.[28] В Южной Африке после учреждения в 1998 году гранта на поддержку детей в школах охват школьным обучением детей в возрасте шести лет в 2002 году вырос до 28 процентов, продолжил расширяться и в 2005 году достиг 63 процентов, в основном благодаря информационно-пропагандистским кампаниям в сельских районах (Вставка 1).[29]

… ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ВСЕХ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК (ЦУР 5)



Женщины в Азиатско-Тихоокеанском регионе тратят от 2,4 до 6 часов в день на неоплачиваемую работу, а мужчины от 18 минут до 2,3 часов в день.[30] Женщины и девочки подвергаются дискриминации во многих сферах жизни, в том числе в доступе к ресурсам, базовым услугам и в деле принятия решений. Социальная защита может способствовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек по-разному, в частности, путём увеличения числа трудоустроенных женщин, уменьшения насилия в семье и поддержки перераспределения неоплачиваемой работы по уходу.

Денежные переводы могут поддерживать участие женщин в рабочей силе путем покрытия расходов, связанных с доступом к работе, включая транспортные расходы, расходы на одежду и уход за детьми, а также на укрепление здоровья женщин. Например, в рамках программы ПРОГРЕСА в Мексике улучшение здоровья женщин и рост числа детей, поступающих в школу, позволило женщинам заниматься оплачиваемой работой и увеличило возможность женщины присоединятся к рабочей силе, на 10 процентов.[31] В Колумбии участие в программе Familias en Acción привела к 11-процентному увеличению числа работающих одиноких женщин с маленькими детьми,[32] а Программа субсидий для детей в

ВСТАВКА 1 РЕЗУЛЬТАТ УЧРЕЖДЕНИЯ ГРАНТА НА ПОДДЕРЖКУ ДЕТЕЙ В ЮЖНОЙ АФРИКА

В Южной Африке грант на поддержку детей оказал значительное влияние на результаты в области здравоохранения и питания, а также на обучение детей.

Здоровье и питание: Исследования показывают, что дети, получавшие грант, могут быть почти на 3 сантиметра выше, чем не получавшие его. Кроме того, благодаря гранту на 10 процентов снизилась заболеваемость детей младшего возраста.

Школьное обучение: многократные исследования показали, что грант на поддержку детей тесно связан с образованием. В одном из районов благодаря гранту количество детей в возрасте шести лет, посещающих школу, выросло на 8 процентов. Кроме того, оказалось, что охват грантом детей с ранних лет способствовал улучшению результатов учебы, а дети, получавшие грант с самого младшего возраста, легче осваивали математику и английский язык. Вместе с тем, благодаря гранту снизилось количество детей откладывавших начало своего обучения, среди девочек - на 27 процентов, а среди мальчиков - на 32 процента,

Sources: Aguero et al (2007); DSD, SASSA & UNICEF (2012); Samson et al (2004); Adato & Basset (2009); and, EPRI (2008).

Лесото привела к увеличению числа работающих женщин на 8 процентов.[33] Социальные пенсии играют ключевую роль также в

Продуманные программы социальной защиты, в которых учитываются различные последствия для женщин и мужчин, могут внести важный вклад в обеспечение гендерного равенства. Многие программы социальной защиты, в частности, направлены на охват женщин, поскольку предоставление женщинам льгот — это эффективный способом улучшения образования, здоровья и питания детей в семье. Однако программы иногда могут непреднамеренно увековечивать стереотипы и усугублять гендерное неравенство. Например, в целях улучшения показателей в области образования и здравоохранения программы денежных переводов в иногда обставляют условиями, возлагающими на женщин дополнительное бремя в виде требований отводить детей в школу, на медицинский осмотр и вакцинацию. Такие дополнительные требования отнимают у женщин время и могут препятствовать их трудоустройству, образованию и профессиональной подготовке или поиску других важных услуг.

Программы социальной защиты, учитывающие гендерную проблематику, могут способствовать устранению коренных причин дискриминации по признаку пола, в тех случаях, когда они направлены на решение проблем, препятствующих доступу женщин к социальной защите. В качестве примеров этих проблем можно назвать дискриминационные правовые рамки и социальные нормы; ограниченное участие женщин в программах социальной защиты; чрезмерное бремя неоплачиваемой работы женщин; и отсутствие доступных, учитывающих гендерные аспекты, отвечающих культурным традициям и качественных государственных услуг.

… СОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ И ДОСТОЙНОЙ РАБОТЕ (ЦУР 8)



Неорганизованные работники составляют 60 процентов рабочей силы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.[34] В неформальной экономике работники либо вообще не имеют доступа к любой форме социальной защиты, включая медицинское обслуживание, льготы в случае травмы, болезни, материнства или старость, либо их доступ ограничен. Социальная защита способна повысить возможность трудоустройства работников и помочь им в заключении трудовых договоров, содействуя тем самым получению достойной работы.

Социальная защита — это инвестиции в человеческий капитал, а это предпосылка экономического роста, поскольку успешные экономики зависят от качества их рабочей силы. Социальная защита способствует улучшению здоровья работников, что приводит к повышению производительности, расширению возможностей для получения доходов и привлечению денег в общины и экономику. Странам необходимо инвестировать в развитие способностей и навыков детей и молодежи в рамках подготовки к будущей работе. Тем не менее, по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону многие дети, более 30 процентов в Южной Азии[35]i не могут получить работу из-за задержки роста, что сказывается на их когнитивном развитии и способности хорошо учиться в школе..

Социальная защита способствует формированию эффективного цикла, активизирующего экономический рост путем создания действенной и производительной рабочей силы, и стимулирования экономической деятельности. Она также может защищать от потрясений и кризисов, облегчать необходимые структурные корректировки экономики и стимулировать местные и национальные рынки насыщая их наличными деньгами (рисунок 2). Как мы увидим ниже, социальная защита также укрепляет социальную сплоченность и служит важным инструментом решения проблемы неравенства.

Ряд исследований, проведенных в Африке, показывает, что денежные переводы в рамках социальной защиты могут способствовать появлению мультипликаторов в диапазоне от 1,3 до 2,4, когда наличные деньги поступают в общины в результате роста потребления, торговли и занятости.[36] Это достигается за счет того, что переводы могут быть использованы для покрытия расходов на поиск работы и вступление на рынок труда в таких отраслях как транспорт, производство одежды и уход за детьми. Кроме того, повышается вероятность того, что получатели денежных переводов будут строить долгосрочные планы и вкладывать средства в создание для себя возможностей получения дохода, в том числе микропредприятий. Моделирование в Бангладеш и Вьетнаме показало, что увеличение инвестиций в социальную защиту создаст такой же стимул для экономики, как и инвестиции в том же объёме в инфраструктуру.[37] В Соединённых Штатах Америки во время глобальной рецессии увеличение инвестиций в социальную защиту способствовало такому же росту, как и инвестиции в инфраструктуру.[38]

РИСУНОК 2: СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ФОРМИРУЕТ ЭФФЕКТИВНЫЙ ЦИКЛ, СТИМУЛИРУЮЩИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



... СОКРАЩЕНИЯ НЕРАВЕНСТВА ВНУТРИ СТРАН И МЕЖДУ НИМИ (ЦУР10)

В Азиатско-Тихоокеанском регионе растет разрыв между богатыми и бедными. В большинстве стран самые богатые 10 процентов зарабатывают как минимум в 10 раз больше самых бедных 10 процентов. В регионе находятся все из пяти стран с самым высоким уровнем неравенства доходов в мире[39]. Социальная защита оказалась эффективной мерой борьбы с неравенством доходов и возможностей для трудоустройства.

Было установлено, что денежные переводы и налоги значительно сокращают неравенство доходов, измеряемое коэффициентом Джини.[40] В странах ОЭСР коэффициент Джини, где 0 - идеальное равенство доходов, а 1 идеальное неравенство доходов, снизился примерно на 28 процентов. В Дании коэффициент Джини без социальной защиты и налогов был бы 0,4, тогда как только социальная защита уменьшает коэффициент Джини до 0,29, а после налогов - до 0,25.[41] Что касается развивающихся стран, то одно исследование, проведенной в Латинской Америке, показало, что только прямые денежные переводы уменьшили коэффициент Джини в нескольких странах на один-девять процентов.[42]

Было установлено, что универсальные программы являются наиболее эффективным средством снижения неравенства доходов. Например, в Бразилии почти универсальная система пенсионного обеспечения по старости уменьшила такое неравенство на 12 процентов.[43] В Грузии денежные переводы снизили коэффициент Джини с 0,41 до 0,36, при этом 75 процентов сокращения произошло благодаря всеобщему пенсионному обеспечению в стране[44]. Другой пример - Намибия, где универсальные льготы для пожилых людей и людей с инвалидностью в целом уменьшили неравенство на 4,4 процента.[45]

Растет признание того факта, что высокий уровень неравенства препятствует национальному экономическому росту. По оценкам МВФ, когда чистый коэффициент Джини превышает 0,27, неравенство начинает наносить ущерб росту. Тем не менее, во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона коэффициент Джини намного выше и часто продолжает повышаться.[46]

Однако неравенство доходов это лишь один из аспектов неравенства. Не менее важное значение имеет неравенство возможностей, то есть неравный доступ к возможностям улучшить социально-экономические результаты людей. Социальная защита может помочь эффективно устранить неравенство возможностей, которое имеет экономические аспекты (например, неравный доступ к достойным рабочим местам, финансовым услугам, собственности на землю и т. д.), социальные аспекты (например, неравный доступ к здравоохранению, образованию, питанию, участию в политике и т. д.) и экологические аспекты (например, неравный доступ к водоснабжению, канализации, чистому топливу, электричеству и т. д.).

Имеются данные о том, что неравенство между людьми часто передается от родителей их детям, создавая ловушки неравенства между поколениями. Социальная защита может это изменить и помочь избежать её благодаря расширению возможностей, тесно связанных с тремя аспектами неравенства. Социальная защита эффективно помогает исправлять экономические аспекты неравенства, о чем говорилось выше. Она может быть эффективным средством также в решении социальных и экологических проблем неравенства на основе создания равенства возможностей между поколениями путем обеспечения надлежащего медицинского обслуживания и образования; и путем предоставления женщинам, мужчинам и детям доступа к чистой воде, канализации и энергоресурсам.

... ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЦУР 12, 13, 14 И 15)



Окружающая среда в Азиатско-Тихоокеанском регионе находится испытывает очень серьёзную нагрузку. Для производства одной единицы ВВП в этом регионе требуется в два раза больше ресурсов по сравнению с остальным миром,[47] потребление и отходы растут, а выбросы парниковых газов в регионе увеличиваются примерно на 4 процента в год.[48] В ЦУР 12, 13, 14 и 15 особое внимание уделяется защите планеты, в том числе путем устойчивого потребления и производства, устойчивого управления своими природными ресурсами и принятия неотложных мер по борьбе с изменением климата.

Социальная защита может способствовать экологической устойчивости благодаря снижению уровня бедности и уязвимости и уменьшению социального неравенства и неравенства доходов. Известно, что существует положительная корреляция между государственными расходами на социальную защиту и индексом природоохранной деятельности (ИПД), что указывает на то, что страны, которые больше инвестируют в социальную защиту, показывают более позитивные результаты по 20 измеряемым показателям.[49]

В краткосрочной перспективе социальная защита может повысить сопротивляемость катастрофическим изменениям климата и экологическим потрясениям благодаря повышению адаптационной способности тех, чья жизнедеятельность находится в полной зависимости от общественных благ, таких как леса, океаны, реки и озера, а также источников средств к существованию, зависящих от погодных условий Программы социальной защиты во всем мире все чаше включают вопросы устойчивости климата в качестве основного компонента.

Несколько стран признали связь между нищетой и подверженностью деградации окружающей среды, и, соответственно, разработали программы социальной защиты, направленные на решение обеих проблем. Поскольку в Китае в результате деятельности человека леса оказались под угрозой, в 1998 году правительство страны ввело запрет на лесозаготовку в лесных районах, которым грозило исчезновение, в результате чего был упразднен миллион рабочих мест государственных лесозаготовителей. Сочетание новых систем социальной защиты и политики на рынке труда, благодаря которой 32 миллиона сельских домохозяйств получили наличные средства для осуществления природоохранных мероприятий, остановило массовое обезлесения и способствовало лесовосстановлению 27 миллионов гектаров.[50] В Бразилии Bolsa Verde выплачивает компенсацию бедным семьям, пострадавшим от политики борьбы с обезлесением, выдавая им ежемесячные денежные пособия в качестве компенсации за экологические услуги и одновременно предоставляя возможности для организации бизнеса и профессиональной подготовки в целях налаживания устойчивого производства на базе природных ресурсов. Южноафриканская программа «Работа в интересах водных ресурсов» точно так же сочетает в себе создание возможностей для более рационального использования водных ресурсов.[51]

В долгосрочной перспективе социальная защита может способствовать также экологической устойчивости, поскольку солидарные общества, как правило, больше заботятся об общем благе и, в частности, об окружающей среде. Социальная защита позволяет семьям эффективнее планировать свое будущее, инвестировать в производственные активы и использовать землю таким образом, чтобы это положительно сказывалось на окружающей среде.

… СОДЕЙСТВИЕ ПОСТРОЕНИЮ МИРОЛЮБИВЫХ И ОТКРЫТЫХ ОБЩЕСТВ (ЦУР 16)



Всеобщая социальная защита укрепляет социальную сплоченность и стабильность, содействуя построению миролюбивых, справедливых и открытых обществ. Социальная защита помогает достичь этого, главным образом, благодаря ее вкладу в заключение общественного договора между членами общества и государством, в котором каждая сторона имеет обязательства и подотчетна друг другу (рисунок 3).

Социальная защита, охватывающая всех женщин, мужчин и детей в стране, показывает людям, что правительство инвестирует налоги во имя их блага. Этот договор взаимных обязательств, когда граждане и жители платят налоги государству и получают взамен льготы и услуги, укрепляет доверие между обществом и государством. Это оказывает положительное воздействие, например, стимулирует работников и владельцев предприятий уплачивать налоги и поощряет работодателей официально оформлять трудовые отношения. Это также способствует стабильности и социальной сплоченности.

РИСУНОК 3: СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР



Высокий уровень неравенства и отсутствие доступа к социальной защите и достойной работе имеют прямое отношение к социальной изоляции. Недавние примеры народных восстаний, таких как «арабская весна», иллюстрируют, как отсутствие доверия к государству, высокий уровень неравенства и недовольство социально-экономической ситуацией могут подпитывать и усугублять социальную нестабильность и приводить к социальным волнениям.

Социальная защита способствует социальной сплоченности и интеграции маргинальных групп. Страны используют социальную защиту в качестве средства повышения доверия к обществу и содействия социальной сплоченности в целях укрепления мира. Например, во время гражданской войны в Непале в 1997 году было реализовано на практике универсальное пенсионное обеспечение – одна из немногих правительственных программ, которую маоисты разрешили проводить в контролируемых ими районах и которая продемонстрировала важную связь с государством. После окончания гражданской войны пенсионная система была значительно расширена в условиях мира, и она остается важной программой, доступной для всех граждан без дискриминационных исключений, как только они достигают пенсионного возраста. Другой пример: в Южной Африке, где новое правительство Африканского национального конгресса после падения апартеида выделило всем гражданам пособия по старости и инвалидности на равной основе, тогда как раньше белое население получало гораздо больше привилегий. Это помогло обеспечить стабильность и позволило чернокожему населению установить непосредственную связь с государством.[52]

Как социальная защита ослабляет последствия бедствий?

На Азиатско-Тихоокеанский регион обрушивается основная масса масштабных мировых бедствий, так, в одном только 2015 году регион испытал 155 стихийных бедствий, в результате которых погибли предположительно 6 721 человек и был нанесен экономический ущерб в сумме около 32,578 млрд. долл. США[53]. Основные потрясения и кризисы, такие как стихийные бедствия и внешние экономические кризисы, могут нанести значительный урон отдельным людям и национальным экономикам, в частности, если пострадавшие семьи прибегают к ущербным мерам по преодолению их последствий, таким как продажа своих производственных активов.

Программы социальной защиты могут повысить выносливость населения в условиях различных потрясений. Например, в Никарагуа семьи, участвовавшие в программе Red de Proteccion Social, смогли справиться с резким падением цен на кофе в течение 2001-2002 гг., сохранив уровень расходов домашних хозяйств, в то время как те, кто не участвовал в программе, испытывали трудности.[54] В Эфиопии 60% домохозяйств, участвовавших в Программе создания эффективных сетей продовольственной безопасности смогли избежать продажи активов для покупки продуктов питания во время кризиса.[55]

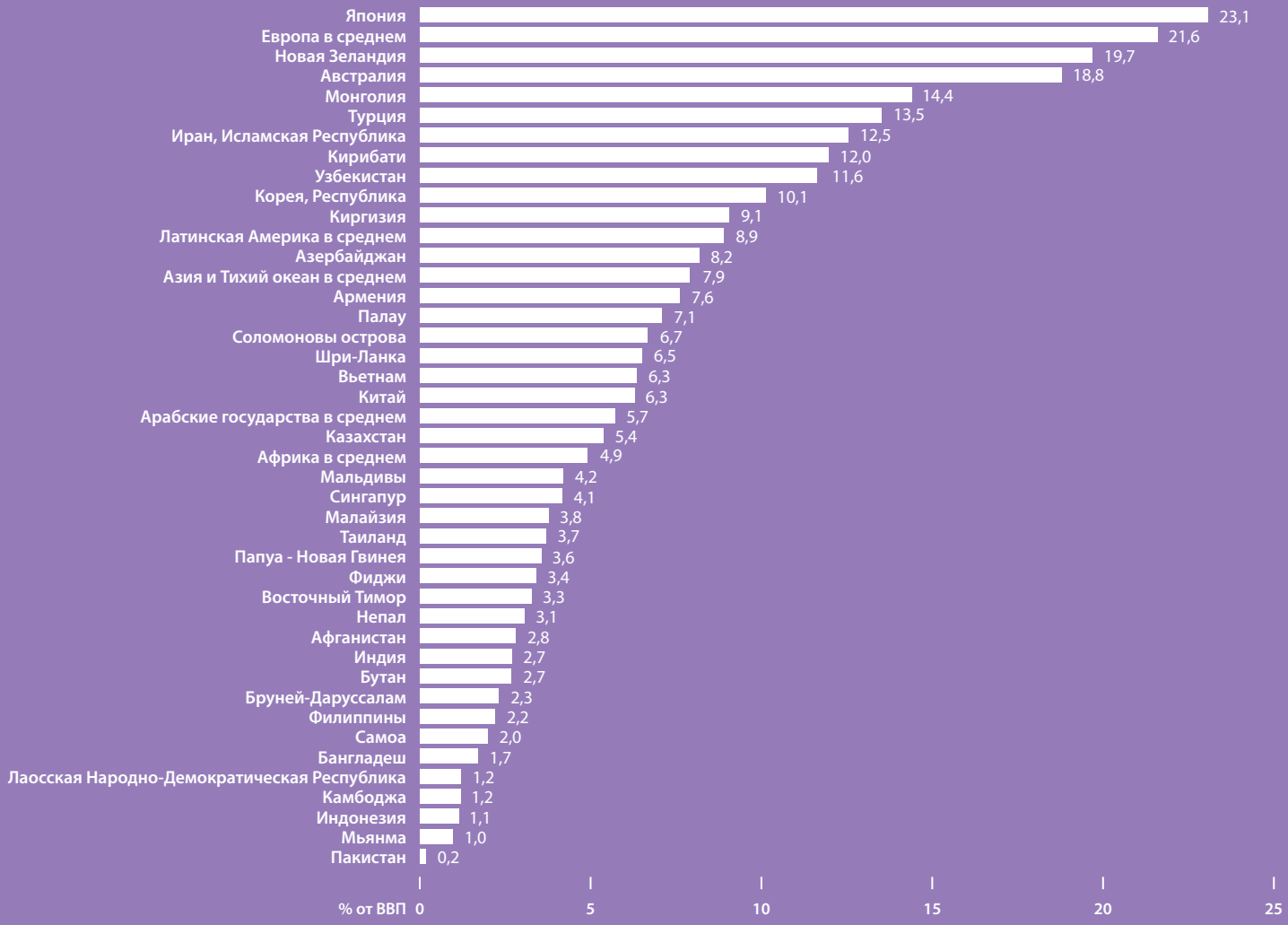
Благодаря социальной защите семьи могут быстрее вновь повысить производительность по окончании кризиса, что придаёт значительный стимул экономике. Кроме того, наличие эффективной национальной системы социальной защиты снижает зачастую огромные затраты на оказание экстренной помощи после кризисов, что положительно влияет на финансовую систему государства.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВПОЛНЕ ДОСТУПНА

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что страны не обязательно должны быть богатыми, чтобы вкладывать средства в социальную защиту, и, действительно, социальная защита вполне доступна для стран с низким, средним и высоким уровнем дохода. На самом деле связь между богатством страны и уровнем её инвестиций в социальную защиту неочевидна. Когда государства, которые сегодня относятся к странам с высоким доходом, начинали инвестировать в социальную защиту, они были намного беднее многих стран Азии по сравнению с их нынешним уровнем. Например, в 1820 году, когда Англия инвестировала 2,5 процента своего ВВП в программы оказания помощи бедным, ее ВВП на душу населения составлял 2800 долл. США (ППС). Сегодня ВВП Вьетнама на душу населения составляет 6400 долл. США, а инвестиции в социальную защиту, за исключением здравоохранения, составляют 2 процента от ВВП. На Филиппинах ВВП на душу населения равняется 7700 долл. США, и они инвестируют 0,9% ВВП в сферу социальной защиты, за исключением здравоохранения.[56]

Страны Азиатско-Тихоокеанского региона тратят на социальную защиту, включая здравоохранение, в среднем 7,9% ВВП. Страны Европы и Латинской Америки тратят соответственно 21,6% и 8,9%. Траты на социальную защиту, включая здравоохранение, в Азиатско-Тихоокеанском регионе ниже среднего общемирового уровня 10,2% ВВП. См. Рисунок 4 для получения более подробной информации.

РИСУНОК 4 РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ, ВКЛЮЧАЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (В % ОТ ВВП)[57]



Вывод

Несмотря на то, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе сохраняются крупные бреши в сфере социальной защиты, у правительств в регионе существуют серьезные основания начать действовать и устранить эти бреши. Инвестирование в всеохватную социальную защиту выгодно для людей, планеты, процветания, мира и соответствует духу укрепления глобальной солидарности в рамках Повестки 2030 в целях налаживания партнерства. Хорошая новость состоит в том, что социальная защита не только доступна, но и полезна для экономического роста. Приверженность социальной защите – это обязательство никого не оставить за бортом.

Вы поняли?

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОГРАММНОГО РУКОВОДСТВА «ПОЧЕМУ НАМ НУЖНА СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА»?

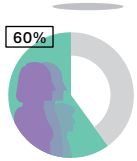
Под социальной защитой имеется в виду ряд стратегий по оказанию помощи женщинам, мужчинам и детям в достижении или сохранении надлежащего уровня жизни и здоровья на протяжении всей своей жизни. Ее основные элементы должны включать:



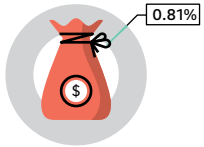
1. гарантирование базового дохода для детей;
2. Гарантирование базового дохода для людей в трудоспособном возрасте, не имеющих возможности зарабатывать достаточный доход
3. гарантирование базового дохода для пожилых людей; а также
4. Основные медицинские услуги для всех.



Социальная защита – это право человека, заложенное в праве на социальное обеспечение и закрепленное во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.)



Во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе около 60% всех женщин, мужчин и детей до сих пор не имеют доступа к надлежащей социальной защите.



Потребовалось бы инвестировать всего 0,81 процента валового внутреннего продукта (ВВП в регион) чтобы всем из них поднять потребления до 3,10 долларов США в день – признанной на международном уровне черты бедности.



Странам не обязательно быть богатыми, чтобы вкладывать средства в социальную защиту. Социальная защита доступна даже в странах с низкими доходами.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИМЕЕТ РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ...



ликвидации нищеты посредством программ, и, в частности, денежных переводов, направленных на уменьшение уязвимости на протяжении всей жизни и распределение богатства между людьми;



ликвидации голода посредством регулярных и надежных программ денежных переводов, которые позволяют людям покупать питательные, здоровые продукты питания и увеличивать ежедневное потребление калорий;



обеспечения здорового образа жизни путем расширения доступа к недорогому медико-санитарному обслуживанию, а также к питанию, чистой воде, канализации и базовому жилью.



обеспечения всеохватного и качественного образования, путем предоставления семьям возможности покрывать расходы на отправку детей в школу.



обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек путем поддержки перераспределения неоплачиваемой работы по уходу и расширения оплачиваемой занятости женщин вне дома;



содействия экономическому росту и достойной работе путем стимулирования экономического роста на основе инвестирования в человеческий капитал, повышения гарантий занятости для работников и снабжения общин денежными средствами;



снижения уровня неравенства внутри стран и между ними в борьбе как с неравенством доходов, так и с неравным доступом к возможностям трудоустройства;



защиты окружающей среды, путём повышения устойчивости к экологическим бедствиям и содействия сохранению окружающей среды;



содействия построению миролюбивых и открытых обществ путем укрепления социальной сплоченности и заключения общественного договора.

REFERENCES

1 ILO: Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202), accessed from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R202

2 The terms social protection and social security are often used interchangeably and covers both social assistance and social insurance. See for example ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017).

3 The right to social security is also recognized in several other human rights instruments, including the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women, the Convention on the Rights of the Child and the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families.

4 The Asia-Pacific region covered by ESCAP comprises: Afghanistan; American Samoa; Armenia; Australia; Azerbaijan; Bangladesh; Bhutan; Brunei Darussalam; Cambodia; China; Cook Islands; Democratic People's Republic of Korea; Fiji; French Polynesia; Georgia; Guam; Hong Kong, China; India; Indonesia; Iran (Islamic Republic of); Japan; Kazakhstan; Kiribati; Kyrgyzstan; Lao People's Democratic Republic; Macao, China; Malaysia; Maldives; Marshall Islands; Micronesia (Federated States of); Mongolia; Myanmar; Nauru; Nepal; New Caledonia; New Zealand; Niue; Northern Mariana Islands; Pakistan; Palau; Papua New Guinea; Philippines; Republic of Korea; Russian Federation; Samoa; Singapore; Solomon Islands; Sri Lanka; Tajikistan; Thailand; Timor-Leste; Tonga; Turkey; Turkmenistan; Tuvalu; Uzbekistan; Vanuatu; and Viet Nam.

5 ADB: 12 Pillars for the Transformation of Asia Pacific region, 2013, https://www.adb.org/news/infographics/12-pillars-transformation-asia-and-pacific-region (accessed 14 Dec 2017)

6 ILO: World Social Protection Report (Geneva, 2017). Refer to Table B.4 in the annexes for further information.

7 ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017). Refer to Table B.6 in the annexes for further information.

8 ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017). Refer to Table B.6 in the annexes for further information.

9 ILO. World Social Protectio0n Report 2014/2015 (Geneva, 2015).

10 ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017). Only 55.2 per cent of older persons in Asia and the Pacific receive a pension and only 23.6 per cent of the labour force currently contribute to a pension.

11 ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017). Refer to Table B.8 in the annexes for further information.

12 This aggregate poverty head count has been calculated by ESCAP for the ESCAP region based entirely on data from the World Bank's PovcalNet database. Data was available for 28 countries in the ESCAP region, therefore the actual poverty head count among the 49 regional members would be higher; however, the most populous countries are represented in the 1.2 billion total. The poverty head count ratio, or per cent of the population below the $3.10 poverty line, is an average of 35 per cent across the 28 countries.

13 According to the World Bank's PovcalNet, for which data at the $3.10 poverty line is available for 28 countries in the ESCAP region, the aggregate poverty gap, or amount needed to bring the 1.2 billion people up to $3.10 a day, among those 28 countries amounts to $210,502,607,377, or 1.88 per cent of China's GDP, which was $11,199,145,157,649 in 2016.

14 This average poverty gap ratio for the ESCAP region has been calculated by ESCAP based on data from the World Bank's PovcalNet. Please refer to reference 12 above for further details on the calculation.

15 World Bank: Does Fiscal Policy Benefit the Poor and Reduce Inequality in Namibia?, (Washington, D.C., 2017).

16 S. Kidd and B. Gelders: Child wellbeing and social security in Georgia: The case for moving to a more inclusive national social security system (Tbilisi, 2015).

17 FAO: Regional Overview of Food Security in Asia and the Pacific (Bangkok, 2016). Accessed from: http://www.fao.org/3/a-i4624e.pdf.

18 W. Suwanrada and D. Wesumperuma: "Development of the Old-Age Allowance System in Thailand: Challenges and Poverty Implications", in S. W. Handayani and B. Babajanian (eds.): Social Protection for Older Persons: Social Pensions in Asia (Asian Development Bank, Manila, 2012), pp. 153–167.

19 W. Huang and C. Zhang: Effects of New 'Social Pension' Provision on Lives of the Elderly, 2016.

20 C. Knox-Vydmanov, D. Horn and A. Sevilla: The Philippine Social Pension at Four Years: Insights and Recommendations (Manila, 2016).

21 SDG indicator 3.8 "Achieve universal health coverage, including financial risk protection, access to quality essential health-care services and access to safe, effective, quality and affordable essential medicines and vaccines for all".

22 London School of Hygiene and Tropical Medicine (LSHTM): Quantitative research report on disability-inclusive social protection in Nepal (2017), unpublished document

23 E. Aguila, A. Kapteyn, and B.A. Weidmer: Experimental Analysis of the Health and Well-Being Effects of a Non-Contributory Social Security Program (RAND Labor and Population working paper series No. WR-903, 2011). https://doi.org/10.2139/ssrn.1979033 (accessed 14 Dec 2017).

24 P. Gertler, and S. Boyce: An Experiment in Incentive-based Welfare: The impact of Progresa on health in Mexico (University of California, Berkeley, 2001); S.S. Morris et al: 'Monetary Incentives in Primary Health Care and Effects on Use and Coverage of Preventive Health Care Interventions in Rural Honduras: A cluster randomized trial', in The Lancet, Vol. 364, No. 9450, 4 December 2004, pp. 30–37.

25 UNESCO: Out-of-School Children and Adolescents in Asia and the Pacific (2015).

26 I.E. de Carvalho Filho, 'Household Income as a Determinant of Child Labor and School Enrollment in Brazil: Evidence from a Social Security Reform', IIMF Working Paper No. WP/08/241, (Washington, D.C., 2008).

27 W. Huang and C. Zhang: Effects of New 'Social Pension' Provision on Lives of the Elderly (2016).

28 IEG: Assessing the Development Impacts of Social Safety Nets through Impact Evaluations (2011). Companion Volume to IEG Evaluation of Social Safety Nets. IEG, The World Bank. Washington, D.C.

29 D. Budlender and I. Woolard: The Impact of the South African Child Support Grant and Old Age Grants on Children's Schooling and Work (TECL Paper No. 43, Cape Town, 2006).
30 UNESCAP: Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2016: SDG Baseline Report SDG 5: Gender Inequality (Bangkok, 2017), http://www.unescap.org/sites/default/files/SDG_05_ESCAP_SYB2016_SDG_baseline_report.pdf (accessed 14 December 2017). Data on unpaid domestic and care work is available for 19 countries between 2000 and 2015. Women spent between 2.4 and 6 hours per day on unpaid work, while men spent only between 18 minutes and 2.3 hours per day.
31 F. Bastagli, J. Hagen-Zanker, L. Harman, V. Barca, G. Sturge, T. Schmidt, and L. Pellerano: Cash transfers: what does the evidence say? A rigorous review of programme impact and of the role of design and implementation features (London, 2016).
32 A. Barrientos and J.M. Villa: 'Antipoverty Transfers and Labour Market Outcomes: Regression Discontinuity Design Findings', in Journal of Development Studies (2015), Vol. 51, No. 9, pp. 1224–1240.
33 S. Daidone, B. Davis, J. Dewbre and K. Covarrubias: Lesotho's Child Grant Programme: 24-month impact report on productive activities and labour allocation - Lesotho country case study report. (Rome, 2014).
34 ILO: Informal economy in Asia and the Pacific (2015).
35 World Bank: PovcalNet database: Prevalence of stunting, height for age (% of children under 5) in South Asia (2017)
36 FAO: Strengthening coherence between agriculture and social protection to combat poverty and hunger in Africa (2016).
37 B.H. Khondker: 'Economic Impacts of a Universal Pension in Bangladesh. Pathways' Perspectives on Social Policy' in International Development, (2014) Issue No. 17.
38 M.M. Zandi, Assessing the Macro Economic Impact of Fiscal Stimulus (2008).
39 Credit Suisse: Credit Suisse Global Wealth Data Book 2017 (2017). Asia and the Pacific is home to the top five countries where the wealth concentration of top one per cent is highest in the world. The five countries in order are: 1) Thailand, 2) Russian Federation, 3) China, 4) Indonesia; and, 5) India. Japan, also in the Asia Pacific region, has the second lowest wealth concentration to the top one per cent, in the world.
40 The Gini coefficient is based on the comparison of cumulative proportions of the population against cumulative proportions of income they receive, and it ranges between 0 in the case of perfect equality and 1 in the case of perfect inequality.
41 OECD Income Distribution Database, http://oe.cd/idd (accessed 14 Dec 2017)
42 Lustig et al: The impact of Taxes and Social Spending on Inequality and Poverty in Argentina, Bolivia, Brazil, Mexivo, Peru and Uruguay: An Overview. Commitment to Equality Working Paper No. 13, Tulane University, New Orleans, 2013.
43 International Social Security Association: Social security coverage extension in the BRICS. International Social Security Association (Geneva, 2013).
44 World Bank: Georgia - Poverty Assessment (Washington, D.C., 2009).
45 World Bank: Does Fiscal Policy Benefit the Poor and Reduce Inequality in Namibia? (Washington, D.C., 2017).
46 F. Grigoli and A. Robles: Inequality Overhang. (IMF, Working Paper, 2017).
47 UNESCAP, ADB and UNDP: Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook (Bangkok, 2017).
48 UNESCAP, ADB and UNDP: Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook (Bangkok, 2017).
49 UNESCAP: Time for Equality: The Role of Social Protection in reducing Inequalities in Asia and the Pacific (Bangkok, 2015).
50 Agence Française de Développement and ILO: Social Protection and Climate Change: How are rural workers and residents in China faring with conservation efforts? (2017)
51 H. Schwarzer, C. Van Panhuys, K. Diekmann: Protecting people and the environment: lessons learnt from Brazil's Bolsa Verde, China, Costa Rica, Ecuador, Mexico, South Africa. Extension of Social Security Working Paper No. 54, ILO, Geneva, 2016.
52 S. Kidd, M. Greenslade, B. Gelders, J. Woodall, A. Barrantes, and K. Kabare: Kenya Social Protection Sector Review (2017).
53 UNESCAP, ADB and UNDP: Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook (Bangkok, 2017).
54 J. Maluccio: Coping with the Coffee Crisis in Central America: The Role of the Nicaraguan Red de Protección Social. FCND Discussion Papers 188. No. 188, Washington, D.C., 2005.
55 S. Devereux, R. Sabates-Wheeler, M. Tefera, and H. Taye: Ethiopia's Productive Safety Net Programme (PSNP) - Trends in PSNP Transfers Within Targeted Households (Addis Ababa, 2006).
56 ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017).
57 ILO: World Social Protection Report 2017-19 (Geneva, 2017). Refer to table B.16 in the annexes.

Почему нам нужна социальная защита

Это первое из серии четырех программных руководств, разрабатываемых в помощь лицам, определяющим политику, и специалистам-практикам в Азиатско-Тихоокеанском регионе в их усилиях по совершенствованию систем социальной защиты.

В настоящем руководстве рассматриваются основные причины необходимости социальной защиты. Во втором подробно разъясняются наиболее важные меры по разработке систем социальной защиты; в третьем главное внимание уделяется эффективной реализации мер социальной защиты, финансируемых за счёт налогов; в четвёртом руководстве рассматриваются различные варианты финансирования социальной защиты.

Please visit us at

www.socialprotection-toolbox.org

www.unescap.org/our-work/social-development