

Получение полной статистической картины



Обзор прогресса,
достигнутого по
прошествии половины
Азиатско-тихоокеанского
десятилетия регистрации
актов гражданского
состояния и статистики
естественного движения
населения



Заштрихованными участками на карте обозначены члены и ассоциированные члены ЭСКАТО.*

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) — это наиболее инклюзивная межправительственная платформа в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Комиссия содействует сотрудничеству между 53 государствами-членами и 9 ассоциированными членами, направленному на решение проблем в области устойчивого развития. ЭСКАТО — это одна из пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

Секретариат ЭСКАТО поддерживает инклюзивное, жизнестойкое и устойчивое развитие в регионе путем формирования знаний, ориентированных на конкретные действия, и оказания технической помощи и услуг по наращиванию потенциала в поддержку национальных целей в области развития, региональных соглашений и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

** Употребляемые обозначения и подача материала на настоящей карте не означают выражения со стороны Секретариата Органа какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района либо их властей или же относительно делимитации их границ.*

Получение полной статистической картины

Секретарю Издательской
коллегии, Организация
Объединенных Наций,
Нью-Йорк.

Издание Организации Объединенных Наций
© Организация Объединенных Наций, 2021 год
Все права защищены
Отпечатано в Бангкоке

Разрешается воспроизведение настоящего издания полностью или частично любым способом в образовательных или некоммерческих целях без получения особого разрешения от владельца авторских прав, при условии ссылки на источник. Издательское управление ЭСКАТО будет признательно за предоставление ему экземпляра любого издания, для которого в качестве источника использовалось настоящее издание. Использование настоящего издания для перепродажи или извлечения иной коммерческой выгоды без разрешения запрещается. Заявки на получение такого разрешения с указанием цели и назначения воспроизведения этого издания следует направлять Секретарю Издательской коллегии Организации Объединенных Наций.

Предисловие

Пройдена половина Азиатско-Тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (РАГС/СЕДН) (2015–2024 годы). Это Десятилетие посвящено формированию всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН для каждого человека. Системы РАГС/СЕДН обеспечивают людям правосубъектность, способствуют доступу к государственным услугам, а также помогают правительствам получать более качественные данные, на которые можно ориентироваться при принятии решений.

Кризис, обусловленный COVID-19, еще больше заострил внимание на важности систем РАГС/СЕДН, обнажив отчетливое неравенство и хрупкость наших систем здравоохранения и социальной защиты. Отсутствие хорошо функционирующих систем РАГС/СЕДН означает, что мы никогда не узнаем полностью, каким было число умерших и пострадавших от вызванной пандемией кризиса, не говоря уже о нашей способности обеспечить своевременную социальную и экономическую поддержку.

В докладе показано, что Азиатско-Тихоокеанский регион находится на верном пути к достижению целей, связанных с созданием всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН. По сравнению с ситуацией, которая существовала пять лет назад, системы РАГС/СЕДН обеспечивают гораздо более обширные возможности для реагирования на кризис. Дальнейшее наращивание усилий правительств станет катализатором изменений, которые позволят охватить тех, кто находится на периферии процесса.

С 2014 года правительства адаптируют Региональную основу действий по РАГС/СЕДН в рамках своих всеобъемлющих многосекторальных национальных стратегий РАГС/СЕДН. Соответственно, у все большего числа государств-членов появляется более точная, полная и актуальная статистика естественного движения населения для оказания государственных услуг.

Совершенствование систем РАГС/СЕДН является результатом национального лидерства и твердых обязательств правительств по реализации Региональной основы действий. Региональная руководящая группа по вопросам РАГС/СЕДН сыграла принципиальную роль в укреплении политической приверженности изменениям и повышении осведомленности о важности РАГС/СЕДН во всем регионе. Успехам, достигнутым в первой половине Десятилетия, способствовало также активное партнерство по вопросам РАГС/СЕДН между правительствами и партнерами в области развития.

Настоящий доклад — это важная веха для всех работников региона, занятых в сфере регистрации актов гражданского состояния, статистики, здравоохранения и присваивания кодов. Эти специалисты изо дня в день неустанно работают с населением, предоставляя людям документы, необходимые для полноценной жизни, и обеспечивая правительства статистическими данными, необходимыми для совершенствования здравоохранения, социально-экономического развития и эффективного управления.

Инициатива «Получение полной статистической картины» подчеркивает важность регионального сотрудничества и общих целей. Настоящий доклад — свидетельство активизации региональных усилий. Мы надеемся, что он послужит руководством для дальнейших конкретных действий на оставшуюся часть Десятилетия.



A blue handwritten signature of Armiida Salsia Alisdjabana.

**Армида Сальсиа
Алисджабана**

Заместитель Генерального
секретаря Организации
Объединенных Наций и
Исполнительный секретарь
ЭСКАТО



A blue handwritten signature of Kamni Naidu.

Камни Наиду

Генеральный администратор Министерства юстиции
Правительства Республики Фиджи и Председатель
Региональной руководящей группы по вопросам
РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Выражение признательности

Настоящий доклад был подготовлен Статистическим отделом Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Дэвид Раусис и Улисс Буато-Монтевилл составили проект доклада при поддержке Тани Сейерсен, Петры Нахмиас и Джеммы ван Халдерен и участии Насикарна Нитипрапатханануна, Паниты Раттанакиттиапорн и Артана Джамы.

Мы хотели бы поблагодарить национальных координаторов по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, благодаря ответам которых на промежуточные вопросники и существует этот доклад. Спасибо членам Региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Они выдвинули ключевые идеи, начиная с разработки вопросника и заканчивая составлением доклада.

Мы также признательны партнерам в области развития за помощь в сборе промежуточных вопросников и подготовке доклада. Они оказали огромную поддержку в организации практикумов по вопроснику и вели работу со странами после его заполнения. Рассмотрение ими этого доклада было крайне важно для обеспечения высококачественного анализа улучшений в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Спасибо странам и партнерам в области развития, которые внесли вклад в разработку ситуационных исследований, представленных в докладе, и предоставили иллюстрации для него. Мы хотели бы поблагодарить также инициативу «Данные для здравоохранения» фонда «Блумберг филантропис», которая помогла профинансировать деятельность по проведению промежуточного анкетирования и подготовке доклада.

Мы признательны Мэри Энн Перкинс за редактирование и Ипсите Саркар за издательское оформление доклада.



Фотографии

Обложка – Shutterstock 266870093;

Выражение признательности – iStock 157571059;

Содержание – Plan International/Indonesia, Shutterstock 231476659, UNHCR/Chris de Bode, UN photo, Shutterstock 578164351;

Общий обзор – Plan International/Bangladesh, Unsplash/Yannis;

Введение – UN Photo/Timor-Leste, ESCAP/Thailand;

Раздел 1 – UNICEF/Chute, ESCAP/Thailand, UN Photo/Nepal, Shutterstock 573553435;

Раздел 2 – iStockphoto 451418931, Philippine Statistics Authority;

Раздел 3 – UN Photo/Bangladesh, Shutterstock 274477811;

Раздел 4 – UNICEF/Priozzi, Department of Provincial Administration/Thailand, Shutterstock 260996492;

Раздел 5 – UNHCR/Tajikistan; и

Приложения – UN Photo/Isaac

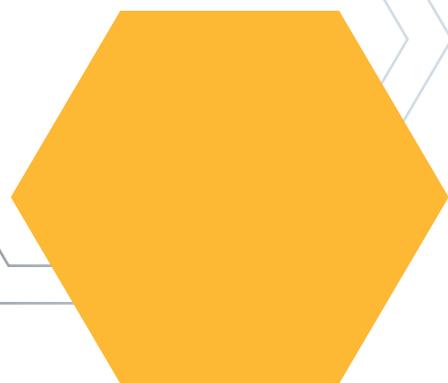


Сокращения

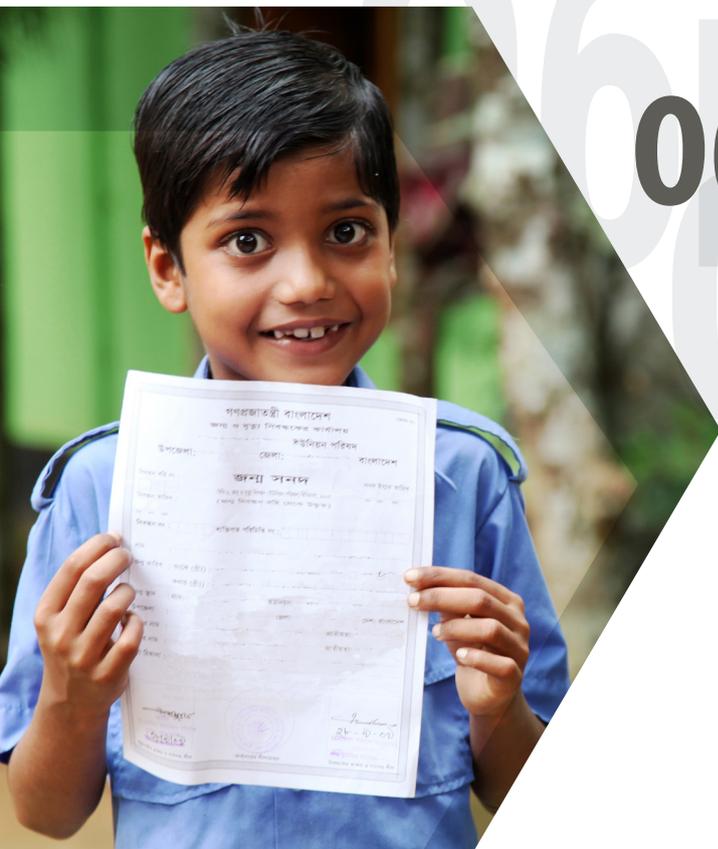
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТР	Азиатско-Тихоокеанский регион
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСВА	Восточная и Северо-Восточная Азия
ДМО	демографические и медицинские обследования
ДСМ	Департамент статистики Малайзии
МИКО	многоиндикаторное кластерное обследование
МКБ	Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем
НРД	Национальный регистрационный департамент
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РАГС/СЕДН	регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения
СЦА	Северная и Центральная Азия
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ЦГУЛООН	Целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам удостоверения личности
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЮВА	Юго-Восточная Азия
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮЮЗА	Южная и Юго-Западная Азия
ANACONDA	Анализ причин смертности в стране для принятия мер
COVID-19	коронавирусная инфекция 2019 года

Содержание

Общий обзор	1
Введение	9
1 Обеспечение всеобщей регистрации рождений	15
2 Регистрация всех смертей и причин смерти	31
3 Формирование статистики на основе актов гражданского состояния	45
4 Региональная основа действий — катализатор совершенствования систем РАГС/СЕДН	55
5 Перспективы РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе	73
Приложения	77



Общий обзор



Регистрация актов гражданского состояния тесно связана с правосубъектностью человека. Регистрация рождения обеспечивает официальное и постоянное признание существования ребенка. На более поздних этапах жизни подтверждение правосубъектности, обеспечиваемое официальным свидетельством о рождении, позволяет человеку осуществлять свои права и получать доступ к услугам. В конце жизни свидетельство о смерти представляет собой окончательную и постоянную запись о факте смерти, которая необходима ближайшим родственникам для урегулирования юридических и финансовых последствий смерти. Данные системы регистрации актов гражданского состояния могут также использоваться для получения статистики естественного движения населения, то есть данных о рождении, смерти, в том числе о причинах смерти, и браках. Эти статистические данные критически важны для разработки, реализации и мониторинга государственной политики, а также для мониторинга выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе присутствует твердый настрой на развитие регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения: в 2014 году была принята Декларация министров по «получению полной статистической картины». В Декларации министров правительства провозгласили период 2015–2024 годов Азиатско-Тихоокеанским десятилетием регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Это Десятилетие



Количество стран из 44 респондентов промежуточного вопросника

четко определяет временные рамки реализации общего видения правительств, которое заключается в том, что все люди в Азиатско-Тихоокеанском регионе смогут пользоваться благами всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, способствующих реализации их прав и содействующих эффективному управлению, надлежащему качеству услуг в области здравоохранения и развитию. Авторы Декларации также одобрили Региональную основу действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения (РАГС/СЕДН) в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях ускорения и сосредоточения усилий по достижению этого общего видения. Выполняя свои обязательства

по реализации Региональной основы действий, государства-члены и ассоциированные члены совершенствуют свои системы РАГС/СЕДН и стремятся реализовать свое общее видение.

В настоящем докладе представлен общий обзор достигнутого странами прогресса в реализации трех целей Региональной основы действий (всеобщая регистрация актов гражданского состояния, предоставление правовой документации и статистика естественного движения населения, подготовленная на основе данных регистрации актов гражданского состояния) и 15 подкрепляющих их целевых показателей, заданных на национальном уровне (см. вставку I). В докладе описана также деятельность стран по совершенствованию своих систем и представлены достигнутые ими успехи. Он основан на докладах, представленных 45 государствами-

Рисунок I. Состояние дел с действиями по ключевым целевым показателям Региональной основы действий в середине Десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения

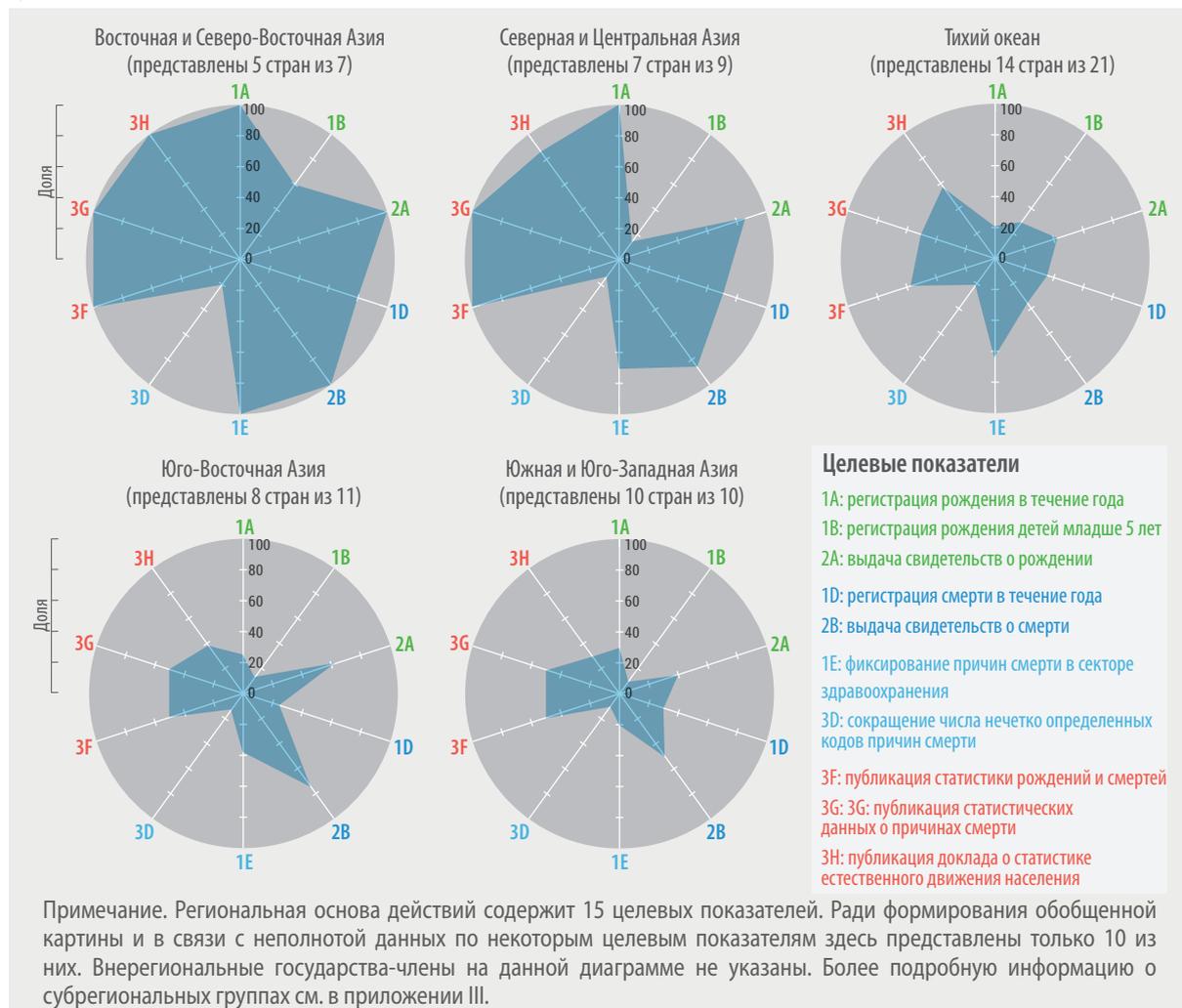
Области	Исполнен	Принят к исполнению	Требует исполнения
Регистрация рождения	2A	1A 1B	
Регистрация смерти	2B	1D	
Фиксирование причин смерти	1E		3D
Статистика естественного движения населения			3F 3G 3H

Целевые показатели

<p>1A: регистрация рождения в течение года</p> <p>1B: регистрация рождения детей младше 5 лет</p> <p>2A: выдача свидетельств о рождении</p> <p>1D: регистрация смерти в течение года</p> <p>2B: выдача свидетельств о смерти</p>	<p>1E: фиксирование причин смерти в секторе здравоохранения</p> <p>3D: сокращение числа нечетко определенных кодов причин смерти</p> <p>3F: публикация статистики рождений и смертей</p> <p>3G: публикация статистических данных о причинах смерти</p> <p>3H: публикация доклада о статистике естественного движения населения</p>
--	--

Примечание. Региональная основа действий содержит 15 целевых показателей. Ради формирования обобщенной картины и в связи с неполнотой данных по некоторым целевым показателям здесь представлены только 10 из них. Целевые показатели были классифицированы на основе динамики данных, которую удалось проследить в представленной странами отчетности, в период между годом базового доклада и годом промежуточного доклада: если стагнация или регресс наблюдались менее чем в 1 из 10 стран, то целевой показатель считался «исполненным». Если такая ситуация складывалась менее чем в 1 из 3 стран, то целевой показатель считался «принятым к исполнению», а если более чем в 1 из 3, то «требующим исполнения». Более подробная информация о том, как оценивался прогресс, представлена в примечаниях к рисунку III и рисунку VIII.

Рисунок II. Общий обзор достижения ключевых целевых показателей Региональной основы действий в разбивке по субрегионам Азии и Тихого океана



членами и ассоциированными членами в 2019–2020 годах по состоянию на середину Десятилетия; этот документ станет основой для дискуссий на Второй конференции министров по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая будет созвана в ноябре 2021 года.

Целевые показатели Региональной основы действий отражают диапазон областей, охватываемых РАГС/СЕДН, и приоритеты, определенные странами в 2014 году. Были утверждены целевые показатели по регистрации рождения и выдаче свидетельств о рождении, регистрации смерти и выдаче свидетельств о смерти, регистрации причин смерти и качеству собираемой информации, а также по использованию этой информации для формирования статистики естественного

движения населения. На рисунке I показано состояние дел с действиями по ключевым целевым показателям Региональной основы действий в рамках четырех вышеупомянутых категорий. На нем можно увидеть контрастную картину достижений и потребностей, относящихся к различным целевым показателям. Требуется принятие мер по всем целевым показателям статистики естественного движения населения, которые зависят от совершенствования регистрации актов гражданского состояния. Тем не менее возможно, что даже «исполненные» целевые показатели требуют проработки в некоторых странах, которые не смогли предоставить данные по ним.

Уровень развития систем РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе сильно различается. Представленная

на рисунке II обобщенная картина РАГС/СЕДН высвечивает серьезные различия в достижении целевых показателей Региональной основы действий в пяти субрегионах Азиатско-Тихоокеанского региона. В большинстве стран субрегиона Восточной и Северо-Восточной Азии и субрегиона Северной и Центральной Азии действуют хорошо функционирующие системы РАГС/СЕДН, где практически все случаи рождения и смерти регистрируются, а данные системы регистрации актов гражданского состояния используются для формирования статистики естественного движения населения. В то же время в субрегионе Тихого океана, субрегионе Юго-Восточной Азии и субрегионе Южной и Юго-Западной Азии сложилась радикально иная ситуация: во многих странах эти системы функционируют слабее, и все еще требуется прогресс для реализации видения, которое заключается в создании всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН к концу Десятилетия. Различия эти носят давний характер, однако со временем их масштаб уменьшается.

В регионе наблюдаются обнадеживающие тенденции. Во-первых, доля зарегистрированных случаев рождения, называемая также полнотой регистрации рождений, быстро растет в тех странах, где в начале Десятилетия показатели регистрации рождений находились на низком уровне. Это относится ко всем субрегионам. Например, в Камбодже с 2014 года по 2018 год полнота регистрации рождений увеличилась с 40 до 66 процентов. Другие страны, такие как Афганистан и Фиджи, также значительно продвинулись, за тот же период увеличив показатели с 32 до 46 процентов и с 64 до 72 процентов соответственно (см. рисунок V). Эти страны сокращают разрыв с 26 странами, где уже регистрируется более 90 процентов происшедших в них рождений.

Вследствие этого в Азиатско-

Тихоокеанском регионе число детей в возрасте до пяти лет, чье рождение не было зарегистрировано, сократилось со 135 млн в 2012 году до 64 млн в 2019 году¹. Из 64 млн незарегистрированных детей, насчитывающихся в регионе, примерно 50 млн живут в Южной и Юго-Западной Азии — это 27 процентов всех детей в возрасте до пяти лет. Наибольшая доля незарегистрированных детей в возрасте до пяти лет — в Тихоокеанском субрегионе (30 процентов). Тем не менее даже о странах с высоким уровнем полноты регистрации рождений нельзя точно сказать, добились ли они действительно всеобщей регистрации, ведь даже одно незарегистрированное рождение — это уже слишком много.

Регистрация смертей менялась по той же схеме, что и регистрация рождений: страны Тихоокеанского субрегиона, Юго-Восточной Азии, Южной и Юго-Западной Азии, которые в начале Десятилетия имели низкий уровень полноты регистрации смертей, догоняют страны, в которых уже достигнут высокий уровень полноты регистрации. В период 2014–2018 годов на Фиджи доля зарегистрированных случаев смерти увеличилась с 73 до 88 процентов, а в Лаосской Народно-Демократической Республике — с 33 до 42 процентов. Тем не менее во многих странах регистрация смерти по-прежнему распространена не столь повсеместно, как регистрация рождения. Отчасти это можно объяснить меньшим объемом стимулов к регистрации смерти.

Другая причина низкого уровня полноты регистрации смерти в регионе заключается в том, что во многих случаях смерть наступает вне медицинских учреждений или без наблюдения врача. Такие смерти часто не фиксируются сектором здравоохранения, а медицинское заключение об их причинах, соответственно, не составляется.

1 UNICEF (2019). Birth Registration for Every Child by 2030: Are we on track? Размещено по адресу: www.unicef.org/media/62981/file/Birth-registration-for-every-child-by-2030.pdf.

Более того, шесть стран сообщили об отсутствии законодательства, согласно которому причина смерти должна быть подтверждена медицинским свидетельством. У трети всех смертей,

происходящих в 33 странах региона (представивших промежуточные доклады), причина подтверждается медицинским свидетельством. В остальных случаях информация о причине



Увеличивается полнота регистрации рождений. Число детей в АТР в возрасте до пяти лет, чье рождение не было зарегистрировано, сократилось со 135 млн в 2012 году до 64 млн в 2019 году.

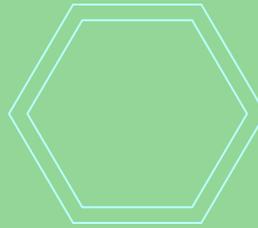
смерти может быть частично получена с помощью вербальной аутопсии по выборке тех смертей, в случае которых медицинское подтверждение причины не проводилось. Вербальная аутопсия предполагает опрос лиц, знакомых с покойным, для определения вероятной причины смерти. В настоящее время этот метод применяется в 13 странах, а ряд других стран планирует ввести его в оборот к концу Десятилетия.

Наличие медицинского свидетельства о причине смерти само по себе не означает, что информации, имеющейся в свидетельстве, достаточно для точной классификации причины смерти. Одной из причин тому является неподготовленность медицинских специалистов. Среди стран, предоставивших промежуточные доклады, в 17 не проводится регулярного обучения врачей или судмедэкспертов по вопросам составления медицинского свидетельства о причине смерти. Кроме того, в 22 странах не проводится регулярного обучения по кодированию причин смерти (необходимому для статистического применения), а в девяти из этих стран обучение не проводится даже на разовой основе. На рисунке II показано, что страны во всех субрегионах еще не достигли своих целевых показателей по сокращению использования нечетко определенных кодов при указании причин смерти, при этом некоторые из них установили для себя более масштабные целевые показатели, чем другие. Это актуально для многих стран региона, где медицинское заключение о причине смерти фиксируется в небольшом количестве случаев, а причины смерти часто определяются нечетко. Такая ситуация приводит к значительным последствиям, поскольку эти сведения дают ключ к пониманию картины смертности в регионе, в том числе в связи с кризисами, такими как пандемия COVID-19.

По мере совершенствования регистрации актов гражданского состояния все

больше стран смогут использовать ее для формирования статистики естественного движения населения. 32 страны Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили, что уже составляют статистику естественного движения населения на основе записей актов гражданского состояния. Однако в 17 странах этого еще не сделано (все они расположены в Южной и Юго-Западной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе). Кроме того, во многих странах за последнее время изменилась практика распространения информации. В Региональной основе действий особое внимание уделяется ежегодному выпуску статистических данных о естественном движении населения, однако многие страны идут дальше и выпускают ключевые статистические данные, например о числе родившихся или умерших, на ежеквартальной или ежемесячной основе. Эта тенденция к более своевременному выпуску статистических данных приобрела новую актуальность во время пандемии COVID-19, когда возникла необходимость в практически мгновенном информировании о смертности.

В настоящем докладе приведен общий обзор прогресса, достигнутого странами, и представлены истории их успеха. Тем не менее сейчас, когда регион вступает во вторую половину Десятилетия, очевидно, что регистрация еще не стала всеобщей и что некоторые люди остаются в стороне от этого процесса. Кроме того, необходимо повысить качество информации о смертности и ее причинах, чтобы регион был готов к будущим кризисам в области здравоохранения. Поэтому в настоящем докладе освещаются области, в которых по-прежнему необходим прогресс, и возможные пути преодоления проблем, мешающих *получить полную статистическую картину*.





Введение

Регистрация актов гражданского состояния связана с правоспособностью человека, включая право на признание его правосубъектности и его официальные отношения с государством. Свидетельство о рождении, выдаваемое после регистрации рождения, обеспечивает официальное и постоянное признание существования человека. При регистрации рождения также фиксируются имена родителей, то есть устанавливается связь ребенка с его семьей. В более позднем возрасте правосубъектность, обеспечиваемая регистрацией рождения и последующей выдачей официального свидетельства о рождении, а также регистрацией других важных жизненных событий, например брака, позволяет людям получать доступ к услугам и осуществлять свои права. Речь идет о самых разнообразных правах и услугах, среди которых участие в политической жизни, обращение к правосудию, владение собственностью, официальная занятость, финансовые услуги и наследование. На заключительном этапе свидетельство о смерти представляет собой окончательную и постоянную запись о факте смерти, которая необходима ближайшим родственникам для урегулирования юридических и финансовых последствий смерти. Признано, что всеобщая и надлежащим образом поддерживаемая система регистрации актов гражданского состояния является наилучшим источником информации о важных жизненных событиях². Статистические

² Организация Объединенных Наций (2015). Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения. Третье пересмотренное издание. Размещено по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/principles/M19Rev3ru.pdf>.

сведения, основанные на данных системы регистрации актов гражданского состояния, с регистрацией причин смерти и разбивкой по основным демографическим характеристикам, принципиально важны для разработки, осуществления и мониторинга политики в области общественного здравоохранения. Они также необходимы для мониторинга Повестки дня на период до 2030 года, которая включает 67 показателей, обеспечиваемых данными из систем РАГС/СЕДН³.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе давно существуют обязательства относительно системы РАГС/СЕДН. Правительства и партнеры в области развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе признали, что во многих странах отсутствуют всеобщие и учитывающие конкретные потребности системы РАГС/СЕДН, что препятствует инклюзивному и устойчивому развитию. Их лидеры собрались в 2014 году на Первой конференции министров по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе, чтобы ускорить и сосредоточить усилия по совершенствованию систем РАГС/СЕДН в регионе. Соответственно, они провозгласили свое общее видение, согласно которому к 2024 году все люди в Азиатско-Тихоокеанском регионе смогут пользоваться благами всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, способствующих реализации их прав и содействующих эффективному управлению, надлежащему качеству услуг в области здравоохранения и развитию. Чтобы обозначить временные рамки реализации своего общего видения, правительства провозгласили Азиатско-Тихоокеанское

3 Более подробную информацию о создании, функционировании и характеристиках систем регистрации актов гражданского состояния, а также их использовании для формирования статистики см. в издании: Организация Объединенных Наций (2015). Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения. Третье пересмотренное издание. Размещено по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/principles/M19Rev3ru.pdf>.

десятилетие РАГС/СЕДН на период 2015–2024 годов.

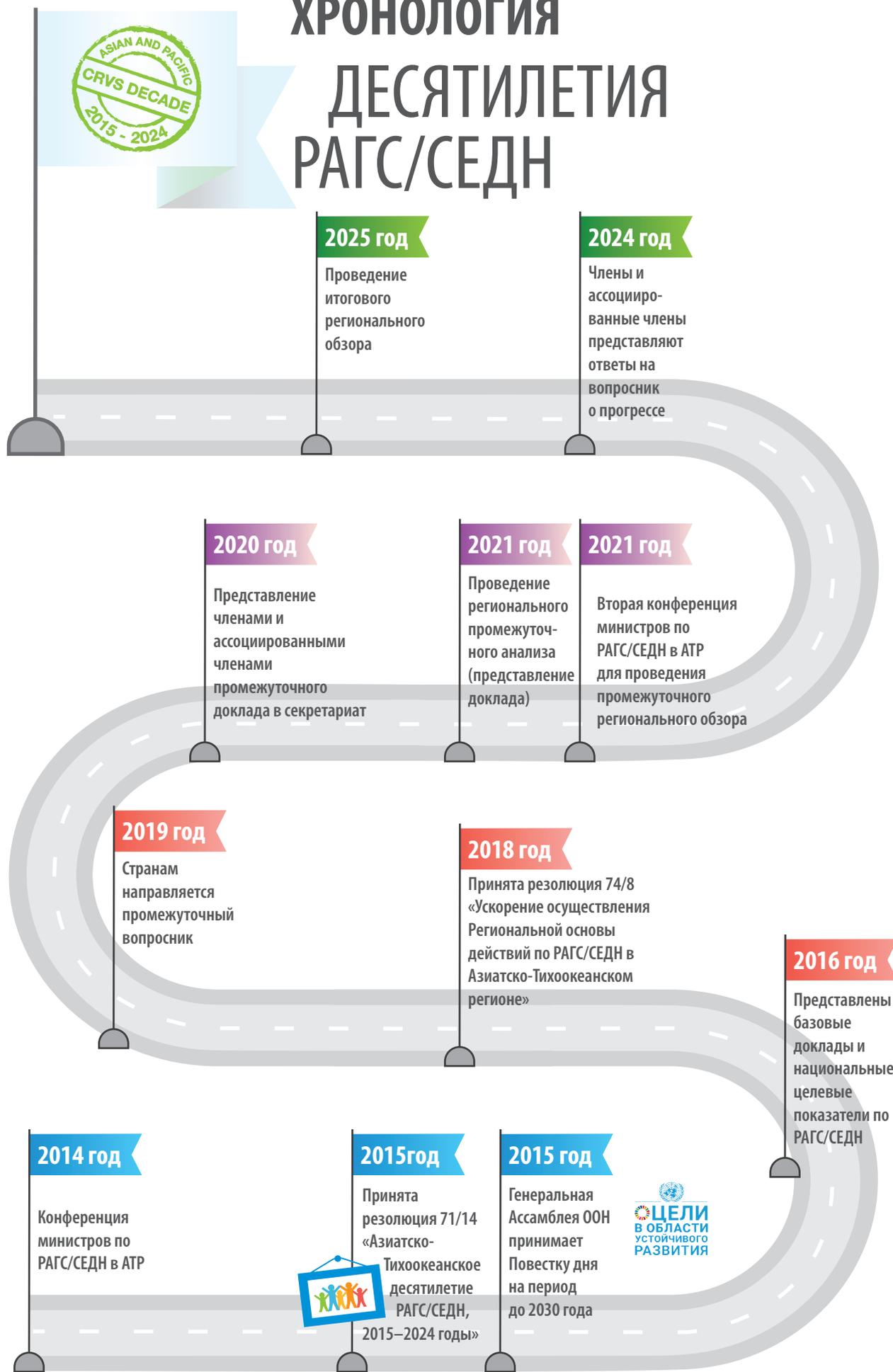
В ходе Конференции министров правительства обязались сосредоточить свои усилия на совершенствовании национальных систем РАГС/СЕДН, одобрив Региональную основу действий по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Региональная основа действий способствует совместной деятельности на местном, провинциальном, национальном и международном уровнях за счет предоставления заинтересованным сторонам возможностей по согласованию и определению приоритетности усилий, а также мониторинга прогресса в реализации общего видения. Она содержит три цели, 15 установленных на национальном уровне целевых показателей и восемь шагов по реализации, которых страны должны придерживаться при совершенствовании своих систем РАГС/СЕДН (см. вставку I, где приводится дополнительная информация о Региональной основе действий)⁴.

В соответствии с обязательствами, принятыми на Конференции министров в 2014 году, правительства приступили к реализации Региональной основы действий. 41 участник Конференции, на которой были представлены государства-члены и ассоциированные члены Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), установил собственные целевые показатели на 2024 год и сообщил о них ЭСКАТО.

Большинство государств-членов и ассоциированных членов ЭСКАТО установили масштабные целевые показатели, касающиеся совершенствования деятельности на протяжении всего Десятилетия. С того времени они самостоятельно или при поддержке партнеров в области развития

4 Более подробная информация о Региональной основе действий приводится по адресу: <https://getinthepicture.org/crvs-decade/regional-action-framework>.

ХРОНОЛОГИЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ РАГС/СЕДН



и доноров работают над укреплением различных аспектов своих систем РАГС/СЕДН, начиная с совершенствования процессов регистрации рождения и заканчивая обязательным указанием причин смерти в соответствии с международными методическими рекомендациями и стандартами.

Как предусмотрено в Региональной основе действий, теперь, когда в Азиатско-Тихоокеанском регионе пройдена половина Десятилетия, настал момент проанализировать прогресс, достигнутый с начала Десятилетия, и выявить оставшиеся препятствия на пути к реализации общего видения, касающегося создания всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН. С этой целью Региональная руководящая группа по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе подготовила вопросник и разослала его всем государствам-членам и ассоциированным членам. В общей сложности на вопросник ответили сорок пять стран, сообщивших о своем прогрессе в достижении целевых показателей, предусмотренных Региональной основой действий, и предпринятых шагах по реализации. Секретариат и другие партнеры в области развития рассмотрели их ответы и провели перекрестную сверку с другими источниками информации. Перед окончательной доработкой ответов состоялся дополнительный обмен мнениями между секретариатом и странами⁵. На основе ответов на промежуточный вопросник и регионального базового доклада был подготовлен предварительный доклад о ходе работы, который был представлен на сессии Комитета ЭСКАТО по

статистике в 2020 году⁶. Он стал основой для настоящего доклада. Хотя доклады о промежуточном обзоре прогресса уже подготовлены, государства-члены и ассоциированные члены по-прежнему могут ответить на промежуточный вопросник, чтобы облегчить оценку прогресса.

В настоящем докладе описан достигнутый странами прогресс в реализации Региональной основы действий, в том числе примеры успешных действий, которые могут быть воспроизведены в других странах. В докладе освещены сохраняющиеся проблемы и изложены способы их устранения. Он состоит из пяти глав:

1. Обеспечение всеобщей регистрации рождений
2. Регистрация всех смертей и причин смерти
3. Формирование статистики на основе актов гражданского состояния
4. Региональная основа действий — катализатор совершенствования систем РАГС/СЕДН
5. Перспективы РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе

В четвертой главе рассматривается, как страны и партнеры в области развития применяли Региональную основу действий в качестве катализатора совершенствования систем РАГС/СЕДН. Региональная основа действий содержит восемь шагов по реализации, которые страны должны предпринять для совершенствования своих систем РАГС/СЕДН. В данной главе показано, как шаги по реализации способствовали расширению сотрудничества в целях принятия мер и углубления понимания систем РАГС/СЕДН, а также как они облегчили планирование улучшений и

⁵ Дополнительные сведения о процессе промежуточного анкетирования можно получить, ознакомившись с Техническим докладом о промежуточном вопроснике по реализации Региональной основы действий по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Размещено по адресу <https://getinthepicture.org/resource/technical-report-crvs-decade-midterm-report>.

⁶ ESCAP/CST/2020/INF/3. Report on progress towards the achievement of the goals of the Asia and Pacific Civil Registration and Vital Statistics Decade (2015–2024). Размещено по адресу: www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP.CST_2020.INF_3_Progress_of_CRVS_Decade.pdf.

мониторинг прогресса.

Наконец, в главе 5 представлены некоторые перспективы РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе. С начала Десятилетия произошли важные события, связанные с РАГС/СЕДН. Начата реализация Повестки дня на период до 2030 года, все больше стран внедряют системы управления идентификационными данными, и весь регион пострадал от кризиса, связанного с COVID-19. В этой главе описывается, как совершенствование систем РАГС/СЕДН может помочь реагировать на эти события и как системы РАГС/СЕДН могут ускорить мониторинг в связи с

Повесткой дня на период до 2030 года. Системы РАГС/СЕДН создают условия для внедрения систем управления идентификационными данными, которые необходимы для того, чтобы провести восстановление по принципу «лучше, чем было» и быть готовыми к будущим кризисам в сфере здравоохранения.

Чтобы усилить импульс в области РАГС/СЕДН в регионе и отметить прогресс, достигнутый в первой половине Десятилетия, в 2021 году будет созвана Вторая конференция министров по РАГС/СЕДН. Конференция министров будет способствовать развитию систем регистрации актов

Вставка 1

Региональная основа действий по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Региональная основа действий является катализатором для правительств и партнеров в области развития, позволяющим сосредоточить и ускорить их усилия по реализации общего видения, которым предусмотрено создание всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Она призвана способствовать совместной деятельности на местном, провинциальном, национальном и международном уровнях за счет предоставления различным заинтересованным сторонам возможностей по согласованию и определению приоритетности своих усилий в соответствии с согласованными целями и целевыми показателями.

Региональная основа действий состоит из трех целей, которые в свою очередь делятся на 15 целевых показателей, устанавливаемых на национальном уровне. Эти цели направлены на решение проблем в областях, связанных с тремя основными итоговыми результатами работы систем РАГС/СЕДН, а именно с: регистрацией важных жизненных событий, являющейся основой для двух других целей; предоставлением отдельным лицам и семьям правовой документации; и формированием и распространением статистики естественного движения населения на основе записей актов гражданского состояния. Целевые показатели разработаны с таким расчетом, чтобы создать условия для осуществления в ходе Азиатско-Тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (2015–2024 годы) объективного, эффективного, технически обоснованного и связанного конкретными сроками процесса мониторинга и оценки. В них учтены важнейшие с точки зрения прав человека принципы последовательного осуществления, недопустимости регрессии, недискриминации и равенства, которые применяются ко всем странам и территориям. Эти показатели были заданы странами, исходя из их условий в начале Десятилетия, поэтому их значения по странам различаются (см. приложение II, где приведены дополнительные сведения о целевых показателях и прогрессе в разбивке по странам).

гражданского состояния в качестве основы для управления вопросами правосубъектности, рассмотрит вопрос об интеграции РАГС/СЕДН в национальные и международные повестки дня в области развития, включая Повестку дня на период до 2030 года, и обсудит уроки, извлеченные из пандемии COVID-19. Данный доклад станет основой для дискуссий на Конференции министров, а обсуждение сохраняющихся проблем поможет правительствам и партнерам в области развития найти пути их преодоления.



РЕГИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЕЙСТВИЙ (РОД)



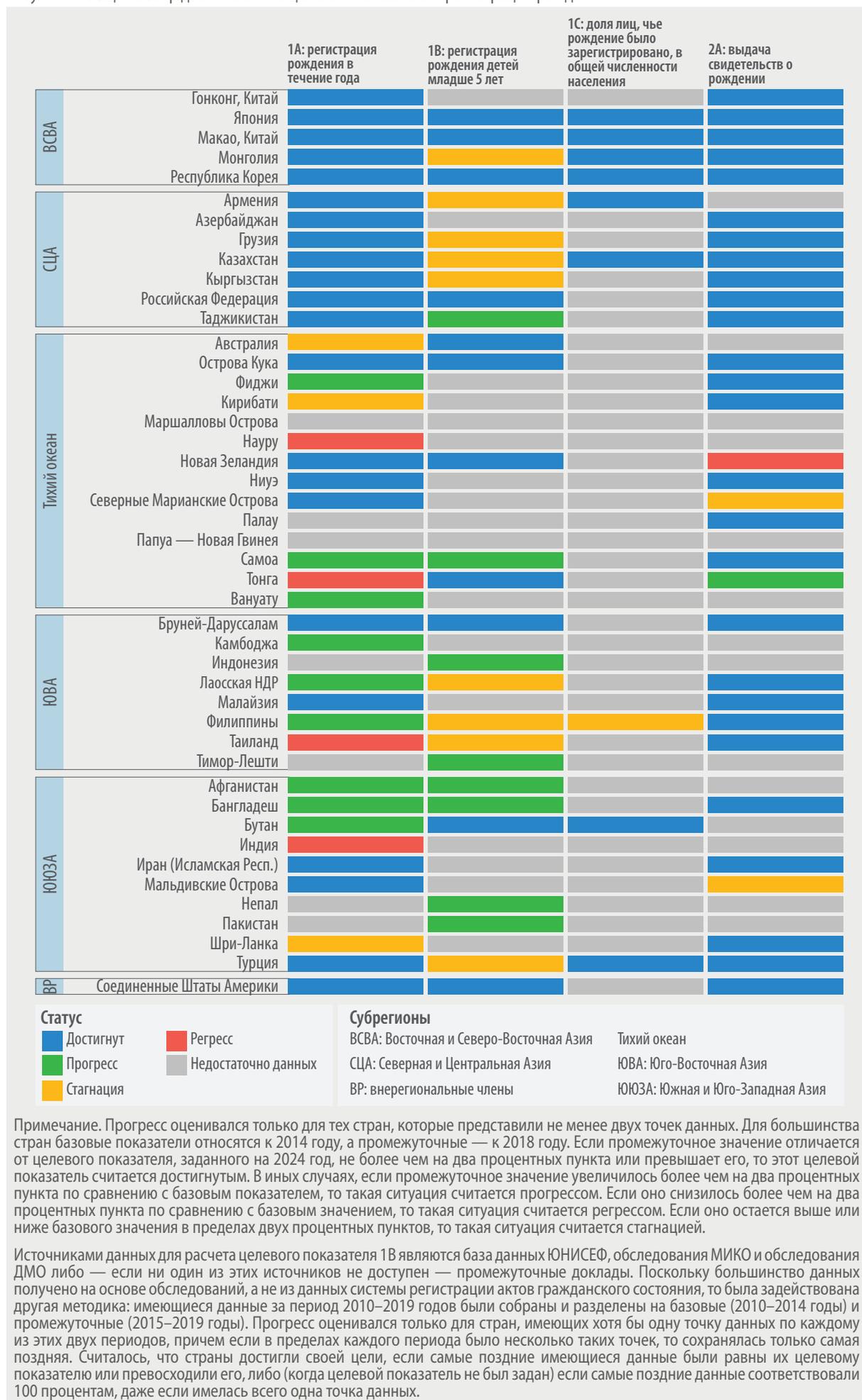


Обеспечение всеобщей регистрации рождений

Регистрация рождения тесно связана с правосубъектностью человека. Она обеспечивает человеку официальное и постоянное признание. При регистрации рождения также фиксируются имена родителей, то есть, помимо личного признания, устанавливается связь ребенка с его семьей. На более поздних этапах жизни подтверждение правосубъектности, обеспечиваемое регистрацией рождения и официальным свидетельством о рождении, позволяет человеку получать доступ к услугам и осуществлять свои права. Например, регистрация даты рождения ребенка в рамках регистрации рождения может впоследствии помочь в предотвращении детских браков.

Регистрация рождения является неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года. Цель 16 «Мир, правосудие и эффективные институты» включает в себя задачу 16.9 по обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении. Это отражает важность регистрации актов гражданского состояния для правосубъектности и, в конечном счете, для содействия построению миролюбивого и открытого общества, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений

Рисунок III. Общий обзор достижений по целевым показателям регистрации рождений



на всех уровнях. Цель 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» включает в себя показатель 17.19.2 — долю стран, к 2030 году достигших регистрации рождений в 100 процентах случаев. Это подчеркивает важность регистрации и ее использования для формирования статистики как в плане мониторинга устойчивого развития, так и в качестве показателя статистического потенциала. Таким образом, совершенствуя регистрацию рождений, страны вносят также вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Региональная основа действий содержит четыре целевых показателя, касающихся различных аспектов регистрации рождений. Целевой показатель 1А (регистрация рождения в течение одного года) подчеркивает необходимость регистрации вскоре после факта рождения, чтобы обеспечить доступ к услугам и облегчить осуществление прав. Регистрация вскоре после рождения также уменьшает риск неправильной отчетности и увеличивает вероятность регистрации смерти ребенка, которая в ином случае, возможно, не была бы зарегистрирована. Своевременная регистрация является предпосылкой для своевременного сбора статистических данных о рождаемости и детской смертности. Тем не менее сама по себе регистрация рождения не подтверждает совершения акта гражданского состояния. Она должна сопровождаться выдачей свидетельства о рождении, что, к сожалению, происходит не всегда. Поэтому в Региональную

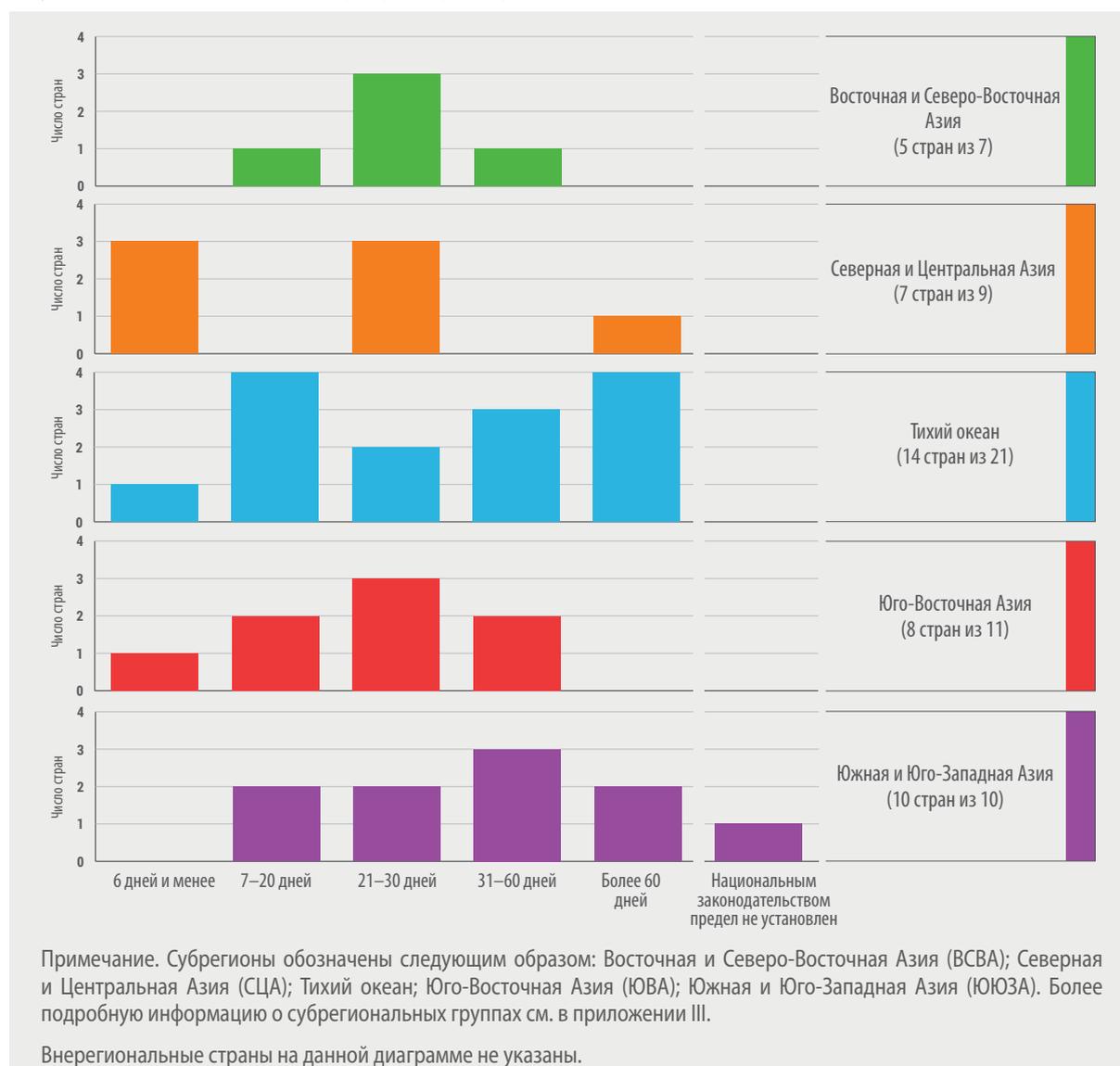
Цель 16 включает в себя задачу 16.9 по обеспечению всех людей законными удостоверениями личности, включая свидетельства о рождении

основу действий включен целевой показатель 2А (выдача свидетельств о рождении после регистрации). Факт рождения важно регистрировать вскоре после его наступления, однако своевременной регистрации ребенка могут мешать различные факторы, такие как недостаточная осведомленность родителей, трудности с доступом к пунктам регистрации и чрезмерная сложность требований или процедур. Целевой показатель 1В (регистрация рождения детей в возрасте до пяти лет) отражает важность сглаживания этой проблемы путем проработки случаев с задержкой регистрации на относительно раннем этапе жизни ребенка. Наконец, поскольку регистрация рождения и свидетельство о рождении имеют принципиальное значение на протяжении всей жизни, в Региональную основу действий включен целевой показатель 1С (доля лиц, рождение которых было зарегистрировано, в общей численности населения), отражающий усилия, приложенные для регистрации рождений, и потенциальное число лиц, которым необходимо получить правовую документацию. На рисунке III показано, что многие страны уже достигли или продвигаются к достижению этих целевых показателей. Однако в отношении детей до пяти лет (целевой показатель 1В) и доли лиц, чье рождение было зарегистрировано, в общей численности населения (целевой показатель 1С) имеющихся данных для оценки прогресса недостаточно. Эти целевые показатели можно также использовать при поиске ответа на важные вопросы о состоянии дел с регистрацией рождений в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Регистрируются ли случаи рождения в течение года?

Как объяснялось выше, очень важно, чтобы факт рождения регистрировался вскоре после его наступления. В статье 7 Конвенции о правах ребенка подчеркивается необходимость регистрации детей сразу же после

Рисунок IV. Установленный законом срок регистрации рождения

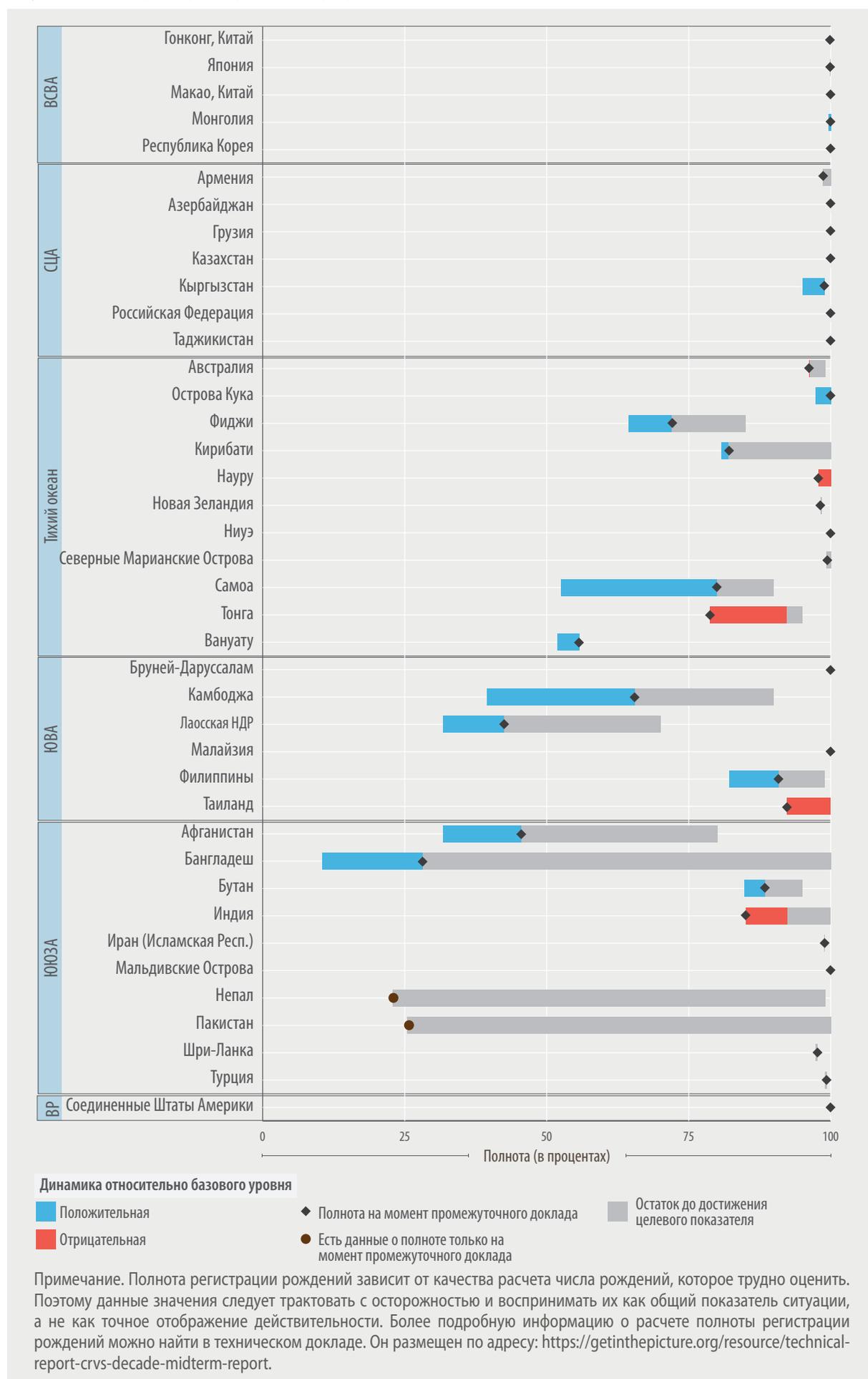


рождения. 42 страны региона сообщили о наличии установленного законом срока, в течение которого регистрация производится бесплатно; это сделано с целью стимулировать своевременную регистрацию рождений. В большинстве стран этот срок составляет от двух недель до трех месяцев с даты рождения. По истечении этого периода многие страны требуют представить дополнительные документы или внести сбор за позднюю регистрацию, что может лишать стимула к регистрации рождений. Одна страна региона требует оплачивать регистрацию рождений в течение установленного законом срока, а еще в одной стране этот вопрос законодательно не регулируется. Установленный законом срок регистрации рождений схож во всех странах Азиатско-Тихоокеанского

региона. Единственным исключением является субрегион Северной и Центральной Азии, где по меньшей мере в трех странах срок бесплатной регистрации составляет шесть дней или менее.

К сожалению, установленный законом срок, в течение которого регистрация является бесплатной, недостаточен для обеспечения всеобщей регистрации рождения. В начале Десятилетия ситуация в разных субрегионах сильно различалась. Если половина стран региона, в основном расположенных в Восточной и Северо-Восточной Азии, Северной и Центральной Азии, регистрировали более 95 процентов рождений в течение года, то многие другие страны отставали. Тем не менее

Рисунок V. Полнота регистрации рождений: прогресс в достижении целевого показателя 1А



Вставка 2

Регистрация рождений на фоне стихийных бедствий: Вануату и тропический циклон «Пам»

С 2008 года полнота регистрации актов гражданского состояния в Вануату увеличилась, однако в 2015 году, когда страна сильно пострадала от тропического циклона «Пам», ее система регистрации актов гражданского состояния подверглась серьезному испытанию. Хотя число погибших было относительно небольшим, пострадало более половины 270-тысячного населения страны, а примерно треть пострадавших были вынуждены покинуть свои дома.

Департамент регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в сотрудничестве с другими национальными заинтересованными сторонами, а также Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Программой развития ООН (ПРООН) отреагировал на кризис, нарастив потенциал в области регистрации, начав информационные кампании и развернув мобильные регистрационные отделения. Одним из главных препятствий для многих семей была стоимость проезда, поэтому на отдаленных островах были открыты пункты регистрации, а в районах, где отсутствовал доступ к государственным услугам, были организованы «дни навестывания». Благодаря этому свидетельство о рождении получили более 250 000 детей и взрослых, причем около 80 000 из них — впервые*. Проведенная в 2016 году мини-перепись со сплошным наблюдением показала, что свидетельство о рождении имеется у 85 процентов населения.

Департамент регистрации актов гражданского состояния также подписал меморандумы о взаимопонимании с министерствами здравоохранения и образования, с тем чтобы возложить функции регистрации на акушеров и учителей. Продолжается налаживание новых партнерских отношений, например для увязки национальной системы идентификации с регистрацией избирателей. Наконец — что очень важно в связи со стихийными бедствиями — правительство Вануату при поддержке ЮНИСЕФ и правительства Австралии разработало центральную базу данных по регистрации актов гражданского состояния. Разработанная местными силами система лучше адаптирована к конкретным потребностям страны, а при проведении регистрационных кампаний после бедствий база данных позволяет обеспечить точность и не допустить дублирования при регистрации. Поскольку Вануату отнесена Институтом окружающей среды и безопасности человека Университета ООН к странам, больше всего в мире подверженным риску стихийных бедствий**, усилия по повышению устойчивости системы РАГС/СЕДН имеют еще более принципиальное значение.

Примечания: * Pacific Civil Registrars Network (2017), Report of the Disaster Preparation and Response Workshop, размещено по адресу <https://getinthepicture.org/sites/default/files/resources/Final%20report%20PCRN%20conference%20on%20disasters%20and%20CRVS%20Suva%2022122017.pdf>.

**<https://i.unu.edu/media/ehs.unu.edu/news/4070/11895.pdf>.

эти страны установили масштабные целевые показатели на 2024 год, и для их достижения эти страны обязаны продемонстрировать быстрый прогресс.

С начала Десятилетия страны реализовали ряд мероприятий, программ или реформ по совершенствованию

своих систем РАГС/СЕДН, включая регистрацию рождений. Эти усилия были особенно заметны в странах, где в начале Десятилетия фиксировалась меньшая степень полноты регистрации рождений. Например, Кирибати открыла пункты регистрации актов гражданского состояния в больницах, Афганистан

пересмотрел свой закон о регистрации, а Бангладеш внедряет онлайн-информационную систему регистрации рождения и смерти. В сочетании с созданием многосекторальных национальных координационных механизмов и гораздо более глубоким пониманием сохраняющихся пробелов, наработанным по итогам подробной оценки национальных систем РАГС/СЕДН, это обеспечило значительный прогресс в достижении заданных странами целевых показателей.

В этой связи можно отметить, что в регионе достигнут значительный прогресс в плане полноты регистрации рождений, то есть доли рождений, зарегистрированных в течение одного года с момента рождения, в период между базовым (2014 год для большинства стран) и промежуточным (2018 год для большинства стран) этапами (см. рисунок V). Этот прогресс более нагляден в странах, которые в начале Десятилетия имели малую степень полноты регистрации рождений, и хотя в регионе

Вставка 3

Кыргызстан и борьба за ликвидацию безгражданства в Центральной Азии

Проблема безгражданства в Центральной Азии в основном берет свое начало во времена распада Советского Союза и образования новых государств. Если при прежнем режиме речь шла лишь о внутренней миграции, то теперь люди застревают по разные стороны границ с устаревшими советскими паспортами или документами, подтверждающими их место рождения. Прочерчивание новых границ непропорционально отразилось на женщинах, которые часто мигрировали, выходя замуж; этот же шаткий статус унаследовали и их дети. Страны региона пытаются решить эту проблему по сей день.

С 2014 года правительство Кыргызстана рука об руку работает с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) над ликвидацией безгражданства в стране. Этот масштабный проект был начат в рамках глобальной кампании #IBelong, инициированной УВКБ ООН в 2014 году с целью искоренить безгражданство к 2024 году. Продолжая усилия, предпринимаемые после обретения независимости, Кыргызстан включился в эту кампанию и последовал рекомендациям Глобального плана действий по ликвидации безгражданства.

Эта целеустремленность принесла плоды в 2019 году, когда Кыргызстан был объявлен первой в мире страной, ликвидировавшей безгражданство. Этого удалось добиться благодаря идентификации более чем 13 700 лиц без гражданства, в том числе более 2 000 детей, в течение пяти лет. В зависимости от положения этих людей проблема безгражданства решалась либо путем регистрации рождения, либо путем подтверждения или приобретения гражданства, что обеспечивалось выдачей удостоверяющих личность национальных документов, таких как свидетельства о рождении и паспорта.

Это важное достижение, помимо прочего, подчеркивает роль, которую может сыграть гражданское общество в обеспечении всеобщей регистрации. Так, одним из ключевых действующих лиц в деле искоренения безгражданства в стране был юрист Азизбек Ашуров. С 2003 года он предлагал людям без гражданства юридическую помощь по линии своей организации «Юристы Ферганской долины без границ». Позже в сотрудничестве с правительством он организовывал в отдаленных районах страны разъездные кампании, направленные на поиск маргинализированных групп и оказание им помощи. В знак признания его усилий УВКБ ООН присудило ему премию Нансена за защиту прав беженцев (2019 г.).

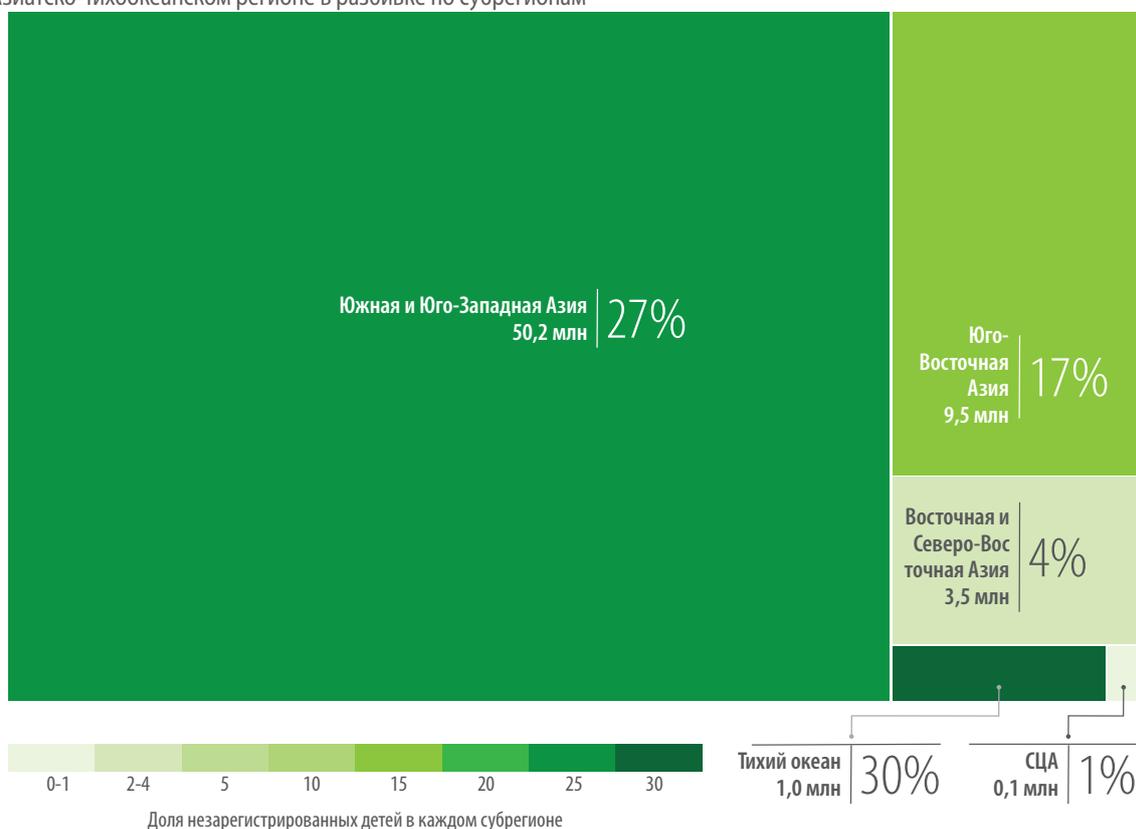
сохраняются значительные различия, разрыв между ними сокращается. Если в 2014 году такие страны, как Афганистан и Камбоджа, зарегистрировали малое число рождений, то после этого им удалось резко увеличить полноту их регистрации. Если страны продолжают демонстрировать такие же темпы и во второй половине Десятилетия, то картина полноты регистрации рождений в субрегионах Азиатско-Тихоокеанского региона станет гораздо более однородной. Вместе с тем многим странам в обязательном порядке необходимо ускорить свой прогресс, чтобы к концу Десятилетия достичь целевых показателей по полноте регистрации рождений.

Выдается ли свидетельство, если рождение зарегистрировано?

В идеальном случае регистрация рождения должна сопровождаться выдачей свидетельства о рождении, чтобы всем лицам были обеспечены



Рисунок VI. Число и доля детей в возрасте до пяти лет, чье рождение не было зарегистрировано, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в разбивке по субрегионам



Примечание. Этот показатель основан на расчетном количестве в 384,5 миллиона детей в возрасте до пяти лет, из которых 64,4 миллиона не зарегистрированы. Внерегиональные страны на данной диаграмме не указаны.

установление личности, гражданское состояние и соответствующие права. Предоставлять эти документы крайне важно для юридических и административных целей. Правовая документация должна быть доступна бесплатно или за небольшую плату и должна предоставляться вскоре после регистрации важного жизненного события. Существует прочная связь между правовой документацией, в частности удостоверяющей личность, и широким рядом прав и видов деятельности, а эффективные системы РАГС/СЕДН могут помочь каждому в обеспечении реализации своих прав. По этой причине Организация Объединенных Наций недавно представила программу по удостоверению личности, в которой подчеркивается ее связь с регистрацией актов гражданского состояния (см. вставку IV).

Свидетельство о рождении дает человеку доступ к целому ряду прав и услуг. Например, 35 стран Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили об использовании свидетельства о рождении в качестве первичного

исходного документа при выдаче национальных паспортов, а в 36 странах свидетельство о рождении требуется для зачисления в начальную школу. Более того, 23 страны сообщили, что свидетельство о рождении необходимо для получения пособия при рождении ребенка. Это примеры показывают важность свидетельства о рождении для человека на протяжении всей его жизни. Хотя требование свидетельства о рождении при предоставлении услуг положительно влияет на полноту регистрации, важно подчеркнуть, что доступ к образованию и право на здоровье — это права человека, которые не следует ограничивать по причине отсутствия документов.

Большинство стран сообщили о выдаче свидетельств о рождении во всех зарегистрированных случаях рождения. Тем не менее в таких странах, как Новая Зеландия и Тонга, после регистрации не производится бесплатной автоматической выдачи свидетельств о рождении, что объясняет меньшую долю зарегистрированных случаев рождения, в которых выдается свидетельство. В Новой Зеландии родителям все чаще не требуется бумажное свидетельство, а данные передаются правительству, чтобы обеспечить доступ к таким услугам, как родительские выплаты. В Тонга свидетельство о рождении необходимо для поступления ребенка в школу, и родители часто ждут этого момента, чтобы заказать свидетельство о рождении.

У скольких детей в возрасте до пяти лет не зарегистрирован факт рождения?

Регистрации ребенка вскоре после рождения могут мешать различные факторы, такие как недостаточная осведомленность родителей, трудности с доступом к пунктам регистрации и чрезмерная сложность требований или процедур. Влияние этих факторов чаще проявляется в и без того уязвимых группах, таких как этнические или языковые меньшинства. Крайне важно



решить эту проблему на относительно раннем этапе жизни ребенка, чтобы обеспечить защиту его прав и доступ к услугам, например к школьному обучению.

Положение с регистрацией рождений в Азиатско-Тихоокеанском регионе улучшается, однако, согласно оценкам, остается 64 миллиона детей в возрасте до пяти лет, рождение которых не зарегистрировано; это 18 процентов от общего количества детей в возрасте до пяти лет в Азиатско-Тихоокеанском регионе (рисунок VI). Большинство этих детей проживает в Южной и Юго-Западной Азии. В относительных величинах это явление наиболее выражено в субрегионе Тихого океана, где не зарегистрировано 30 процентов детей в возрасте до пяти лет. В Юго-Восточной Азии не зарегистрировано 17 процентов детей в возрасте до пяти лет (9,5 миллиона).⁷

Восемь стран региона добились полной регистрации всех детей в возрасте до пяти лет (см. приложение II, таблица 1). Тем не менее действующее в большинстве стран законодательство обязывает регистрировать рождение ребенка в течение нескольких недель или месяцев. В ближайшие годы, с увеличением уровня регистрации рождений в регионе, число и доля детей в возрасте до пяти лет, чье рождение не было зарегистрировано, должны уменьшиться. Крайне важно, чтобы те, кто не воспользовался усовершенствованиями в плане регистрации рождений в раннем детстве, были зарегистрированы в более позднем возрасте.

Какова доля людей, рождение которых не регистрировалось вообще, в общей численности населения?

Поскольку свидетельство о рождении необходимо человеку на протяжении всей жизни, важно отслеживать

⁷ UNICEF (2019). Birth Registration for Every Child by 2030: Are we on track?, Размещено по адресу: <https://data.unicef.org/resources/birth-registration-for-every-child-by-2030/>.

долю лиц, рождение которых было зарегистрировано, в общей численности населения; этот показатель отражает усилия, приложенные для регистрации рождений, и показывает потенциальное число лиц, которым необходимо получить правовую документацию. В рамках Региональной основы действий страны задали на 2024 год масштабные целевые показатели. В настоящее время 15 стран намерены добиться регистрации всего своего населения к 2024 году, а еще у 15 стран целевые показатели находятся в диапазоне от 60 процентов до 99,5 процента.

Чтобы измерить уровень регистрации по населению в целом, одной лишь хорошо функционирующей системы РАГС/СЕДН недостаточно, поскольку обязательно нужно учитывать и миграцию. Поэтому расчет степени регистрации населения в целом возможен только в странах, которые имеют регистр населения, включающий в себя сведения о регистрации рождений, или странах, которые провели перепись или обследование с вопросом о регистрации рождения не только детей, но и всех членов домохозяйства. Оценить число тех людей, чье рождение не зарегистрировано вообще, и их долю в общей численности населения крайне сложно. На Филиппинах в рамках переписи вопрос о регистрации рождения задается всем членам домохозяйства. По данным переписи 2015 года, у 95 процентов населения страны рождение зарегистрировано. После циклона «Пам» в Вануату в ходе мини-переписи населения 2016 года со сплошным наблюдением задавался вопрос о регистрации рождения. Было установлено, что рождение зарегистрировано у 85 процентов населения. В Непале этот вопрос задавался в рамках обследования, и, по оценочным данным, рождение зарегистрировано у 62 процентов населения. Еще девять стран, где имеются регистры населения или системы управления идентификационными

данными⁸, связанные с системами РАГС/СЕДН, смогли представить данные по этому целевому показателю в ответах на промежуточный вопросник. За исключением вышеупомянутых стран и Папуа — Новой Гвинеи (15 процентов), все респонденты промежуточного вопросника сообщили, что рождение зарегистрировано более чем у 99 процентов их населения (см. приложение II, таблица 1).

Поскольку у 18 процентов детей в возрасте до пяти лет в регионе рождение не регистрировалось вообще, то вполне вероятно, что доля незарегистрированных в общей численности населения еще выше, если учесть меньшие показатели регистрации рождений в прошлом. Для достижения прогресса и всеобщей регистрации населения в целом требуются и другие усилия, помимо работы над регистрацией рождений в течение первого года жизни и в возрасте до пяти лет. Страны обязаны не только модифицировать существующую систему, но и активно организовывать кампании по обеспечению того, чтобы у каждого была возможность зарегистрироваться независимо от возраста.

Что регион может сделать, чтобы улучшить положение с регистрацией рождений?

Повышение полноты регистрации рождений — процесс далеко не линейный и во многом зависящий от улучшений систем РАГС/СЕДН на базовом уровне. В связи с неравномерным развитием систем РАГС/СЕДН в регионе и, как

⁸ Хотя согласованного на международном уровне определения управления идентификационными данными нет, этот термин чаще всего обозначает выдачу каждому человеку удостоверения или законного документа, подтверждающего его личность, а также обеспечение функционирования систем управления информацией и документами, связанными с такими идентификационными данными. Handbook on Civil Registration and Vital Statistics systems: Management, Operation and Maintenance, Revision 1, United Nations, New York, 2018, para. 80, размещено по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf>.

следствие, неоднородной картиной полноты регистрации рождений, в каждой стране потребуются различные подходы.

Многие страны сообщили, что в начале Десятилетия они уже приблизились к всеобщей регистрации рождений и с тех пор существенных изменений не наблюдалось. Однако из-за неизбежной сложности измерения числа людей, не попавших на учет (в данном случае числа незарегистрированных рождений), сложно оценить, действительно ли страна регистрирует все факты рождения вскоре после их наступления. Могут по-прежнему сохраняться пробелы, особенно среди групп, живущих в труднодоступных районах, или маргинализированных групп населения. Чтобы добиться действительно всеобщей регистрации, страны, возможно, пожелают провести более подробный анализ регистрации рождений с акцентом на труднодоступные и маргинализированные группы населения. Для осуществления Региональной основы действий членам и ассоциированным членам следует выполнить серию из восьми шагов по реализации. Один из них — это оценка неравенства в области РАГС/СЕДН, с которым сталкиваются отдельные подгруппы населения, в том числе проживающие в труднодоступных районах и маргинализированные; пока такую оценку провели лишь несколько стран (см. главу 4 «Региональная основа действий — катализатор совершенствования систем РАГС/СЕДН»). Во второй половине Десятилетия странам с высоким уровнем полноты регистрации рождений следует внести проведение такой оценки в число приоритетов, чтобы убедиться, что никто не останется за пределами охвата системы РАГС/СЕДН.

Хотя с начала Десятилетия ситуация заметно улучшилась, многие страны пока далеки от достижения своих целевых показателей на 2024 год, не говоря уже о всеобщей регистрации рождений. Пока по меньшей мере в 13 странах региона

регистрируется менее 90 процентов рождений. Для совершенствования их систем РАГС/СЕДН на долгосрочной основе потребуется скоординированный подход с участием всех соответствующих заинтересованных сторон. Отрадно, что во всех этих странах уже есть координационный механизм по РАГС/СЕДН и разработана или разрабатывается комплексная стратегия РАГС/СЕДН, основанная на детальной оценке ситуации. Области улучшения зависят от конкретной страны, однако могут включать пересмотр законодательной базы, упрощение процедур регистрации с целью сделать систему активным механизмом взаимодействия с

семьями, а не обращения семей к системе, внедрение информационно-коммуникационной технологической платформы РАГС/СЕДН и проведение агитационных кампаний. Более активное участие сектора здравоохранения в регистрации рождений также может помочь увеличить долю своевременных регистраций. Это объясняется тем, что медицинские работники обладают уникальными возможностями для уведомления служб регистрации актов гражданского состояния о недавних рождениях. Однако для достижения своих целей к концу Десятилетия странам будет недостаточно реализовать любой из этих элементов в отрыве от остальных.

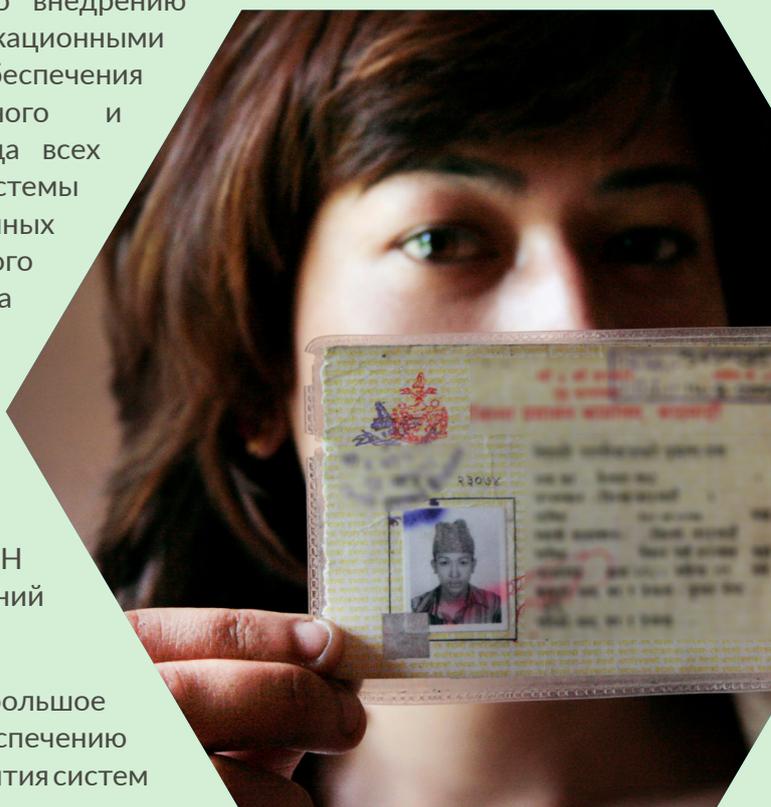
Вставка 4

Программа Организации Объединенных Наций по удостоверению личности

Право на признание правосубъектности закреплено в статье 6 Всеобщей декларации прав человека и других международных договорно-правовых документах по правам человека. По этой причине в задаче 16.9 ЦУР содержится призыв к обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, к 2030 году. Кроме того, технические достижения последнего времени также способствовали внедрению в странах систем управления идентификационными данными.

Странам во всем мире необходимы руководящие материалы по внедрению систем управления идентификационными данными. Для обеспечения однородного, согласованного и скоординированного подхода всех учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка в сентябре 2018 года была сформирована Группа экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам удостоверения личности. Она была создана по инициативе заместителя Генерального секретаря ООН и охватывает 17 учреждений ООН.

В рамках общего подхода большое внимание уделяется обеспечению целостного внедрения и развития систем



(Вставка 4 – продолжение)

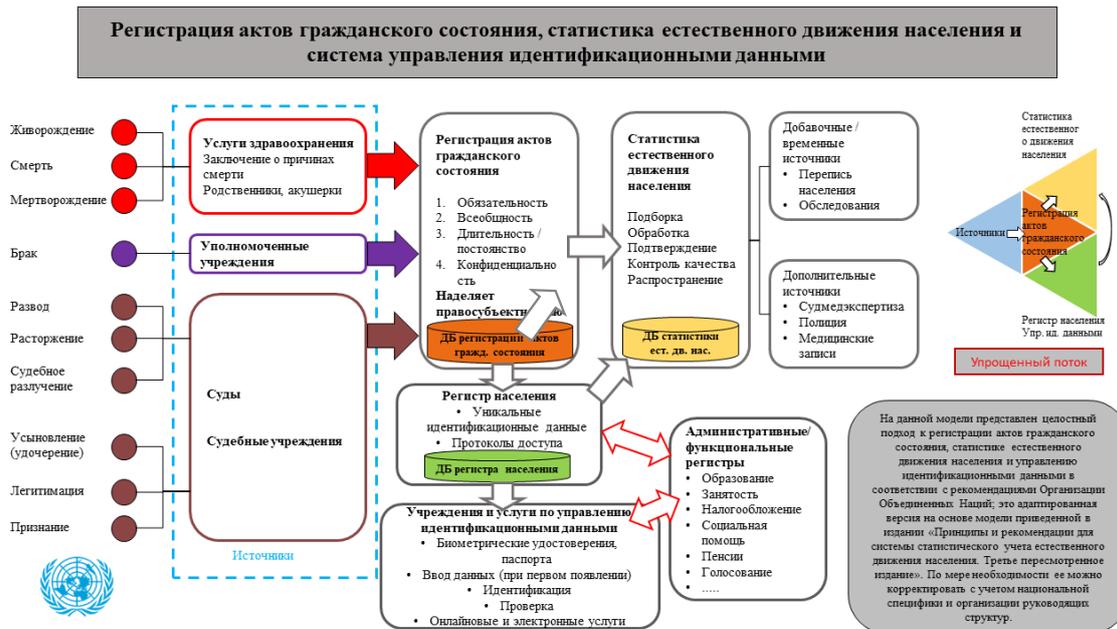
регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения и управления идентификационными данными. Таким образом, для оперативных целей ООН определяет понятие правосубъектности (удостоверения личности) на основе регистрации актов гражданского состояния от рождения до смерти через призму прав человека. Это понятие определяется изложенным ниже образом:

Правосубъектность это основные характеристики личности человека, например имя, пол, место и дата рождения, присвоенные посредством регистрации и выдачи свидетельства уполномоченным органом регистрации актов гражданского состояния после рождения. В отсутствие регистрации рождения правосубъектность может быть присвоена признанным по закону удостоверяющим органом. Чтобы подход к правосубъектности носил целостный характер от рождения до смерти, эту систему следует связать с системой регистрации актов гражданского состояния. Правосубъектность упраздняется при выдаче свидетельства о смерти органом регистрации актов гражданского состояния после регистрации смерти*.

Законное удостоверение личности определяется как документ, такой как свидетельство о рождении, удостоверение личности или цифровой идентификационный документ, который признается в качестве законного удостоверения личности согласно национальному законодательству и в соответствии с появляющимися международными нормами и принципами*. В случае с беженцами основную ответственность за выдачу законных удостоверений личности несут государства-члены. Выдачей законных удостоверений личности беженцам может также заниматься признанный и уполномоченный на международном уровне орган.

Целостный подход к регистрации актов гражданского состояния, статистике естественного движения населения и управлению идентификационными данными, поощряемый программой ООН по вопросам удостоверения личности, обеспечивает государствам-членам четкую основу, которую можно внедрять в качестве систематического и постоянного механизма обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности. Правосубъектность, основанная на регистрации актов гражданского состояния, опирается на потенциал и инфраструктуру существующей системы. Это гарантирует, что концепция правосубъектности начинается с момента рождения, обеспечивая охват детей, в отличие от автономных систем управления идентификационными данными, чье действие начинает распространяться на людей на более поздних этапах жизни. Во-вторых, она обеспечивает ясный метод «упразднения» правосубъектности, что облегчает прекращение государственных услуг, таких как выплата пенсий, после смерти и поддержание актуальности регистров населения. В свою очередь, использование системы регистрации актов гражданского состояния, а не конкуренция с ней при внедрении систем управления идентификационными данными позволит укрепить роль регистрации актов гражданского состояния и тем самым обеспечит постоянное наличие большого объема демографической и медицинской информации для формирования статистики естественного движения населения.

Примечание. *United Nations, Statistical Commission, Overview of the United Nations Legal Identity Agenda, размещено по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3k-Overview-E.pdf>.



Вставка 5

Увязка механизмов регистрации актов гражданского состояния и национальной идентификации для повышения удобства граждан и расширения возможностей системы: примеры Бутана и Монголии

Руководствуясь философией «Валового национального счастья», королевское правительство Бутана учитывает множество аспектов, касающихся повышения благосостояния и уровня жизни своего народа. В этой связи большое внимание уделяется регистрации актов гражданского состояния, поскольку она признана первым шагом в обеспечении прав граждан. В рамках этих усилий в начале XXI века был начат переход от бумажной системы регистрации актов гражданского состояния к базе данных под названием «Бутанская система регистрации актов гражданского состояния». Эта система, находящаяся в ведении Департамента регистрации актов гражданского состояния и переписи населения при министерстве внутренних дел и культуры, генерирует идентификационный номер гражданина параллельно с регистрацией рождения ребенка. Чтобы сделать процесс регистрации более доступным, королевское правительство создало регистрационные центры на уровне гевогов (районов). Как только завершается регистрация рождения, система отправляет заявителю текстовое сообщение с идентификационным номером гражданина. Эта веб-система регистрации актов гражданского состояния не только повышает уровень охвата и полноты регистрации, но и увеличивает удобство интеграции данных. В частности, она позволила создать национальный регистр населения с обновлением данных в режиме реального времени, что делает Бутан единственной в Южной Азии страной, добившейся полной интеграции системы регистрации актов гражданского состояния с системой идентификации.

В Монголии стремление повысить доступность государственных услуг, в том числе за счет цифровизации, привело к аналогичным достижениям. В 2018 году в стране была введена программа «Один гражданин – одна регистрация»*, преследующая три главные цели: дальнейшая интеграция системы регистрации актов гражданского состояния для оперативного предоставления государственных услуг, полная оцифровка первоисточников и обеспечение безопасности данных.

К этому времени Монголия уже регистрировала большинство важных жизненных событий, однако отсутствие сотрудничества между основными заинтересованными

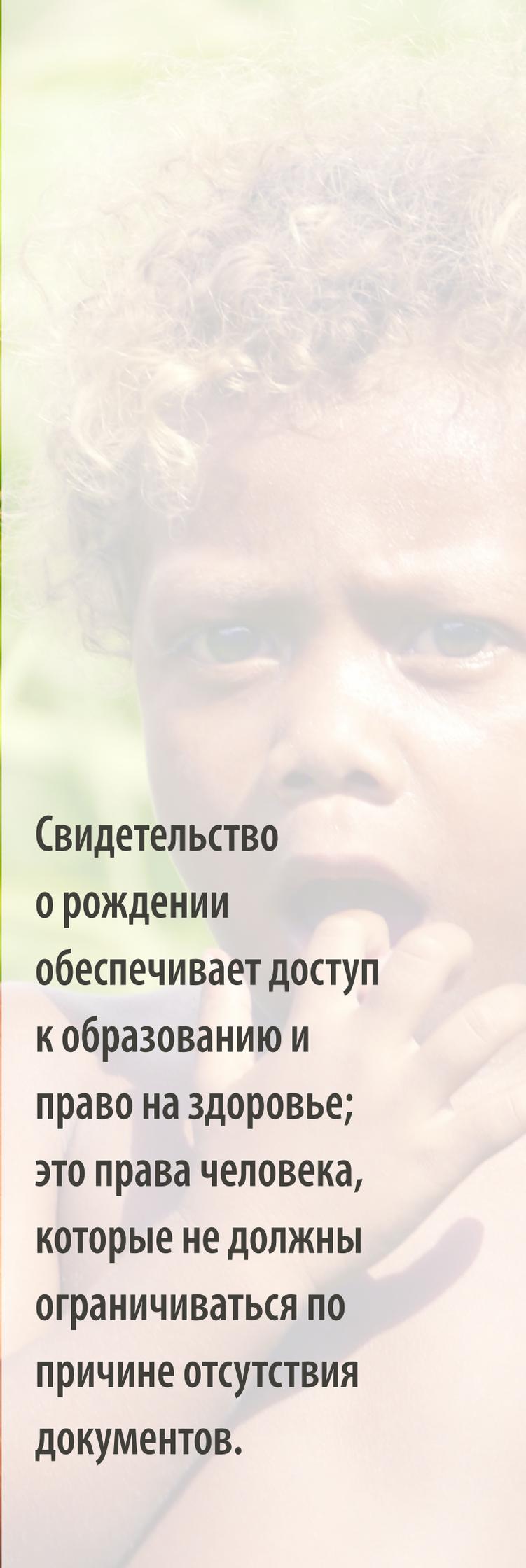
(Вставка 5 – продолжение)

сторонами приводило к расхождению данных и снижению их качества. Благодаря пересмотру закона о регистрации актов гражданского состояния, а также подписанию меморандума о взаимопонимании, эти учреждения смогли объединить свои разрозненные базы данных по ключевым признакам, таким как идентификационный номер, для формирования всеобъемлющей национальной базы данных. Это означает, что регистрация рождения ребенка в бюро регистрации актов гражданского состояния позволяет ему впоследствии получить идентификационный номер и удостоверение личности, а соответствующая информация защищенным образом передается в Министерство здравоохранения и Национальное статистическое управление. Большинство местных бюро регистрации уже подключены к интернету, что позволяет автоматически передавать информацию в базу данных, и в настоящее время продолжается программа по подключению оставшихся бюро.**

Примечания. *National Statistics Office of Mongolia (2019) Integration of CRVS and ID systems, размещено по адресу: <https://getinthepicture.org/system/files/Integrating%20CRVS%26ID%20-%20Mongolia.pdf>.

**<http://eng.burtgel.gov.mn/post/53333>.





**Свидетельство
о рождении
обеспечивает доступ
к образованию и
право на здоровье;
это права человека,
которые не должны
ограничиваться по
причине отсутствия
документов.**



Регистрация всех смертей и причин смерти

На фоне пандемии COVID-19 становится все более заметным значение регистрации смертей и учета причин смерти. Число смертей от COVID-19 вызывает серьезную озабоченность. Регистрация смерти имеет фундаментальное значение для измерения и смягчения интенсивности критических проблем в области здравоохранения, особенно при расчете избыточной смертности для мониторинга пандемии COVID-19. Более того, регистрация каждого случая смерти должна сопровождаться медицинским заключением о причине смерти. Эта информация имеет первостепенное значение для формирования статистических данных о смертности и причинах смерти. Однако значение регистрации смерти и учета причин смерти выходит за рамки формирования статистики естественного движения населения.

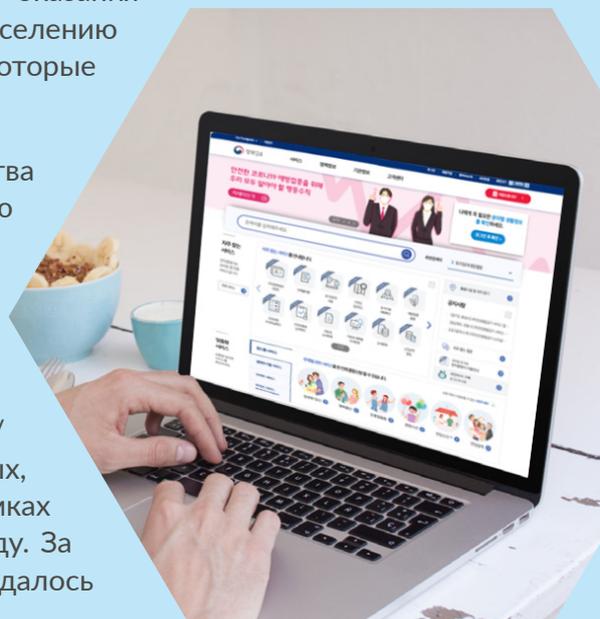
Регистрация смертей также обеспечивает выполнение юридических и административных функций правительства. Свидетельство о смерти представляет собой окончательную и постоянную запись о факте смерти. Во всех странах, ответивших на промежуточный вопросник (за одним исключением), такое свидетельство используется в качестве первичного доказательства судами при вынесении решений по искам о наследовании

**Вставка
6**
Устойчивость РАГС/СЕДН благодаря доступности и цифровизации: пример Армении и Республики Корея в условиях кризиса COVID-19

Кризис, вызванный COVID-19, серьезно затруднил оказание услуг РАГС/СЕДН. Впрочем он позволил также понять, как инновации могут повысить устойчивость систем и даже помочь в смягчении последствий такого кризиса. Характер ситуации вынудил многие страны региона в течение определенного периода 2020 года ограничить или прекратить очное оказание государственных услуг, включая регистрацию важных жизненных событий. Такой крупный сбой становится серьезной проблемой и потому, что он лишает людей доступа к некоторым из их прав, и потому, что он отражается на источнике информации, критически важном для понимания пандемии и борьбы с ней. И напротив, страны, которые ранее создали онлайн-платформы регистрации актов гражданского состояния, смогли обеспечить непрерывное предоставление услуг, а сбор статистических данных о естественном движении населения продолжался.

В Армении с 2016 года предпринимались неоднократные усилия по устранению барьеров в сфере регистрации актов гражданского состояния. Например, министерство юстиции открыло ряд единых офисов общественных услуг по всей стране, в том числе в почтовых отделениях и банковских учреждениях в сельской местности. Эти офисы помогают сократить расстояние, которое необходимо преодолеть, чтобы получить доступ к услугам регистрации актов гражданского состояния, а также упрощают административные процессы. Стоимостные барьеры были уменьшены за счет отмены некоторых государственных пошлин, например за регистрацию брака, и одновременно были сокращены сроки ожидания исполнения каждой процедуры. Недавно в нескольких больницах были открыты выездные пункты регистрации рождения, что позволило открыть доступ к этим услугам непосредственно тем, кто в них нуждается. В июне 2020 года Министерство юстиции открыло онлайн-платформу, позволяющую выполнить некоторые административные процедуры полностью в онлайн-режиме, например получить подтверждение семейного положения или копии свидетельств о событиях. Количество услуг, доступных на платформе, последовательно расширяется; были проведены кампании по повышению осведомленности о важности этих процедур. Во время пандемии COVID-19 эти усилия позволили обеспечить непрерывность оказания государственных услуг и открыли населению возможности для обращений, когда некоторые услуги пришлось приостановить.

Еще одним примером повышения удобства для населения благодаря предоставлению услуг в онлайн является Республика Корея. Эта страна уже давно работает над средствами электронного управления, занимая в этой области одно из первых мест в мире. Эта работа с давних пор находит отражение в РАГС/СЕДН: оцифровка нескольких баз данных, связанных с РАГС/СЕДН, началась в рамках более глобального плана еще в 1987 году. За счет серии последовательных шагов удалось



(Вставка 6 – продолжение)

добиться полной компьютеризации и интероперабельности различных систем, что сильно упростило административные процессы для граждан и одновременно повысило защищенность чувствительных данных. В 2018 году онлайн-услуги для граждан включали декларирование рождения и запросы копий свидетельств о семейных отношениях или браке. В сочетании с высокой полнотой системы регистрации актов гражданского состояния работа по оцифровке и упрощению процедур доказали свою ценность во время кризиса, вызванного COVID-19. Эта система, по-прежнему предоставляющая полные и своевременные регистрационные данные, позволяет использовать статистику естественного движения населения для мониторинга тех аспектов кризиса, которые часто остаются без внимания.

или иным схожим делам. Кроме того, 22 страны сообщили, что требуют свидетельство о смерти для выдачи разрешений на захоронение, а 24 страны сообщили, что по меньшей мере части населения выплачивается пособие на организацию похорон после предъявления свидетельства о смерти. Наконец, регистрация смерти и запись причин смерти имеют ценность для семьи покойного. Это может быть частью процесса проживания скорби, а сведения о причинах смерти могут помочь потомкам узнать о патологиях, возможно, имеющих наследственный характер.

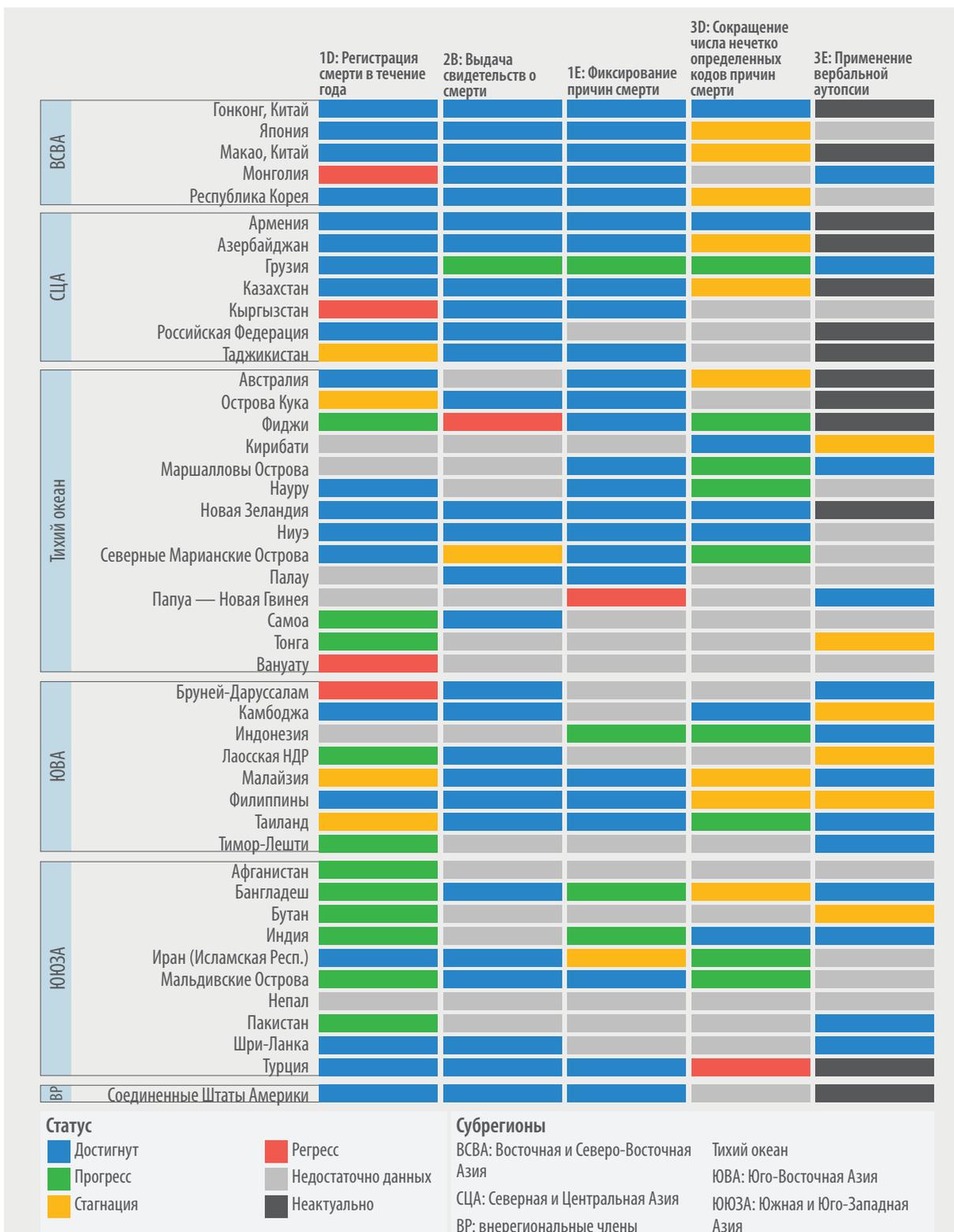
Региональная основа действий содержит шесть целевых показателей, касающихся регистрации смерти и фиксирования причин смерти. Аналогично целевым показателям 1А и 2А, касающимся регистрации рождений, целевые показатели 1D и 2B призваны обеспечить регистрацию факта смерти вскоре после его наступления и последующую выдачу свидетельства о смерти. Эти целевые показатели отражают важность получения свидетельств о смерти семьями покойных без промедления с целью оформления пособий и урегулирования наследственных и имущественных вопросов. Помимо регистрации смерти, первостепенное значение для системы здравоохранения имеет и запись причины смерти. Региональная основа действий включает целевой показатель 1Е, касающийся смертей, фиксируемых медицинскими

Рисунок VII. Регистрация смертей и запись причин смерти



учреждениями с составлением медицинского заключения о причине смерти с использованием международной формы свидетельства о смерти. Однако одной лишь записи о причине смерти, подтвержденной медицинским заключением, недостаточно для формирования статистики естественного движения населения. Для целей анализа необходимо также закодировать основную причину смерти. Целевой показатель 3С касается процентной доли смертей, происшедших в медицинских учреждениях или под наблюдением со стороны практикующих врачей, основная причина которых установлена и отмечена в медицинском заключении с помощью необходимого кода в соответствии со стандартами, установленными в

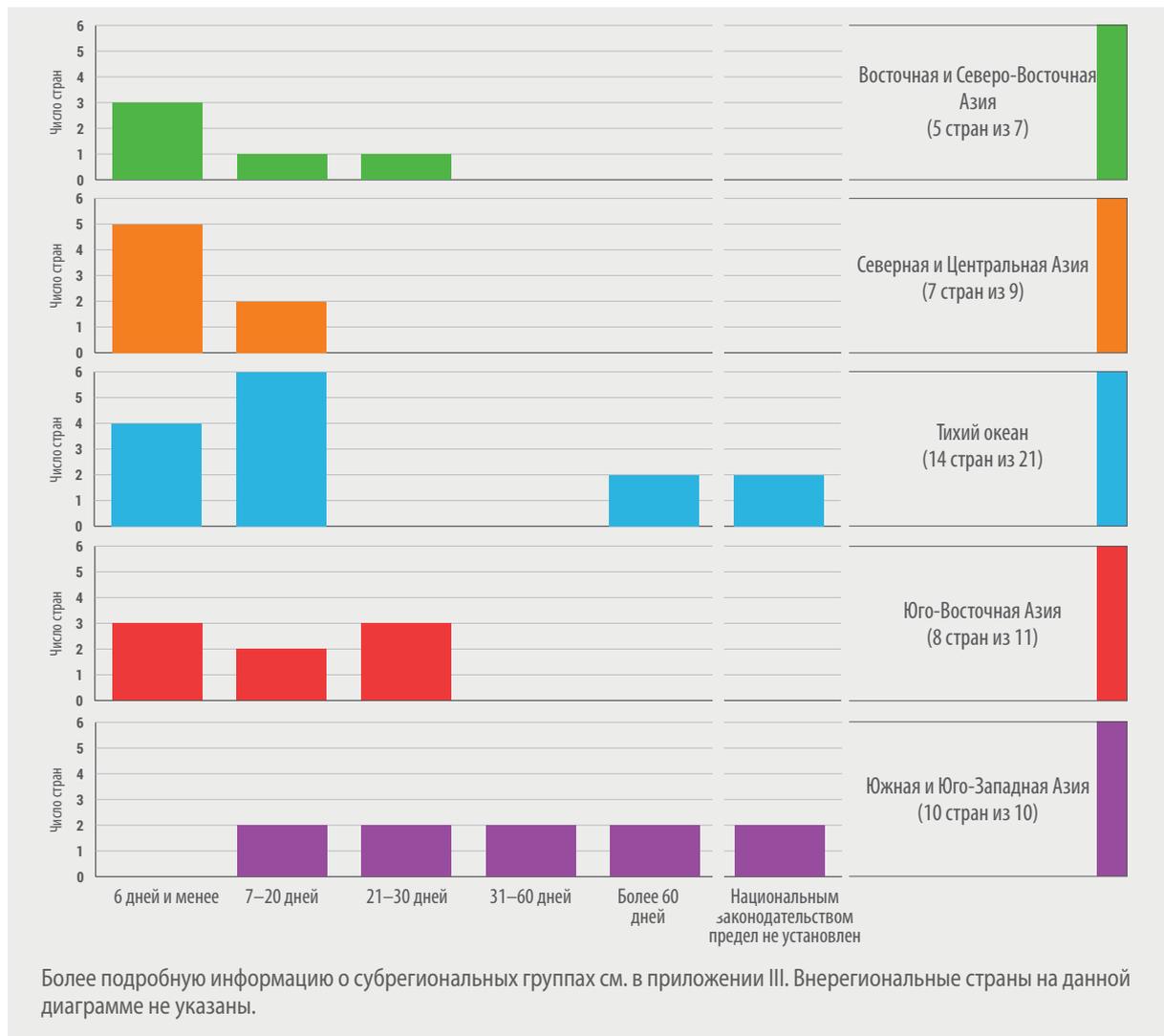
Рисунок VIII. Общий обзор достижения целевых показателей по регистрации смерти и регистрации причин смерти



Примечание. Прогресс оценивался только для тех стран, которые представили не менее двух точек данных. Для большинства стран базовые показатели относятся к 2014 году, а промежуточные — к 2018 году. Если промежуточное значение отличается от целевого показателя, заданного на 2024 год, не более чем на два процентных пункта или превышает его, то этот целевой показатель считается достигнутым. В иных случаях, если промежуточное значение увеличилось более чем на два процентных пункта по сравнению с базовым показателем, то такая ситуация считается прогрессом. Если оно снизилось более чем на два процентных пункта по сравнению с базовым значением, то такая ситуация считается регрессом. Если оно остается выше или ниже базового значения в пределах двух процентных пунктов, то такая ситуация считается стагнацией.

Что касается целевого показателя 3E, то в промежуточном опроснике не собирались численные данные, а просто задавался вопрос, внедрена ли вербальная аутопсия. Если страны сообщали о внедрении вербальной аутопсии, то они считались достигшими этого целевого показателя. Если страны в промежуточном или базовом опроснике выражали готовность к внедрению, но ко времени промежуточного доклада еще не приступили к нему, то этот статус классифицировался как «стагнация». Для стран, заявивших в базовом или промежуточном опроснике, что они не будут внедрять вербальную аутопсию ввиду высокой доли смертей в больничных условиях, этот целевой показатель считался «неактуальным». Наконец, странам, не ответившим на этот вопрос, по данному целевому показателю присваивался статус «недостаточно данных».

Рисунок IX. Установленный законом срок регистрации смерти



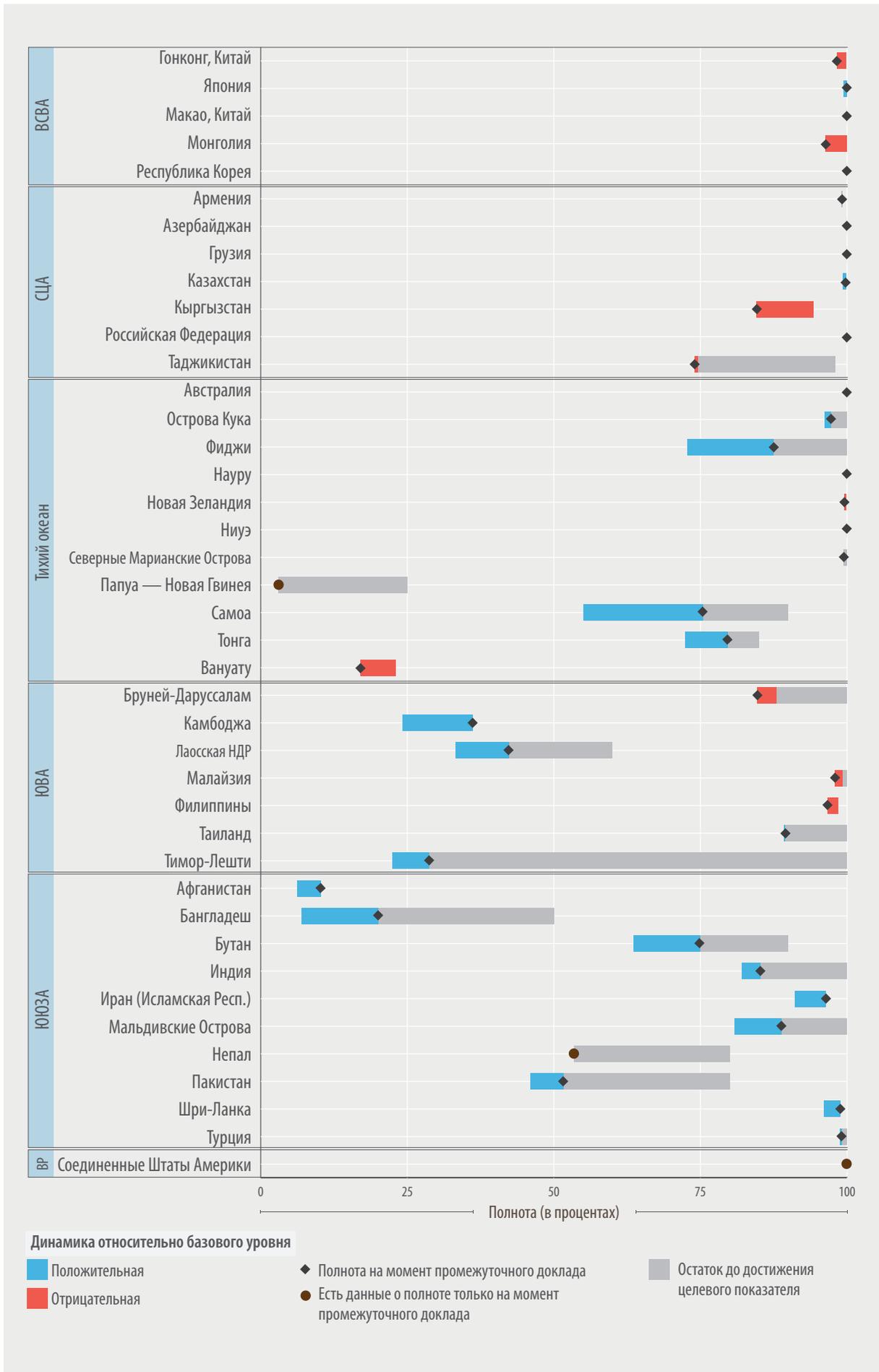
последнем применяемом пересмотре Международной классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ)⁹. Качество статистических данных о причинах смерти зависит от информации, указанной в медицинском заключении о причине смерти, и ее кодирования. Региональная основа действий включает целевой показатель ЗD, касающийся сокращения числа нечетко определенных кодов, что отражает важность повышения качества данных в дополнение к общему охвату случаев смерти, причины которых были зафиксированы. Наконец, во многих

⁹ Чтобы упростить странам процесс отчетности, собираемые данные по целевому показателю ЗС классифицировались по признаку применения странами МКБ для кодирования смертей, а не по доле смертей, которым присвоен код основной причины смерти и которые наступили в медицинских учреждениях или под наблюдением практикующего врача.

странах региона большое количество смертей по-прежнему происходит вне медицинских учреждений и без наблюдения врача, что не позволяет составить медицинское заключение о причине смерти. Региональная основа действий включает целевой показатель ЗЕ, касающийся применения вербальной аутопсии для сбора информации о таких группах населения и понимания проблем со здоровьем, которые их затрагивают. Эти целевые показатели используются для мониторинга совершенствований в области регистрации смерти и причин смерти в регионе (рисунок VII).

На рисунке VIII показано, что доля стран, уже достигших целевых показателей по регистрации смертей и причин смерти, выше в Восточной и Северо-Восточной Азии, а также в Северной и Центральной

Рисунок X. Полнота регистрации смертей: прогресс в достижении целевого показателя 1D



Азии. Вместе с тем, ни в одном субрегионе в целом еще не достигнуты целевые показатели по сокращению числа нечетко определенных причин смерти.

Регистрируются ли случаи смерти в течение года?

Своевременная регистрация смертей необходима в интересах общественного здравоохранения, а также потому, что разрешение на захоронение или кремацию должно выдаваться только после регистрации смерти. Как и в случае с регистрацией рождений, 42 страны региона сообщили о наличии начального периода, в течение которого регистрация производится бесплатно. Однако период, отведенный для регистрации смерти, обычно гораздо короче: в 15 странах этот срок составляет шесть дней и менее (рисунок IX). Как правило, в странах Восточной и Северо-Восточной Азии, Северной и Центральной Азии законом предусмотрен менее продолжительный период регистрации смерти, чем в странах других субрегионов. Во всех странах, кроме Лаосской Народно-Демократической Республики и Пакистана, регистрация производится бесплатно в течение установленного законом срока. По истечении этого срока примерно в половине стран взимается плата за позднюю регистрацию, что может лишать стимула к поздней регистрации смерти.

Как и в случае с регистрацией рождений, полнота регистрации смертей рассчитывается путем сравнения числа смертей, происшедших в течение определенного года и зарегистрированных в течение одного года после их наступления, с расчетным числом смертей в течение того же

года¹⁰. Полнота регистрации смертей в Азиатско-Тихоокеанском регионе находится на более низком уровне, чем полнота регистрации рождений. Среди причин — меньший масштаб стимулов для регистрации смертей и то, что многие случаи смерти происходят вне медицинских учреждений. Разрыв между странами с наивысшей и наименьшей полнотой регистрации смертей также больше, чем в случае регистрации рождений. Восемь стран сообщили о регистрации всех смертей в течение года, что на шесть меньше, чем число стран, регистрирующих все рождения.

За некоторыми исключениями большинство стран продвинулись в достижении этого целевого показателя. Однако для достижения своих целевых показателей к концу Десятилетия странам может оказаться недостаточно нынешних темпов продвижения. Чтобы добиться действительно всеобщей регистрации смертей, страны, которые сообщили о полноте регистрации смерти, близкой к 100 процентам, возможно, пожелают провести более подробный анализ регистрации смертей с акцентом на труднодоступные и маргинализированные группы населения.

Если рассматривать различные субрегионы, то в странах Восточной и Северо-Восточной Азии и странах Северной и Центральной Азии отмечается высокая полнота регистрации смерти, и только в двух странах этот показатель ниже 90 процентов. Системы РАГС/СЕДН в этих регионах выходят вперед благодаря хорошему уровню институционализации процессов. В странах Юго-Восточной Азии и странах Южной и Юго-Западной Азии положение сильно отличается. Большинство стран демонстрируют

¹⁰ Полнота регистрации смертей зависит от качества расчета числа смертей, которое трудно оценить. Поэтому данные значения следует трактовать с осторожностью и воспринимать их как общий показатель ситуации, а не как точное отображение действительности. Более подробную информацию о расчете полноты регистрации смертей можно найти в техническом докладе. Он размещен по адресу: <https://getinthepicture.org/resource/technical-report-crvs-decade-midterm-report>.

прогресс, хотя лишь в нескольких из них показатель полноты превышает 90 процентов. Наконец, в субрегионе Тихого океана среди стран, ответивших на промежуточный вопросник, по всей видимости, наблюдается приближение к уровню полной регистрации смертей. В то же время следует отметить, что ответы представили только 11 из 21 страны Тихоокеанского субрегиона, что ограничивает результативность анализа.

Выдается ли свидетельство, если смерть зарегистрирована?

Свидетельство о смерти, как и другие документы о регистрации актов гражданского состояния, должно быть легко доступно соответствующим лицам вскоре или даже сразу после регистрации смерти. 29 стран Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили о практике выдачи свидетельств о смерти в день регистрации, а 14 стран сообщили, что в зависимости от конкретного случая на это может уходить более продолжительное время.

Как и в случае со свидетельствами о рождении, большинство стран сообщили

Вставка

7

COVID-19 и РАГС/СЕДН

Во время любой эпидемии базовые процессы РАГС/СЕДН имеют принципиальное значение для информирования и поддержки как национальных, так и глобальных ответных мер по мониторингу воздействия чрезвычайной ситуации и оценке результативности принимаемых мер. Чтобы лучше понять последствия COVID-19 для функций РАГС/СЕДН, Целевая группа ООН по вопросам удостоверения личности начала глобальное обследование (обследование ЦГУЛООН), в котором приняли участие 56 стран и четыре штата Австралии. Результаты обследования показали, что пандемия оказала огромное влияние на принципы, деятельность и функции РАГС/СЕДН*. В связи с пандемией многие бюро РАГС/СЕДН были закрыты, а бюджеты были перенаправлены на борьбу с COVID-19. Поддерживать процесс регистрации было трудно, так как персонал был переброшен на борьбу с пандемией. В отсутствие конкретных компенсаторных действий к числу ожидаемых долгосрочных последствий пандемии для систем РАГС/СЕДН можно отнести недостаточность представляемых данных, а также неполноту и неточность данных.

Странам необходимо сосредоточиться на совершенствовании системы уведомления о смерти и медицинского подтверждения смерти, а также на создании потенциала для регулярного измерения и мониторинга избыточной смертности в связи с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения. Эти действия помогут сделать так, чтобы национальные системы надзора за показателями смертности приносили максимальную пользу при формировании политики. Учитывая уникальный характер контактов медицинского сектора с населением, необходимо переориентировать его на осознание четкой ответственности за укрепление систем РАГС/СЕДН. Во время чрезвычайных ситуаций страны могут подумать о введении таких мер, как составление планов развития деятельности, укрепление многосекторального сотрудничества, развертывание платформ онлайн-регистрации и разрешение сменного режима работы для сотрудников систем РАГС/СЕДН.**

Примечания: * Impact of the COVID-19 pandemic on Civil registration and vital statistics; UNLIA survey; Global CRVS Group UN Legal Identity Agenda Task Force; <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2020/Webinar-crvs-Covid19/docs/Seminar02.pdf>

** WHO CRVS Strategy and Implementation Plan 2021–2025.

о выдаче свидетельств о смерти во всех зарегистрированных случаях смерти. Лишь пять стран сообщили, что не выдают свидетельства о смерти во всех случаях смерти. Северные Марианские Острова сообщили, что свидетельства о смерти выдаются уполномоченным лицам по запросу за небольшую плату, а свидетельства о смерти не всегда запрашиваются после регистрации смерти.

Автоматическая выдача свидетельств о смерти после регистрации в подавляющем большинстве стран, ответивших на промежуточный вопросник, обнадеживает, поскольку это означает, что семья покойного сможет претендовать на наследство или получить конкретную поддержку, например пособие на похороны. Тем не менее в регионе по-прежнему ежегодно происходят миллионы незарегистрированных случаев смерти, а свидетельства о смерти в этих случаях не выдаются. Из-за этого семьи могут быть лишены возможности пользоваться услугами или реализовывать права, для которых требуется свидетельство о смерти. Кроме того, регистрация смерти и выдача свидетельства о смерти органом регистрации актов гражданского состояния необходимы для «упразднения» правосубъектности (см. вставку IV). Поэтому внедрение системы управления идентификационными данными в странах, где нет всеобщей регистрации смертей, может привести к сбоям в «упразднении» правосубъектности.

Фиксируются ли причины смерти?

Указание причин смерти выходит за рамки полномочий органа регистрации актов гражданского состояния и, как правило, находится в ведении органа здравоохранения. Эффективное сотрудничество между этими двумя органами имеет решающее значение для того, чтобы подтвержденная медицинским заключением причина смерти вошла в состав сведений, фиксируемых органом регистрации

актов гражданского состояния. Для этого необходимо, чтобы врач, присутствовавший при смерти, заполнил международную форму медицинского свидетельства о причине смерти и отправил эту информацию в орган регистрации актов гражданского состояния. Орган регистрации обеспечит объединение этой формы с другой информацией, необходимой для статистических целей. Использование международной формы медицинского свидетельства о причине смерти широко распространено в регионе: лишь пять стран сообщили, что не пользуются ею (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Науру, Пакистан, Северные Марианские острова и Тимор-Лешти). Однако же три из этих стран все же сообщили данные о числе смертей с медицинским заключением о причине смерти, и эти данные включены в приведенный ниже анализ. При этом 17 стран сообщили об отсутствии регулярной подготовки врачей или судмедэкспертов по вопросам составления медицинского свидетельства о причине смерти.

22 страны сообщили, что фиксируют медицинскую причину смерти во всех случаях смерти, наступившей в медицинских учреждениях или под наблюдением врача. Десять из этих стран фиксируют причину смерти фактически во всех случаях смерти. Кроме того, четыре страны фиксируют причины смерти в диапазоне от 80 почти до 100 процентов случаев смерти, наступившей в медицинских учреждениях или под наблюдением врача, а девять стран фиксируют причины смерти менее чем в 80 процентах случаев. Тем не менее многие случаи смерти в Азиатско-Тихоокеанском регионе наступают не в медицинских учреждениях и не под наблюдением врача, и они не фиксируются сектором здравоохранения. Таким образом, не все смерти имеют подтвержденную медицинским заключением причину смерти, даже в тех странах, где этот показатель составляет 100 процентов.

Вставка 8

COVID-19 как причина смерти

Согласно Международным методическим рекомендациям ВОЗ по удостоверению и кодированию COVID-19 в качестве причины смерти, смерть от COVID-19 определяется как смерть, наступившая в результате клинически установленного заболевания, подтвержденного или определенного как вероятное, и учитываемая независимо от ранее имевшихся заболеваний, если нет четко установленной альтернативной причины смерти, которая не может быть связана с заболеванием COVID-19*. ВОЗ также ввела в Международную статистическую классификацию болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ), 10-й пересмотр, код для COVID-19 (U07), чтобы улучшить качество отчетности об эпидемии.**

Примечания: * Международные методические рекомендации ВОЗ по удостоверению и кодированию COVID-19 в качестве причины смерти, Всемирная организация здравоохранения. Размещены по адресу: https://www.who.int/classifications/icd/Guidelines_Cause_of_Death_COVID-19-20200420-RU.pdf.

** COVID-19 coding in ICD-10; World Health Organization; www.who.int/classifications/icd/COVID-19-coding-icd10.pdf.

Медицинское свидетельство о причине смерти является необходимым, но недостаточным шагом для формирования статистики смертности в разбивке по причинам смерти. Как показано на рисунке XI, информация в медицинском свидетельстве о причине смерти должна быть закодирована. Если медицинского свидетельства не имеется, то для получения менее подробной информации о причине смерти может применяться вербальная аутопсия; это может быть полезно на популяционном уровне, если метод применяется на репрезентативной выборке.

Если причины смерти зафиксированы, кодируются ли они затем для целей статистики естественного движения населения?

Основная причина смерти используется в качестве базы при формировании статистики смертности. Она определяется как болезнь или травма, которая положила начало цепи событий, непосредственно приведших к смерти, или обстоятельства несчастного случая или случая насилия, которые привели к смертельной травме. Информация, содержащаяся в медицинском свидетельстве о смерти, не может напрямую использоваться для формирования статистики смертности. Основная причина смерти должна

быть закодирована согласно той или иной статистической категории с использованием всеобъемлющей классификации причин заболеваемости и смертности, предусмотренной МКБ, чтобы причина смерти могла использоваться для формирования политики в области общественного здравоохранения. Когда врачи заполняют медицинское свидетельство о причине смерти и указывают основное заболевание, травму или несчастный случай, которые привели к смерти, классификация основного заболевания по общей таксономии облегчает анализ и международное сравнение. Почти все страны сообщили о применении МКБ, пусть и не всегда систематическом. Тем не менее 22 страны сообщили об отсутствии регулярного обучения кодировщиков, а девять из них сообщили об отсутствии обучения даже на разовой основе.

МКБ включает коды, которые используются в случае отсутствия или крайней ограниченности информации, необходимой для точной классификации причины смерти (т.н. «нечетко определенные коды»). Качество информации, представленной в медицинском свидетельстве о причине смерти, в конечном итоге сказывается на доле нечетко определенных кодов.

Рисунок XI. Информация о причине смерти



С начала Десятилетия многим странам удалось уменьшить долю нечетко определенных кодов причин смерти. Однако во многих других странах наблюдалось увеличение доли нечетко определенных кодов, а четыре страны сообщили, что на момент заполнения промежуточного вопросника нечетко определенные коды указывались более чем по 20 процентам основных причин смерти (см. приложение II). Как показано на рисунке VII, прогресс стран в достижении целевого показателя 3D по сокращению числа нечетко определенных кодов причин смерти разительно отличается от продвижения по другим целевым показателям, что подчеркивает необходимость повышения качества информации о причинах смерти во всех странах региона.

Есть ли информация о причинах смертей, наступивших вне медицинских учреждений или без наблюдения практикующего врача?

11 стран региона сообщили, что более 50 процентов смертей наступило вне медицинских учреждений и, следовательно, медицинского заключения об их причинах не имеется. Вербальная аутопсия — это структурированный опрос лиц, знакомых с покойным, с целью выяснения событий, признаков и симптомов, возникших перед смертью. Затем эта информация анализируется силами медицинских работников или с помощью автоматизированных алгоритмов для установления вероятной причины или причин смерти. Вербальная аутопсия позволяет получить полезную

Вставка 9

Инструменты для повышения качества и своевременности кодирования причин смерти на Филиппинах

Статистическое управление Филиппин публикует данные о населении, получаемые из различных источников, таких как переписи, обследования и система регистрации актов гражданского состояния, и характеризующиеся относительно высокой полнотой. Тем не менее необходимо некоторое улучшение ситуации со своевременностью и качеством данных. Нехватка людских ресурсов для кодирования и анализа данных приводит к недостаточной конкретности этих данных для надлежащего формирования политики, а их публикация часто задерживается, особенно в отношении подробных данных, таких как причины смерти.

Необходимы людские ресурсы и время, чтобы правильно и точно фиксировать основные заболевания и преобразовывать эту информацию в точные коды причин смерти. Более 60 процентов смертей в стране происходит вне больниц*. В таких случаях информация, которой располагают врачи при определении причины смерти, часто весьма ограничена. Чтобы помочь решить эти проблемы, в 2015 году инициатива «Данные для здравоохранения» фонда «Блумберг» (Bloomberg Data for Health Initiative) в партнерстве с правительством Австралии поддержала внедрение систем SmartVA (интеллектуальная вербальная аутопсия), Iris (автоматизированная система кодирования причин смерти) и ANACONDA (анализ причин смертности в стране для принятия мер). Эти инструменты построены с опорой на 10-ю версию Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ), разработанную Всемирной организацией здравоохранения.

Система SmartVA нацелена на установление причин смерти, наступившей вне медицинских учреждений, если медицинских записей не имеется или информации недостаточно. Она позволяет проводить форматное собеседование между врачом и семьей покойного с использованием планшетов или ноутбуков, направленное на определение вероятной причины смерти.

Инструмент Iris позволяет автоматизировать систему кодирования смертности. Он дает возможность преобразовать все записи в медицинском свидетельстве в коды МКБ и выбрать основную причину смерти. Ранее этот процесс выполнялся кодировщиками Статистического управления Филиппин вручную. Внедрение этих систем на Филиппинах осуществлялось под руководством Мельбурнского университета, являющегося одним из участников инициативы «Данные для здравоохранения».

Наконец, программный инструмент ANACONDA был разработан совместно Мельбурнским университетом и Швейцарским институтом тропиков и общественного здравоохранения при Базельском университете. Он проверяет достоверность уровней смертности и качество данных о причинах смерти, используя информацию из заданных эпидемиологических и демографических моделей. Другими словами, он позволяет измерить величину общих проблем, таких как отсутствие деталей, маловероятные



(Вставка 9 – продолжение)

последовательности и другие вопросы, приводящие к формированию «мусорных кодов», что дает возможность оценить надежность данных и выявить те направления, по которым необходимо провести обучение.

При развертывании этого инструмента применялась методика подготовки инструкторов, поэтому удалось быстро охватить большое количество провинций и больниц, а также значительно повысить уровень людских ресурсов на местах. Результаты этих инноваций уже видны: теперь Статистическое управление Филиппин тратит на формирование статистики причин смерти менее чем половину времени, которое требовалось ранее, когда свидетельства о смерти кодировались вручную, при этом качество данных вышло на более высокий уровень.

Примечание. * CRVS Knowledge Gateway, Philippines: a story of change. Размещено по адресу: www.youtube.com/watch?app=desktop&v=p2KAcNPUX9w.

информацию на популяционном уровне, однако при установлении причины смерти отдельного человека она менее надежна, чем медицинское заключение. Кроме того, она не позволяет членам семьи умершего получить законное свидетельство о причине смерти. Как и выборочная регистрация, вербальная аутопсия может применяться на репрезентативной выборке населения.

13 стран сообщили об использовании вербальной аутопсии, причем ее применение варьирует в зависимости от страны. Бангладеш, Индия и Индонезия включили ее в свою систему выборочной регистрации. Иногда она также используется в обследованиях, направленных на изучение конкретных случаев смерти. В начале Десятилетия 14 стран задали целевой показатель по налаживанию применения вербальной аутопсии к 2024 году. Однако в последнее время в связи с кризисом, вызванным COVID-19, заинтересованность во

внедрении вербальной аутопсии выражает большее число стран.

Что может сделать регион для совершенствования регистрации смерти и причин смерти?

Пандемия COVID-19 высветила недостаток своевременных и точных данных о смертях и их причинах во многих странах. Всеобщая и надлежащим образом поддерживаемая система РАГС/СЕДН могла бы стать источником такой информации. Однако, как явствует из этой главы, многим странам пока не удалось зарегистрировать все случаи смерти и зафиксировать надежную информацию об их причинах.

Большинство шагов, которые необходимо предпринять для улучшения положения с регистрацией рождений, применимы и к регистрации смертей. Однако, поскольку стимулов для регистрации смерти меньше, странам, вероятно, потребуется больше времени для обеспечения всеобщей регистрации смерти. К числу способов повышения доли регистрируемых случаев смерти относятся пересмотр законодательной базы, облегчение обмена информацией о смерти между сектором здравоохранения и бюро регистрации актов гражданского состояния, упрощение процедур регистрации с целью сделать систему активным механизмом взаимодействия

Свидетельство о смерти

— ценный правовой

документ для семьи

покойного.

с семьями, а не обращения семей к системе, внедрение информационно-коммуникационной технологической платформы РАГС/СЕДН и проведение агитационных кампаний. Такие усовершенствования особенно необходимы странам, приступающим к внедрению системы удостоверения личности на основе регистрации актов гражданского состояния, поскольку регистрация смерти необходима для упразднения правосубъектности.

Хотя в регионе наблюдаются заметные улучшения в плане регистрации смерти, фиксирование причин смерти развивается более сдержанными темпами. Во многих странах высокие относительные показатели смертей, происходящих вне медицинских учреждений или без наблюдения врача, с течением времени демонстрируют всего лишь медленное снижение. К счастью, недавние подвижки в применении вербальной аутопсии позволяют странам собирать ценную информацию о причинах смерти вне медицинских учреждений. Поэтому странам, в которых значительная доля смертей происходит вне медицинских учреждений, следует применять вербальную аутопсию на репрезентативной выборке таких случаев смерти. Вербальную аутопсию можно интегрировать в систему регистрации актов гражданского состояния или в обследования. Тем не менее информация, полученная при вербальной аутопсии, не так надежна, как медицинское свидетельство о причине смерти, поэтому в свидетельстве о смерти не рекомендуется указывать индивидуальную причину смерти, установленную при вербальной аутопсии.

Как отмечалось ранее, подтвержденные медицинским свидетельством причины смерти указываются для большинства случаев смерти, наступающей в медицинских учреждениях или под наблюдением практикующего врача. Однако слишком часто эта информация характеризуется низким качеством, что

во многих случаях приводит к нечеткому определению основной причины. Поэтому для улучшения понимания причин смерти в регионе необходимо уделять больше внимания повышению качества информации, указываемой в медицинских свидетельствах о причинах смерти. Для повышения качества важно в первую очередь обеспечить, чтобы все больницы пользовались международной формой медицинского свидетельства о причине смерти (см. приложение IV), а врачи были обучены ее заполнению. После заполнения эти свидетельства должны передаваться в орган, отвечающий за их кодирование. В зависимости от страны это может быть национальное статистическое управление, министерство здравоохранения или бюро регистрации актов гражданского состояния. Процесс передачи информации должен быть четко расписан, чтобы все медицинские учреждения выполняли необходимые действия в установленные сроки. Наконец, кодирование причин смерти должно производиться обученными кодировщиками с использованием МКБ. Конечно, это лишь некоторые шаги, которые могут помочь улучшить положение с фиксированием причин смерти, поскольку конкретные действия будут зависеть от ситуации в стране.



3 Формирование статистики на основе актов гражданского состояния

Наиболее важным побочным продуктом регистрации актов гражданского состояния является их использование для формирования статистики естественного движения населения. В Принципах и рекомендациях для системы статистического учета естественного движения населения, выпущенных Организацией Объединенных Наций, признано, что всеобщая и надлежащим образом поддерживаемая система регистрации актов гражданского состояния является наилучшим источником информации о важных жизненных событиях¹¹. Эта особенность — уникальное свойство систем регистрации актов гражданского состояния. В других системах выдачи документов, удостоверяющих личность, не имеется обязательного условия о регистрации демографической информации и информации о здоровье, поэтому данные из них значительно менее ценны для статистических целей. Использование записей актов гражданского состояния является затратоэффективным методом получения данных для формирования статистики естественного движения населения,

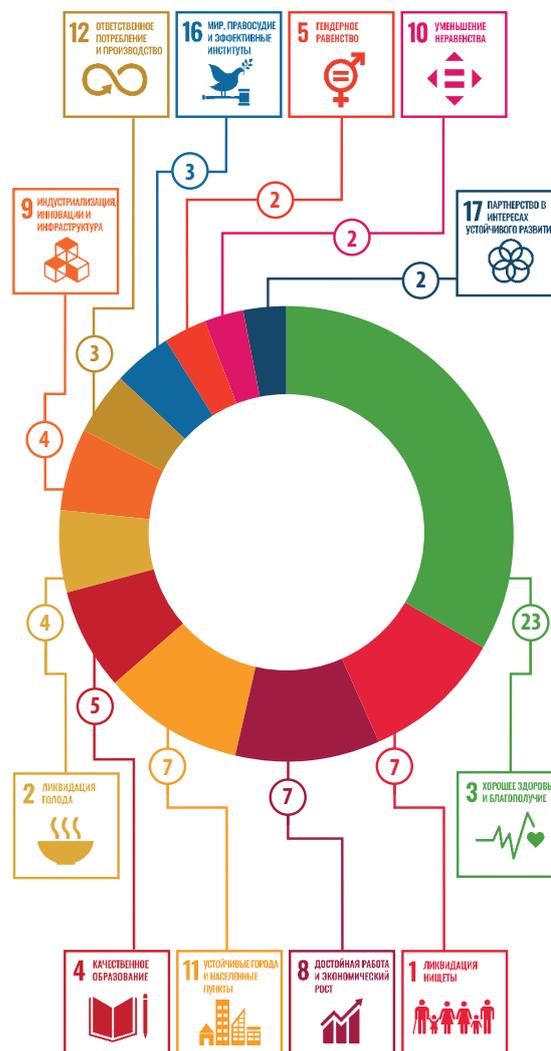
¹¹ Организация Объединенных Наций (2015). Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения. Третье пересмотренное издание. Размещено по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/principles/M19Rev3en.pdf>.

поскольку требует меньше ресурсов, чем проведение обследований. Кроме того, по сравнению с использованием обследований или переписей населения для формирования статистики естественного движения населения, записи актов гражданского состояния могут способствовать повышению своевременности, точности, охвата, детализации и полноты статистики естественного движения населения.

Формирование статистики естественного движения населения должно быть интегрировано в задачи системы регистрации актов гражданского состояния, чтобы обеспечить сбор и передачу точной, полной и своевременной информации для формирования статистики. В свою очередь, использование записей актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения также приносит пользу системе регистрации актов гражданского состояния. Благодаря проверке и анализу данных, статистики могут предоставлять ценные отзывы органам регистрации актов гражданского состояния и помогать им выявить проблемы системного характера, требующие устранения. В конечном счете, это не только повысит качество данных, но и улучшит процесс регистрации актов гражданского состояния, а также приведет к совершенствованию процессов управления.

Своевременная статистика, дезагрегированная по причинам смерти и другим демографическим характеристикам, принципиально важна для разработки, реализации и мониторинга политики в области здравоохранения, а также для обнаружения нарождающихся кризисов в сфере здравоохранения, как было, например, в случае с COVID-19. Статистика весьма актуальна для мониторинга Повестки дня на период до 2030 года: данные регистрации актов гражданского состояния и статистики

Рисунок XII. Число показателей Повестки дня на период до 2030 года, при формировании которых используются данные регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения



Источник: Samuel Lantei Mills, Carla Abouzahr, Jane Hak Kim, Bahie M. Rassekh, Deborah Sarpong (2017). Civil registration and vital statistics (CRVS) for monitoring the Sustainable development goals (SDGs) (English). Washington, D.C.: World Bank Group. Размещено по адресу: <http://documents.worldbank.org/curated/en/979321495190619598/Civil-registration-and-vital-statistics-CRVS-for-monitoring-the-Sustainable-development-goals-SDGS>.

Примечание. Общая сумма показателей по целям составляет 69; это число превышает обычное число в 67 индивидуальных показателей, поскольку некоторые из них фигурируют в нескольких целях.

**Своевременная статистика
крайне актуальна для
мониторинга Повестки дня на
период до 2030 года**

**Вставка
10****Малайзия: Устойчивость формирования статистики естественного движения населения во время пандемии COVID-19**

За последние несколько лет Малайзия добилась значительного прогресса в формировании статистики естественного движения населения в стране. Департамент статистики Малайзии (ДСМ) и Национальный регистрационный департамент (НРД) имеют давно налаженные связи и постоянно совершенствуют сотрудничество друг с другом, чтобы облегчить обмен записями о регистрации рождения и смерти для формирования статистики естественного движения населения. Благодаря этому с 2016 года протоколы обмена данными между двумя ведомствами постепенно развились от бумажного документооборота до ежемесячных онлайн-обменов. Это позволило ДСМ ежеквартально обновлять статистику рождений и смертей и сократить сроки подготовки ежегодной статистики естественного движения населения с 24 месяцев менее чем до 12 месяцев.

Однако пандемия COVID-19 крайне негативно отразилась на работе этой системы. Отделения НРД пришлось закрыть в соответствии с распоряжением о контроле за передвижением для предотвращения распространения вируса, поскольку регистрация рождений и смертей не указана в перечне базовых услуг, предусмотренном Федеральной конституцией Малайзии. Регистрационные отделения были полностью закрыты с середины марта до середины мая 2020 года, а впоследствии были доступны только по предварительной записи. НРД также предложил продлить срок регистрации рождений и смертей до 90 дней после отмены распоряжения. В результате с середины марта 2020 года у ДСМ имеются лишь часть от предполагаемого общего объема данных о регистрации рождений и смертей. Параллельно с НРД регистрацией и учетом рождений занимается (в своих учреждениях и вне их) министерство здравоохранения; оно же учитывает случаи смерти в своих учреждениях, а Королевская полиция Малайзии ведет учет смертей вне медицинских учреждений. Эти записи в онлайн-режиме передаются в НРД для выдачи свидетельств о рождении и смерти. Оба этих ведомства, в отличие от НРД, продолжали работать во время действия распоряжения о контроле за передвижением. ДСМ имеет доступ только к записям, собранным и проверенным НРД, но не имеет прямого доступа к записям министерства здравоохранения и Королевской полиции Малайзии. Поэтому эти данные не могут применяться для формирования статистики естественного движения населения.

Тем не менее ДСМ подготовил доклад о статистике естественного движения населения за первый квартал 2020 года, однако в отсутствие полных данных он задействовал методы оценки, основанные на временных рядах данных за последние 10 лет, а также методы, более специфичные для данной ситуации. Например, ДСМ учитывал снижение числа дорожно-транспортных происшествий и позднюю регистрацию рождений и смертей из-за распоряжения о контроле за передвижением. Департамент воспользовался прошлым опытом, особенно в части корректировки данных о смерти в провинции Сабах, чтобы компенсировать недостаточность регистрационных сведений.

Пандемия, создав неожиданную проблему для процессов регистрации актов гражданского состояния во многих странах, подчеркнула потребность в устойчивых системах, таких как в Малайзии. Это особенно важно, если принимать во внимание важность точных и своевременных данных для реагирования на кризисы. Оперативные действия ДСМ доказывают, что людские ресурсы являются ключевым

(Вставка 10 – продолжение)

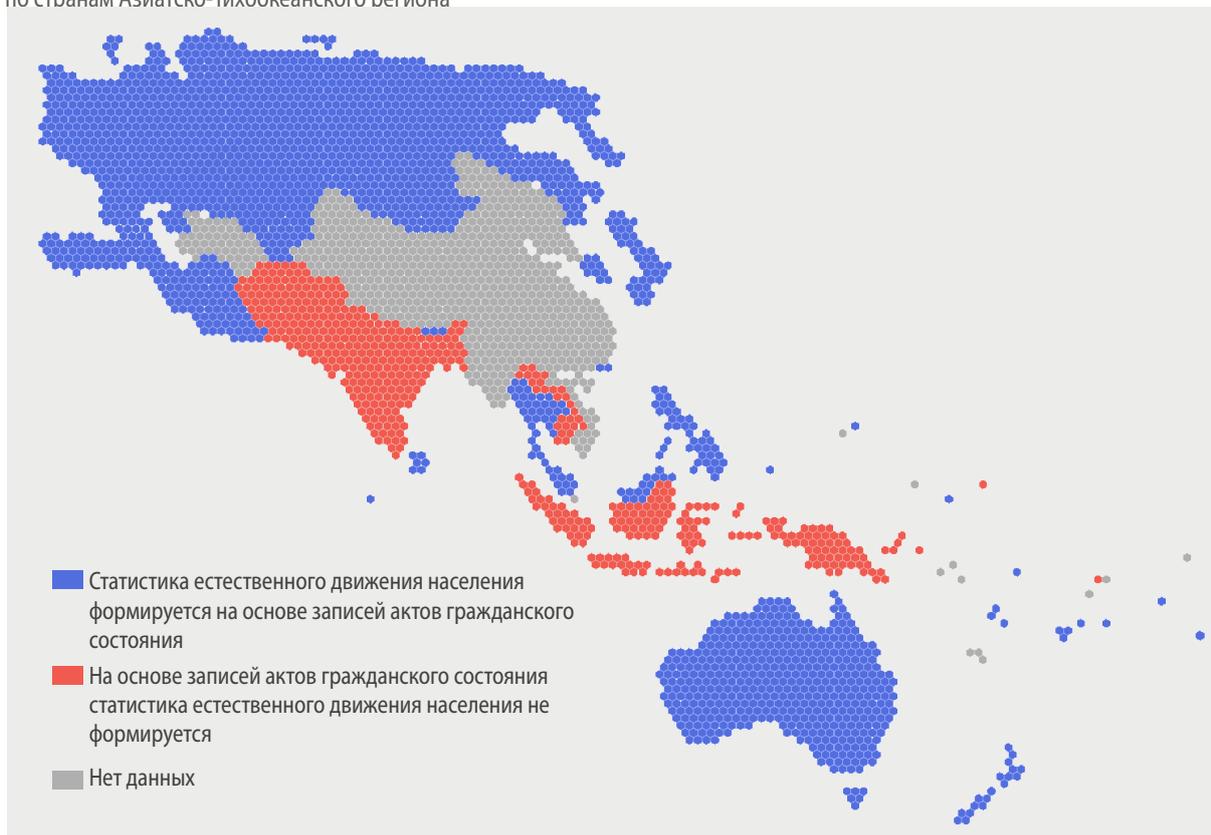
элементом хорошо функционирующей системы РАГС/СЕДН, а применение сложных демографических моделей обеспечивает непрерывность статистики естественного движения населения. Однако необходимо и далее укреплять сотрудничество с заинтересованными сторонами и развивать возможности получения доступа к их данным в чрезвычайных ситуациях. Малайзийские учреждения, пользующиеся сведениями из систем РАГС/СЕДН, осознали важность расширения обмена данными РАГС/СЕДН, и впоследствии между Министерством здравоохранения и ДСМ было заключено соглашение об обмене данными, что, безусловно, приведет к повышению устойчивости системы РАГС/СЕДН.

естественного движения населения используются для отслеживания 67 показателей (рисунок XII)¹². Они необходимы для отчетности по таким показателям, как младенческая и детская смертность, коэффициент рождаемости в среде несовершеннолетних, а также для расчета знаменателей по широкому кругу популяционных целевых

12 Mills, Samuel Lantei; Abouzahr, Carla; Kim, Jane Hak; M. Rassekh, Bahie; Sarpong, Deborah (2017). Civil registration and vital statistics (CRVS) for monitoring the Sustainable Development Goals (SDGS) (English). Washington, D.C.: World Bank Group. Размещено по адресу: <http://documents.worldbank.org/curated/en/979321495190619598/Civil-registration-and-vital-statistics-CRVS-for-monitoring-the-Sustainable-development-goals-SDGS>.

показателей и индикаторов. Данные о причинах смерти из систем РАГС/СЕДН также необходимы для формирования непосредственной отчетности по другим показателям ЦУР, таким как материнская смертность, смертность в дорожно-транспортных происшествиях, смертность от инфекционных и неинфекционных заболеваний и т.п. Полная и своевременная статистика естественного движения населения предоставляет лицам, ответственным за разработку политики, данные, которые могут служить основой и обоснованием для мер политики и планов по реализации ЦУР.

Рисунок XIII. Формирование статистики естественного движения населения на основе записей актов гражданского состояния по странам Азиатско-Тихоокеанского региона



28 стран Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили о выпуске статистических данных о причинах смерти в течение двух календарных лет.

Цель 3 Региональной основы действий направлена на подготовку и распространение точной, полной и своевременной статистики естественного движения населения, касающейся рождения, смерти и причин смерти, на основе записей актов гражданского состояния. В ней подчеркиваются выгоды, обусловленные увязкой регистрации актов гражданского состояния с формированием и обеспечением качества статистики естественного движения населения. Цель 3 включает пять целевых показателей, непосредственно связанных с формированием и распространением статистики естественного движения населения на основе записей актов гражданского состояния. Целевые показатели 3А и 3В направлены на подготовку статистических данных соответственно о рождении и смерти с использованием записей актов гражданского состояния или иных надежных административных источников. Формирование статистики важно само по себе, однако полезность таких данных возрастет в десятки раз, если они будут своевременными, качественными и будут регулярно публиковаться для всеобщего сведения. Это подчеркивается целевыми показателями 3F и 3G по распространению статистики рождаемости и смертности в течение одного календарного года и статистики причин смерти в течение двух календарных лет. Наряду с ежегодным выпуском таблиц в электронном формате может возникнуть потребность

в дополнительной информации, не отраженной в табличном представлении. Восполнить этот пробел помогает доклад о статистике естественного движения населения, включающий анализ полноты субнациональных данных и основных тенденций. По этой причине в Региональную основу действий включен целевой показатель 3Н, касающийся выпуска статистики естественного движения населения.

Статистические данные о других важных жизненных событиях, таких как браки, не включены в Региональную основу действий, однако они важны также и в странах, где полнота регистрации этих событий высока, и они должны формироваться государственными органами на основе регистрационных записей.

Используются ли записи актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения?

С ростом полноты регистрации актов гражданского состояния в регионе все большее число стран может использовать записи актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения. 32 страны с высоким уровнем полноты регистрации актов гражданского состояния сообщили об использовании записей о рождении и смерти для подготовки статистики естественного движения населения.

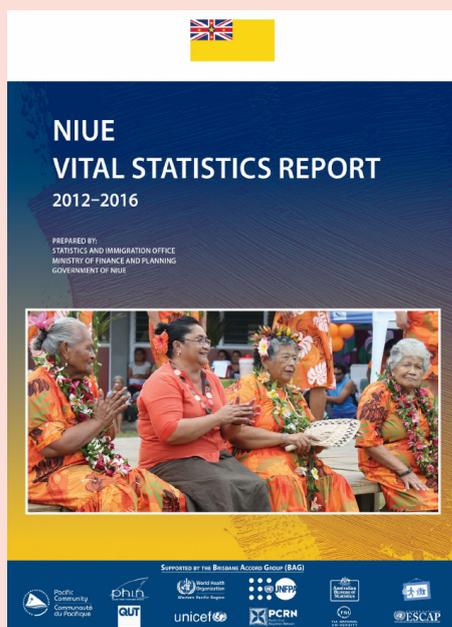
Тем не менее 17 стран еще не достигли своего целевого показателя по использованию записей актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения и ее распространения в открытом доступе. Эти страны расположены в Южной и Юго-Западной Азии, Юго-Восточной Азии и субрегионе Тихого океана. 14 из них намерены сделать это к концу Десятилетия, а некоторые уже приступили к этой работе. Для оказания странам поддержки в подготовке и

Вставка 11

Совершенствование формирования и распространения статистики естественного движения населения: примеры Грузии и Ниуэ

Подготовка и публикация статистики естественного движения населения в значительной степени зависит от полноты регистрации актов гражданского состояния, поэтому многим странам необходимо решить эту проблему до конца Десятилетия. Это означает, что для достижения всех целевых показателей к 2024 году важно выделять положительные примеры. К числу таких примеров можно отнести Грузию и Ниуэ, где за последние несколько лет были усовершенствованы национальные системы.

В Грузии благодаря ряду реформ, проведенных в период с 2003 по 2017 год, удалось преобразовать систему РАГС/СЕДН в целом, сделав ее более эффективной. Эти изменения в основном заключались в устранении барьеров для регистрации и облегчении передачи информации между административными органами, особенно между Агентством развития государственных сервисов, отвечающим за регистрацию актов гражданского состояния, Национальным центром по контролю заболеваний и общественному здравоохранению и Геостатом (национальным статистическим управлением). В сочетании с инициативами по повышению качества данных, такими как использование личных идентификационных номеров во избежание дублирования и проверка кодов МКБ с помощью программного обеспечения ANACONDA, эти реорганизационные мероприятия обеспечили Геостату легкий доступ к более полным и точным данным. Благодаря этой работе, в 2017 году Геостат при поддержке инициативы «Данные для здравоохранения» фонда «Блумберг филантропис» и ЭСКАТО опубликовал свой первый доклад о статистике естественного движения населения за 2015 год. С тех пор такие доклады публикуются ежегодно, а сроки их выхода сокращаются: доклад за 2019 год был опубликован в сентябре 2020 года. Кроме того, в онлайн размещено большое количество таблиц со статистическими данными о естественном движении населения.



Аналогичная история достижений, хотя и в другом контексте, имеется у Ниуэ. Этой островной стране удалось создать хорошо функционирующую систему статистики естественного движения населения благодаря налаженной координации между ее административными органами и помощи Тихоокеанского сообщества и Группы Брисбенского соглашения. Первый доклад о статистике естественного движения населения, охватывающий период 1987–2011 годов, был опубликован Статистическим управлением Ниуэ при поддержке Министерства здравоохранения и Бюро регистрации актов гражданского состояния в 2015 году, а в 2017 году за ним последовал доклад, охватывающий период 2012–2016 годов. Кроме того, теперь дважды в год публикуются подробные

**Статистика на основе
актов гражданского
состояния
позволяет получить
дезагрегированную
информацию
о населении и
обеспечить, чтобы
никто не остался в
стороне.**



(Вставка 11 – продолжение)

обновленные данные о рождаемости, смертности и браках. Общие рекомендации по надлежащему функционированию систем статистики естественного движения населения были адаптированы с учетом небольшой численности населения и связанной с этим статистической неопределенности. Так, доклады о статистике естественного движения населения публикуются на пятилетней основе, а МКБ была отражена в виде сокращенного «Общего списка причин смертности», обеспечивающего группировку данных и облегчающего интерпретацию. Было также официально закреплено сотрудничество с Новой Зеландией, направленное на повышение эффективности регистрации важных жизненных событий жителей Ниуэ, происходящих в Новой Зеландии, и информирования о них.

публикации статистики естественного движения населения были разработаны руководящие принципы подготовки доклада о статистике естественного движения населения.¹³

Своевременно ли обнародуются данные статистики естественного движения населения, основанные на данных регистрации актов гражданского состояния?

Статистика естественного движения населения необходима для принятия решений на основе фактических данных, например для планирования строительства новых школ или для мониторинга результативности кампаний по повышению безопасности дорожного движения и сокращению смертности на дорогах. Их использование активизируется, если они своевременно публикуются в формате, легко доступном для пользователя. Почти все страны, готовящие статистику естественного движения населения, сообщили о распространении своих таблиц по рождаемости и смертности в открытом доступе в электронном формате в течение одного календарного года. Исключение составляют Вануату, Мальдивские Острова и Фиджи, которые делают это по истечению одного

календарного года или в форме доклада о статистике естественного движения населения, публикуемого на разовой основе, а также Бутан и Тонга, которые находятся в процессе публикации своего доклада о статистике естественного движения населения.

Из-за времени, необходимого для кодирования медицинских заключений о причинах смерти, установления причины смерти в случаях, требующих участия судмедэксперта, и проверки информации о причинах смерти, выпуск статистических данных о причинах смерти с использованием в качестве основного источника записей актов гражданского состояния обычно требует больше времени, чем выпуск других статистических данных о естественном движении населения. 28 стран сообщили о выпуске статистических данных по причинам смерти в течение двух календарных лет. Кроме того, Вануату и Фиджи выпускают статистические данные о причинах смерти, но распространяют их вместе с остальными данными в своих докладах о статистике естественного движения населения на разовой основе. Из 19 оставшихся стран 14 сообщили, что к концу Десятилетия планируют подготовить и распространить статистические данные о причинах смерти на основе записей актов гражданского состояния.

Статистические данные о естественном движении населения могут также распространяться в форме доклада,

¹³ Более подробная информация приводится в издании Vital Strategies, United Nations Economic Commission for Africa, United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, and Statistics Norway (2020). Production of a Vital Statistics Guide. Размещено по адресу: <https://getinthepicture.org/resource/production-vital-statistics-guide-rev-1>.

что является важным шагом в совершенствовании систем РАГС/СЕДН. Такой доклад может включать подробный анализ статистики естественного движения населения, что дает пользователю возможность ознакомиться с бóльшим объемом информации о демографических тенденциях. Такой доклад является также важным элементом в развитии статистики естественного движения населения в странах, которые только приступают к использованию записей актов гражданского состояния. В этом случае доклад о статистике естественного движения населения дает уникальную возможность представить состояние системы РАГС/СЕДН путем анализа полноты на субнациональном уровне. В свою очередь, эти данные помогут органам регистрации актов гражданского состояния определить регионы, в которых необходимо внедрять улучшения, и создать контур положительной обратной связи. 27 стран сообщили, что уже опубликовали доклад о статистике естественного движения населения, а еще 17 стран планируют опубликовать его к концу Десятилетия.

За последнее время во многих странах поменялась также практика распространения данных. В соответствии с Региональной основой действий страны должны публиковать эти статистические данные ежегодно и в течение одного календарного года, однако многие идут дальше и публикуют ключевые статистические данные о естественном движении населения, такие как число родившихся или умерших, на ежеквартальной или ежемесячной основе. Эта тенденция к более своевременному выпуску статистических данных получила новый импульс во время пандемии COVID-19, поскольку возникла потребность в практически мгновенном информировании об избыточной смертности (числе смертей, превышающем ожидаемый пороговый уровень). Так, Австралия и Новая Зеландия в начале пандемии начали публиковать

предварительные еженедельные данные о числе смертей.

Что можно сделать для более эффективного формирования статистики естественного движения населения на основе записей актов гражданского состояния?

Точность, полнота и своевременность статистики естественного движения населения зависит от точности, полноты и своевременности записей актов гражданского состояния и медицинского подтверждения причин смерти. Вместе с тем, определенную роль в совершенствовании систем РАГС/СЕДН могут сыграть и специалисты по статистике. Крайне важно, чтобы статистика естественного движения населения учитывалась при управлении системой регистрации актов гражданского состояния. Органы регистрации актов гражданского состояния, здравоохранения и статистики должны вести совместную работу над тем, чтобы информация, собираемая в регистрационных формах, охватывала темы, рекомендованные Принципами и рекомендациями Организации Объединенных Наций для системы статистического учета естественного движения населения¹⁴, сопровождалась заполненным медицинским свидетельством о причине смерти и чтобы вся необходимая информация защищенным и своевременным образом передавалась соответствующим заинтересованным сторонам.

Как объяснялось ранее, анализ записей актов гражданского состояния при формировании статистики естественного движения населения позволяет органам регистрации актов гражданского состояния получать отзывы о полноте и качестве записей, что в свою очередь улучшает статистический учет

14 Организация Объединенных Наций (2015). Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения. Третье пересмотренное издание. Размещено по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/principles/M19Rev3en.pdf>.

естественного движения населения. По этой причине странам следует использовать записи актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения, даже если они неполны, чтобы дать органам регистрации актов гражданского состояния возможность знакомиться с анализом полноты записей на субнациональном уровне. Это даст ориентиры для совершенствования системы регистрации актов гражданского состояния; примером тому может служить работа, которая была проведена в Тимор-Лешти при подготовке первого доклада о статистике естественного движения населения, опубликованного в 2017 году.¹⁵

Кроме того, статистический анализ полноты данных с использованием вторичных источников, таких как обследования или медицинские записи, или применение косвенных демографических методов может помочь выявить подгруппы населения с низким уровнем регистрации актов гражданского состояния. Как рассказывалось в предыдущих двух главах, многие страны уже добились высокого уровня полноты данных, однако это не означает, что регистрация приобрела всеобщий характер. Поэтому такой анализ будет способствовать одному из этапов реализации Региональной основы действий, а именно оценке неравенства в доступе к системе РАГС/СЕДН, с которым сталкиваются различные подгруппы населения.

Наконец, пандемия COVID-19 выявила необходимость в более своевременном формировании статистики естественного движения населения. Многие страны региона уже публикуют ежегодную статистику естественного движения населения в пределах срока в один-два календарных года, что соответствует

целевым показателям Региональной основы действий. Тем не менее увеличение частоты публикации позволило бы удовлетворить постоянно растущие потребности пользователей.



15 General Directorate of Statistics (2017). Births and deaths statistics report, 2014–2015. Размещено по адресу: <https://getinthepicture.org/sites/default/files/resources/Timor-Leste%20Births%20and%20Deaths%20Statistics%20Report%202014-2015.pdf>.

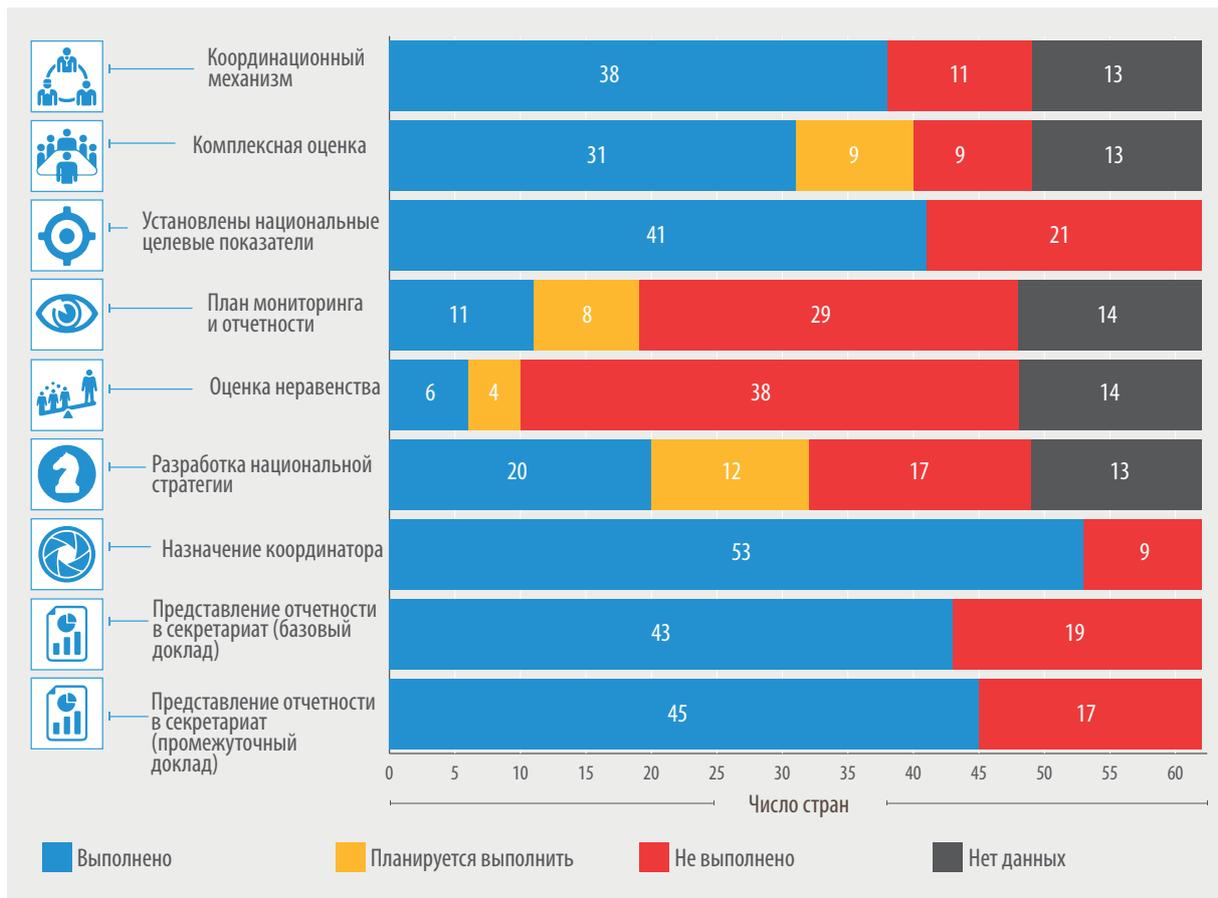


Региональная основа действий – катализатор совершенствования систем РАГС/СЕДН

Как вытекает из предыдущих глав, для успешного совершенствования РАГС/СЕДН требуется долгосрочный подход. Действительно, масштабное общее видение, лежащее в основе Десятилетия, может быть реализовано только посредством скоординированных многосекторальных усилий на местном, национальном и региональном уровнях. Для реализации этого видения необходимы активные меры, политическая приверженность, подлинное сотрудничество и целевые ресурсы. Поэтому Региональная основа действий предполагает выполнение государствами-членами и ассоциированными членами серии из восьми шагов по реализации (см. рисунок XIV).

Шаги по реализации должны производиться в логической последовательности, позволяющей странам определять области, в которых необходимы улучшения, устанавливать для себя цели, отслеживать прогресс и отчитываться перед секретариатом. Однако эти шаги имеют отношение не только к реализации Региональной основы действий, но и в целом являются основополагающими

Рисунок XIV. Статус шагов по реализации



этапами организации национальных систем РАГС/СЕДН. Они способствуют координации, оценке, организации и мониторингу систем РАГС/СЕДН. Они также направлены на обеспечение инклюзивного и устойчивого процесса и его итогов. На основе сведений о выполнении шагов по реализации, представленных 50 странами в рамках промежуточной или базовой отчетности, в данной главе показано, как шаги по реализации способствовали расширению сотрудничества в целях принятия мер и углубления понимания систем РАГС/СЕДН и как они облегчили планирование улучшений и мониторинг прогресса.

Расширяется ли сотрудничество в поддержку совершенствования РАГС/СЕДН и преодоления изолированности?

Система РАГС/СЕДН носит сквозной характер и затрагивает широкий ряд министерств и ведомств на

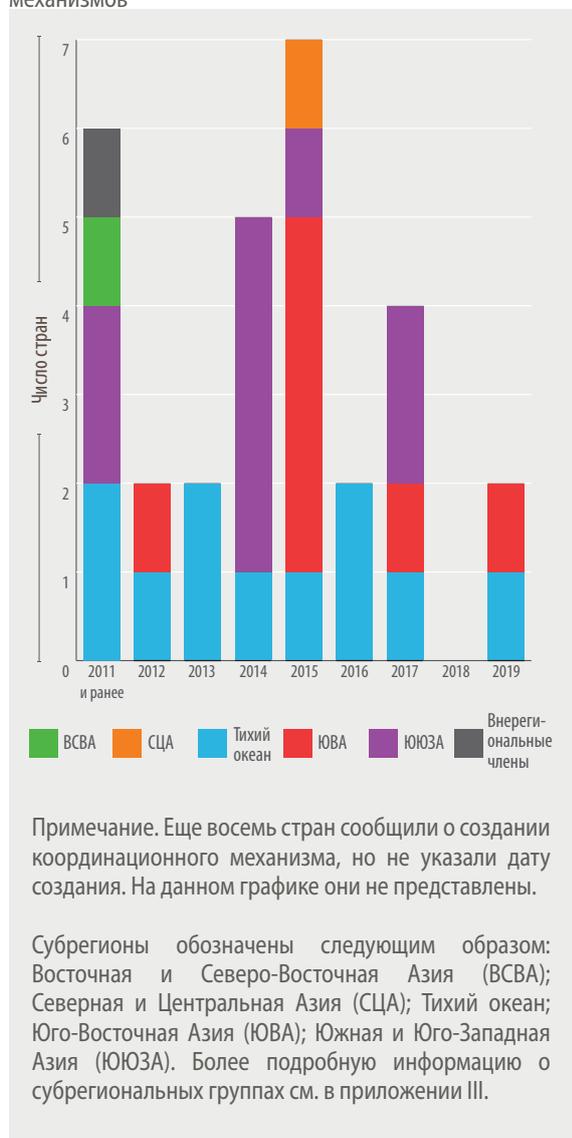
национальном, провинциальном и муниципальном уровнях. Такое разнообразие учреждений требует четкого разделения обязанностей и эффективной координации для обеспечения согласованной работы системы. Координация и согласование действий необходимы на местном, национальном, субрегиональном или региональном уровнях, а также между партнерами в области развития. Региональная основа действий направлена на достижение этой цели, поскольку является платформой для содействия гармонизации и недопущения дублирования на всех уровнях.

Преодоление изолированности

Подразделения, работающие над РАГС/СЕДН, весьма разнообразны и подведомственны разным министерствам. Из-за этого может формироваться тенденция к изолированным действиям без учета работы других заинтересованных



Рисунок XV. Создание национальных координационных механизмов



сторон. Создание национального координационного механизма поможет более результативно обмениваться информацией и способствовать внедрению улучшений, приносящих пользу всей системе. Это необходимо для успешного проведения национальной оценки и последующей разработки всеобъемлющей национальной многосекторальной стратегии. Поэтому такая координация часто является приоритетом для стран, пытающихся усовершенствовать свои системы¹⁶. Более того, в некоторых странах с хорошо функционирующими системами до сих пор существуют рабочие группы для непрерывного обсуждения проблем с расхождением данных, модификации проводимой политики и т.д. Такие механизмы могут быть частью постоянного контроля качества.

Национальный координационный механизм может координировать всю систему и способствовать оказанию технической помощи национальными заинтересованными сторонами или партнерами в области развития. Он может указывать, какие области нуждаются в наибольшей поддержке, и обеспечивать участие всех соответствующих

¹⁶ Информационная записка о национальных многосекторальных координационных механизмах РАГС/СЕДН размещена по адресу: <https://getinthepicture.org/resource/information-note-national-multi-sectoral-crvs-coordination-mechanisms>.

**Вставка
12****Политическая приверженность совершенствованию управления деятельностью РАГС/СЕДН: пример Группы технической поддержки правительства Пакистана**

Пакистан — страна с множеством провинций, децентрализованной системой и большим населением — сталкивается с уникальными вызовами на пути к всеобщей регистрации актов гражданского состояния. Учитывая эти факторы, а также низкий уровень полноты регистрации актов гражданского состояния в стране, правительство Пакистана выступило с рядом инициатив по институциональному укреплению системы РАГС/СЕДН в попытке избавиться от «порока невидимости». Одной из первых инициатив стало проведение комплексной оценки РАГС/СЕДН в 2013 году, после чего в 2014–2015 годах для обеспечения четкого распределения обязанностей были созданы национальный и провинциальные руководящие комитеты по РАГС/СЕДН.

Одним из важнейших шагов к совершенствованию управления системой РАГС/СЕДН стало создание в конце 2017 года Группы технической поддержки, занимающейся вопросами РАГС/СЕДН, при министерстве планирования, развития и специальных инициатив. Его работа строится на основе масштабного шестилетнего плана, отражающего приоритетный характер, который правительство придает вопросам РАГС/СЕДН.

С момента своего создания Группа технической поддержки оказывала помощь в проведении широкого спектра мероприятий, уделяя особое внимание координации системы РАГС/СЕДН посредством организации саммитов на уровне провинций и первого международного саммита по РАГС/СЕДН в Пакистане. Группа оказала поддержку в проведении тематических исследований по областям и оценок на уровне провинций, которые послужили основой для консультаций по единому национальному закону и политике в области РАГС/СЕДН. Национальная политика реформирования РАГС/СЕДН была утверждена Национальным руководящим комитетом под председательством министра планирования, развития и специальных инициатив. Используя свою центральную роль в системе РАГС/СЕДН Пакистана и в ответ на пробелы и вызовы, выявленные в ходе проведенных исследований, Группа технической поддержки организовала проекты по созданию потенциала для различных заинтересованных сторон РАГС/СЕДН при поддержке многочисленных партнеров в области развития. Кроме того, отдел играет важную роль в налаживании тесной координации и связи с различными заинтересованными сторонами в целях ускорения работы по РАГС/СЕДН. Все эти усилия способствовали увеличению полноты регистрации рождений и смертей в Пакистане. Однако путь к обеспечению всеобщей регистрации еще очень долг, а данные часто по-прежнему слишком скудны для получения надежных оценок. Эти проблемы подчеркивают необходимость устойчивой политической приверженности, побуждающей все заинтересованные стороны РАГС/СЕДН продолжать совместную работу в правильном направлении.

заинтересованных сторон, не допуская при этом наложения усилий и обеспечивая достижение максимального эффекта.

38 стран региона сообщили о наличии национального координационного механизма, что свидетельствует о его важности для функционирования систем РАГС/СЕДН. Что еще более важно, 15 стран создали координационный механизм в течение Десятилетия, в том числе, как Индонезия и Науру, совсем недавно — в 2019 году. Таким образом, совершенствование координации на национальном уровне является одним из главных успехов этой региональной инициативы.

Обычно в контексте РАГС/СЕДН имеются по меньшей мере три основные заинтересованные стороны, а именно: ведомство по регистрации актов гражданского состояния или министерство, в ведении которого оно находится, министерство здравоохранения и национальное статистическое управление. Это

отражено в структуре национальных координационных механизмов, в состав которых обычно входят эти три заинтересованные стороны. Однако в зависимости от конкретной страны и функций ее ведомств в состав таких механизмов могут включаться министерство планирования или секретариат кабинета министров, министерство юстиции, министерство внутренних дел, министерство финансов, министерство образования и другие правительственные или международные учреждения. С учетом их центральной роли в системах РАГС/СЕДН ведомства по регистрации актов гражданского состояния или министерства, в ведении которых они находятся, председательствуют или сопредседательствуют в большинстве национальных координационных механизмов. Заметными исключениями являются Бангладеш (секретариат Кабинета министров), Бутан (министерство здравоохранения), Гонконг, Китай (Департамент переписи населения

РЕГИОНАЛЬНАЯ РУКОВОДЯЩАЯ ГРУППА ПО РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ И СТАТИСТИКЕ ЕСТЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Учреждена на 71-й сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в 2015 году, после чего проводит ежегодные совещания



Структура

30 участников

отражающих разнообразие пяти субрегионов Азии и Тихого океана, а также разнообразие различных секторов РАГС/СЕДН (регистрация актов гражданского состояния, статистика, юстиция, здравоохранение, планирование). Также задействованы международные партнеры и ЭСКАТО в качестве обслуживающей организации.

Функции

Надзор

и стратегические рекомендации по реализации Региональной основы действий, в том числе путем оказания поддержки в выполнении региональных обзоров и запросе у правительств докладов о состоянии дел.

Консультирование

правительств по реализации Региональной основы действий, включая разработку и распространение соответствующих определений и руководящих материалов в целях сбора и обработки информации по итогам мониторинга.

Стимулирование

координации и интеграции Региональной основы действий с другими глобальными, региональными и субрегиональными видами деятельности.

Поддержка

стран в осуществлении мероприятий по укреплению РАГС/СЕДН и обеспечение их ведущей роли в совершенствовании систем РАГС/СЕДН путем применения гибких, чутких и поэтапных подходов, которые основаны на местных экспертных знаниях и соотносятся с международно-правовыми и правозащитными документами



Получение
полной
статистической
картины

Более подробную информацию см. по адресу: <https://getinthepicture.org/crvs-decade/regional-steering-group-crvs-asia-and-pacific>

**Вставка
13**

Международная координация в Тихоокеанском регионе: Группа Брисбенского соглашения и Тихоокеанская сеть ведомств по регистрации актов гражданского состояния

Совершенствование РАГС/СЕДН в Тихоокеанском субрегионе с удаленными друг от друга островными странами и государствами и высоким уровнем миграции между ними требует внутрирегионального обмена знаниями и сотрудничества. Эти усилия поддерживаются Тихоокеанской сетью ведомств по регистрации актов гражданского состояния, в которую входят ведущие органы регистрации со всего региона, и Группой Брисбенского соглашения, которая объединяет технических партнеров, работающих в регионе.

Группа Брисбенского соглашения была сформирована в 2010 году с целью помочь странам и территориям Тихого океана усовершенствовать их системы РАГС/СЕДН и максимизировать результаты инвестиций технических партнеров посредством эффективной координации и сотрудничества. Для достижения этих целей члены Группы согласовали набор принципов, которыми они руководствуются в своих действиях и которые включают оказание помощи только при ведущей роли стран, а также согласованность действий и координацию между членами группы. Деятельность группы сосредоточена на сотрудничестве со странами в проведении комплексной оценки их систем РАГС/СЕДН, которая затем может стать основой для адаптированного плана совершенствования. Группа Брисбенского соглашения также обеспечивает более глобальное создание потенциала в области анализа и интерпретации данных регистрации актов гражданского состояния, а также медицинского подтверждения и кодирования причин смерти по МКБ.

Тихоокеанская сеть ведомств по регистрации актов гражданского состояния является членом Группы Брисбенского соглашения. Если Группа Брисбенского соглашения предназначена в основном для партнеров в области развития, то членами Тихоокеанской сети являются ведомства по регистрации актов гражданского состояния из 36 стран или государств, 21 учреждение и 12 предприятий. Сеть была создана в 2014 году для удовлетворения потребностей жителей островов Тихого океана, которые очень мобильны, мигрируют в поисках работы, медицинского обслуживания и т.п. Им часто приходится регистрировать различные важные жизненные события в разных странах. Это может стать проблемой как для мигрирующих, так и для правительств, которые получают неполные или неточные наборы данных. В целях решения этой проблемы Сеть содействует заключению соглашений об обмене регистрационными данными и предлагает платформу для взаимного обучения. Соглашения об обмене регистрационными данными, в частности между Новой Зеландией и Ниуэ, Островами Кука и штатом Новый Южный Уэльс, Австралия, позволяют странам дополнять данные о смертности и упразднять личные данные после смерти человека.

Сотрудничество в Тихоокеанском субрегионе является ярким примером того, как совместные усилия стран и их партнеров могут ускорить совершенствование систем РАГС/СЕДН.



и статистики), Индонезия (министерство планирования национального развития), Пакистан (министерство планирования, развития и специальных инициатив) и Турция (Турецкий статистический институт).

Взаимодействие с партнерами по развитию

В связи с большим числом партнеров в области развития, которые потенциально могут поддержать деятельность РАГС/СЕДН, крайне важно, чтобы страны координировали свои действия с ними для достижения максимального эффекта от их деятельности. Национальный координатор РАГС/СЕДН может обеспечить связь между национальными системами РАГС/СЕДН и партнерами по развитию, а также стимулировать координацию и отчетность на региональном уровне.

Национальных координаторов назначили 53 страны (см. приложение I). Обычно они работают в сфере регистрации актов гражданского состояния или статистики. За исключением Бангладеш, Камбоджи и Соединенных Штатов Америки, все национальные координаторы входят в состав национального координационного механизма. Национальные координаторы играют ключевую роль в привлечении в свои страны партнеров в области развития, и в целях осуществления своей работы они принимали участие в различных видах деятельности, таких как отдельные учебные мероприятия и серия практикумов по заполнению промежуточного вопросника.

Региональное сотрудничество

Региональное сотрудничество несет множество выгод. Оно помогает странам обмениваться опытом и учиться друг у друга. Это особенно актуально, когда странам необходимо прорабатывать новые вопросы, такие как связь между регистрацией актов гражданского состояния и правосубъектностью. Региональное

сотрудничество также способствует повышению осведомленности о РАГС/СЕДН среди лиц, принимающих решения на национальном уровне. Наконец, региональное сотрудничество необходимо партнерам в области развития, чтобы избежать дублирования работы.

Региональное сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе осуществляется в основном через многочисленные механизмы, в том числе через Региональную руководящую группу по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая выступает в качестве куратора Десятилетия. Региональная руководящая группа отвечает за обеспечение регионального надзора и руководства в контексте реализации Региональной основы действий. Эта группа, обслуживаемая ЭСКАТО, составлена по принципу географически сбалансированного сочетания представителей как государств-членов, так и партнеров в области развития (в общей сложности в ней насчитывается 30 членов). Как и в случае национальных координационных механизмов, в ее состав входят представители ведомств регистрации актов гражданского состояния, статистики, юстиции, здравоохранения и планирования. Региональная руководящая группа также способствует координации между Региональной основой действий и различными глобальными, субрегиональными или национальными инициативами.

Региональная руководящая группа, созданная в 2015 году, проводит ежегодные совещания и направляет доклады ЭСКАТО. Ее члены поддерживают реализацию мероприятий по укреплению РАГС/СЕДН и обеспечивают соблюдение странами принципов, сформулированных в Региональной основе действий, например путем разработки руководящих принципов и информационных бюллетеней, а также проведения

ПРИМЕРЫ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ



информационно-пропагандистских мероприятий. Недавно Региональная руководящая группа дала рекомендации по субстантивной подготовке к Конференции министров, которая будет созвана в ноябре 2021 года¹⁷.

Другой важной платформой является Партнерство по вопросам РАГС/СЕДН для Азии и Тихого океана, в состав которого входят партнеры в области развития, в настоящее время участвующие в оказании странам Азиатско-Тихоокеанского региона помощи в

совершенствовании их систем РАГС/СЕДН. Оно обеспечивает платформу для координации деятельности и сотрудничества. Члены этого партнерства также принимают активное участие в организации Конференции министров, которая состоится в ноябре 2021 года.

Субрегиональное сотрудничество

Помимо сотрудничества на Азиатско-Тихоокеанском уровне, важную роль в совершенствовании систем РАГС/СЕДН играет сотрудничество между меньшими по размеру группами стран, сталкивающимися с аналогичным комплексом проблем. Субрегиональные группы, такие как Группа Брисбенского соглашения, Азиатская информационная

17 Более подробные сведения о работе Региональной руководящей группы по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе см. по адресу: www.getinthepicture.org/sites/default/files/resources/RSG%20History%20Information%20Note_0.pdf.

**Вставка
14**
Включение маргинализированных групп в систему регистрации актов гражданского состояния в Таиланде

В Таиланде проживает примерно 570 000 беженцев и лиц без гражданства. Эти группы населения находились в правовом вакууме до 2008 года, когда был пересмотрен закон о регистрации актов гражданского состояния: национальная система регистрации актов гражданского состояния была приведена в соответствие с международными стандартами, в частности с Конвенцией о правах ребенка, путем распространения регистрации рождения на всех родившихся в Таиланде. Реформа дала возможность в ретроактивном порядке зарегистрировать случаи рождения, происшедшие до 2008 года.

Регистрация рождения всех детей — это первый шаг к решению проблемы безгражданства. Хотя некоторые дети не могут претендовать на гражданство Таиланда, регистрация рождения все же обеспечивает им законное удостоверение личности и является ключевым фактором защиты их прав. Наряду с идентификационным номером гражданина Бюро оформления регистрации ввело особый формат идентификационного номера для лиц, не являющихся гражданами Таиланда.

Эти реформы были необходимы для создания инклюзивной структуры, однако их недостаточно для того, чтобы каждый человек регистрировал важные жизненные события. Например, многие барьеры, возможно, не устранены до сих пор, особенно для не говорящих по-тайски людей, живущих в отдаленных районах, вдали от регистрационных бюро. Племена и другие группы могут взаимодействовать с государственными органами в ограниченном объеме, поэтому может возникать недоверие или недопонимание: например, уведомление о рождении, выданное медицинским учреждением, может быть принято за свидетельство о рождении. Местные регистрационные ведомства могут не знать, что эти группы населения должны быть зарегистрированы. С такими же препятствиями могут сталкиваться и другие группы, например рабочие-мигранты.



Правительство сотрудничало с несколькими учреждениями системы ООН, в частности с УВКБ ООН, над улучшением ситуации с регистрацией рождения. К числу улучшений можно отнести разработку программы онлайн-регистрации, объединяющей больницы и районные регистрационные бюро, создание потенциала среди местных должностных лиц, ответственных за регистрацию актов гражданского состояния, и инициативы по повышению осведомленности, включая создание общинных сетей и открытие специального правительственного сайта по вопросам гражданства. В больницах на границе с Мьянмой, где рождается много детей, не являющихся гражданами Таиланда,

Бюро оформления регистрации, министерство здравоохранения, Международная организация по миграции и организации гражданского общества совместно работают над предоставлением юридических консультаций и обеспечением перевода, чтобы убедиться, что семьи информированы о своих правах. Сотрудничество с министерством образования также позволило в ретроактивном порядке интегрировать лиц, не являющихся гражданами Таиланда, в национальную систему регистрации актов гражданского состояния.

В 2020 году проект позволил предоставить гражданство или статус резидента более чем 14 000 человек, превзойдя поставленные цели. На 2021 год были поставлены еще более масштабные цели, способствующие реализации прав этих групп населения, а также предоставляющие властям важную информацию о группах населения, которые ранее находились вне пределов видимости. В дальнейшем властям Таиланда необходимо будет продолжать усилия по включению маргинализированных групп населения в процесс регистрации актов гражданского состояния, чтобы выполнить масштабное обязательство, взятое в 2016 году в рамках кампании УВКБ ООН «I belong» — покончить с безгражданством в стране к 2024 году.

сеть электронного здравоохранения, Тихоокеанская сеть ведомств по регистрации актов гражданского состояния, Ассоциация специалистов по регистрации актов гражданского состояния Южной Азии и совместный проект Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) «Удостоверение личности всех женщин и детей в АСЕАН», являются важнейшими платформами, в рамках которых страны с общей историей РАГС/СЕДН, схожей правовой базой или общими географическими характеристиками могут совместно обсуждать проблемы и находить решения. Деятельность этих субрегиональных групп способствует реализации Региональной основы действий.

Есть ли импульс к углублению понимания систем РАГС/СЕДН, и кто остается в стороне от процесса?

Ввиду сложности систем РАГС/СЕДН и большого количества заинтересованных сторон наработка четкого и всестороннего понимания ситуации и пробелов, которые необходимо

устранить, является обязательным условием для разработки комплексной многосекторальной национальной стратегии по совершенствованию всей системы РАГС/СЕДН. Системы РАГС/СЕДН могут затрагивать различные подгруппы населения по-разному. Поэтому осуществление Региональной основы действий включает два шага по реализации, касающиеся комплексной и основанной на стандартах оценки РАГС/СЕДН и оценки неравенства в области РАГС/СЕДН, с которым сталкиваются отдельные подгруппы населения, в том числе проживающие в труднодоступных районах и маргинализированные.

Выявление пробелов и проблем в национальных системах

Проведение комплексной оценки на основе стандартов позволяет выявить пробелы и проблемы. Обычно оценка распространяется на правовую базу системы, полноту и охват регистрации актов гражданского состояния, практику регистрации, практику кодирования причин смерти и качество получаемых данных. Поэтому она является одним из важнейших шагов в разработке стратегии и в ней — по линии национального

координационного механизма — должны быть задействованы все соответствующие заинтересованные стороны. 15 стран Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили об использовании своих координационных механизмов для проведения комплексной оценки.

Как показано на рисунке XIV, 31 страна сообщила о проведении по меньшей мере одной комплексной оценки, а 17 стран подтвердили, что не проводили ни одной такой оценки. Большинство

стран завершили этот шаг по реализации до начала Десятилетия, однако 11 стран сделали это после его начала. Еще девять стран планируют провести такую оценку до 2025 года. Кроме того, другие страны планируют провести вторую оценку в ближайшие годы; пока это сделала только Фиджи. Многие из стран, не проводивших комплексную оценку, — это страны с высоким уровнем дохода, сообщившие о высоком уровне полноты регистрации актов гражданского состояния и использовании записей

Вставка 15

Инновации для обслуживания населения и создания стабильного дохода в Новой Зеландии

Новая Зеландия постоянно повышает доступность регистрации актов гражданского состояния для своего населения. Одним из ключевых аспектов повышения доступности является предоставление регистрационных услуг в онлайн, что позволяет легко и быстро предоставлять их населению и быстро получать доступ к данным для статистических целей. При онлайн-предоставлении регистрационных услуг должно учитываться неравенство в доступе к интернету, иначе будут формироваться новые барьеры на пути к доступной регистрации. Доступность обеспечивается бесплатным характером регистрации, как это предусмотрено международными стандартами и Региональной основой действий.

Хотя для физических лиц регистрация бесплатна, Главное регистрационное управление почти полностью находится на самообеспечении, получая доход за счет оказания платных услуг и продажи данных. Сюда относится продажа особых свидетельств о рождении с доплатой за художественное оформление или выпуск в нескольких экземплярах. Одним из примеров может служить свидетельство «All Blacks», на котором изображена знаменитая в стране регбийная команда. В числе других услуг можно упомянуть перевод официальных документов и апостили.

Главное регистрационное управление также продает регистрационные данные другим государственным учреждениям и отдельным организациям частного сектора. Точность, полнота и своевременность регистрационных данных делает их чрезвычайно ценными для многих других поставщиков услуг. Главное регистрационное управление наладило партнерские отношения с другими государственными службами и банками, которые оно обеспечивает надежными и актуальными данными, гарантируя при этом приватность для каждого. Еще одним новшеством стало установление контактов с сайтами по отслеживанию родственных связей. Если посетители сайтов, посвященных родословным, заинтересуются услугами, предлагаемыми Главным регистрационным управлением, то это приведет к активизации продажи свидетельств, приносящих доход.

Благодаря высокой полноте и точности регистрационных данных, Новая Зеландия может постоянно вкладывать ресурсы в свою систему регистрации актов гражданского состояния.

актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения. Поэтому у них потребности в такой комплексной оценке, возможно, не имеется. Тем не менее они, возможно, пожелают оценить проблемы, касающиеся качества, и опыт, связанный с РАГС/СЕДН, по конкретным подгруппам населения.

Партнеры в области развития оказали поддержку в проведении 26 комплексных оценок. Они также сыграли важную роль в разработке инструментов для проведения этих оценок. Так, многие страны применяли инструмент, разработанный в 2010 году ВОЗ и Университетом Квинсленда, для анализа практики в области РАГС/СЕДН¹⁸. Позднее группа стран и партнеров в области развития, работающих под эгидой Африканской программы ускоренного совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, разработала Рамочную основу совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения¹⁹ — инструмент, основанный на результатах комплексной оценки и ориентированный на оценку рабочих процессов.

Выявление оставшихся в стороне от процесса

Из года в год в регионе растет доля зарегистрированных рождений и смертей, однако в большинстве стран регистрация актов гражданского состояния еще не приобрела всеобщий характер. Одним из препятствий является отсутствие информации об опыте взаимодействия с РАГС/СЕДН среди наиболее маргинализированных

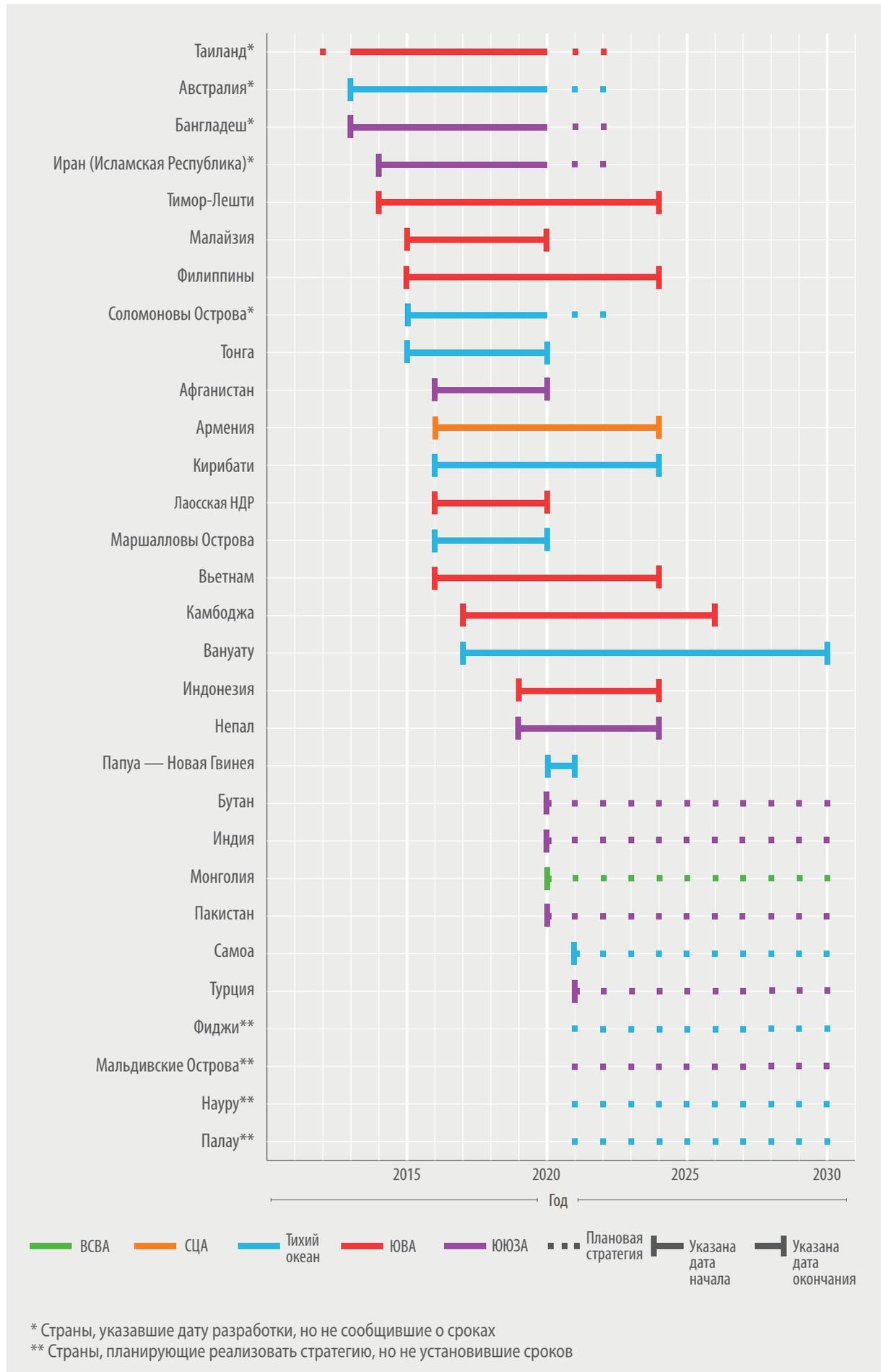
и труднодоступных членов общества. Поэтому оценка неравенства, испытываемого в связи с РАГС/СЕДН отдельными подгруппами населения, в том числе в среде людей, живущих в сельских, отдаленных, изолированных или приграничных районах, меньшинств, коренных народов, мигрантов, неграждан, просителей убежища, беженцев, лиц без гражданства и людей без документов, является одним из ключевых шагов к пониманию факторов, препятствующих регистрации, и к разработке плана по их преодолению. Также необходимо понять и учесть гендерные проблемы, например трудности, с которыми сталкиваются одинокие женщины при регистрации своих детей.

Несколько стран ориентируются на конкретные подгруппы населения либо в рамках своих всеобъемлющих стратегий, либо в рамках конкретной стратегии. Например, Кирибати проводит передвижную кампанию по регистрации рождений, ориентированную на отдаленные острова, а также совершенствует техническую инфраструктуру и обучает гражданских служащих, ответственных за регистрацию актов гражданского состояния. Индонезия установила конкретный целевой показатель по обеспечению свидетельствами о рождении детей из беднейших 40 процентов домохозяйств. В стране также утвержден правовой акт, предусматривающий специальные процедуры оказания помощи подгруппам населения, испытывающим трудности с получением удостоверений личности и документов о регистрации актов гражданского состояния: к ним относятся группы населения, пострадавшие от стихийных бедствий, группы населения, проживающие в отдаленных районах или вдоль международных границ, а также безнадзорные дети/подкидыши. В Австралии активно реализуется стратегия совершенствования данных для регистрации аборигенов и жителей островов Торресево пролива, направленная на обеспечение последовательности и

18 University of Queensland, WHO (2010). Improving the quality and use of birth, death and cause-of-death information: guidance for a standards-based review of country practices. Размещено по адресу: www.who.int/healthinfo/tool_cod_2010.pdf.

19 CRVS Systems Improvement Framework (2021). Размещено по адресу: <https://getinthepicture.org/resource/crvs-systems-improvement-framework>.

Рисунок XVI. Временные рамки всеобъемлющих многосекторальных национальных стратегий



**Вставка
16****Планирование пути к всеобщей регистрации: национальная стратегия РАГС/СЕДН в Индонезии**

С 2011 года правительство Индонезии последовательно, шаг за шагом укрепляет свою систему РАГС/СЕДН. Основанная на стандартах оценка РАГС/СЕДН 2011–2012 годов выявила проблемы, которые были учтены в Среднесрочном плане развития в 2015 году, где удостоверение личности было включено в число пяти основных услуг по борьбе с бедностью. Планом были также установлены конкретные целевые показатели для подгрупп населения, наиболее подверженных риску маргинализации. Наконец, президентским постановлением № 62/2019 была утверждена всеобъемлющая многосекторальная национальная стратегия РАГС/СЕДН. Стратегия содержит четкие целевые показатели, которые должны быть достигнуты к 2024 году; частично они согласуются с тремя целями и целевыми показателями Региональной основы действий.

В стратегии определены действия по достижению всеобщей регистрации как со стороны регистрирующих ведомств, так и со стороны пользователей системы регистрации. Со стороны ведомств будет увеличено количество регистрационных пунктов и их географический охват. Людские ресурсы, выделяемые на регистрацию актов гражданского состояния, и упрощение процедур с помощью инновационных подходов являются другими важнейшими моментами в обеспечении каждого индонезийца реальными возможностями для регистрации. Что касается пользователей, то еще одним опорным пунктом стратегии является повышение их осведомленности, при этом особое внимание уделяется различным социокультурным практикам, существующим в стране.

Регулярные обследования показывают, что дети в беднейших семьях или в отдаленных провинциях и сельских районах чаще всего не имеют документов, удостоверяющих личность. Эта проблема уже была частично смягчена, когда в 2013 году была отменена плата за выдачу документов, удостоверяющих личность, а в некоторых провинциях были проведены целевые кампании. Однако пробелы сохраняются, и удостоверение личности имеет решающее значение для реализации прав лиц из числа маргинализированных групп, поэтому в рамках стратегии было взято обязательство продолжать работать над тем, чтобы никто не был лишен возможности получить законное удостоверение личности.

Что касается развития и совершенствования системы статистического учета естественного движения населения, то стратегия направлена на сотрудничество между заинтересованными сторонами в решении технических проблем, а также на интеграцию и увязку различных источников данных, включая регистрацию актов гражданского состояния и перепись населения.

Наконец, для укрепления координации между различными подразделениями системы РАГС/СЕДН в 2019 году была создана Национальная группа, функции секретариата которой выполняет министерство планирования. В состав группы входят различные министерства, а также местные заинтересованные стороны, участвующие в оказании услуг по регистрации актов гражданского состояния и подготовке статистики естественного движения населения.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе все активнее разрабатываются многосекторальные стратегии РАГС/СЕДН. Срок действия этих стратегий варьирует от страны к стране: семь из них увязаны с Десятилетием, завершающимся в 2024 году.

качества идентификации коренных народов в разных юрисдикциях и обмен стратегиями, касающимися взаимодействия с этими общинами. Чтобы преодолеть значительное отставание в плане полноты регистрации актов гражданского состояния различных подгрупп населения, Таиланд в 2008 году пересмотрел свой закон о регистрации актов гражданского состояния с целью обеспечить недискриминационный доступ к регистрации рождения всех детей, родившихся в Таиланде, независимо от гражданства или правового статуса их родителей (см. вставку XIV).

Тем не менее в регионе по-прежнему фиксируется нехватка информации о неравенстве, с которым сталкиваются некоторые группы населения. Оценку неравенства провели немногие страны, хотя она является одним из согласованных шагов по реализации Региональной основы действий. Более того, как показано в предыдущих разделах, многие страны приблизились к всеобщей регистрации актов гражданского состояния, но не достигли ее в полной мере. Проведя оценку неравенства, эти страны смогут удостовериться, что статистическая картина действительно является полной и это позволяет добиться всеобщей регистрации актов гражданского состояния. Чтобы дать странам практические ориентиры по оптимальным методам оценки полноты и охвата при проведении оценки неравенства, ЭСКАТО и другие партнеры организовали серию совещаний экспертной группы по этой теме²⁰. Кроме того, инструментарий оценки регистрации актов гражданского состояния, предусмотренный Балийским процессом, обеспечивает основу для проведения качественной оценки неравенства, испытываемого конкретными подгруппами населения; он уже был опробован в трех странах



²⁰ Более подробную информацию о совещаниях группы экспертов см. по адресу: www.unescap.org/announcement/cvrs-ap.

региона.²¹

Внедряются ли усовершенствования в системы РАГС/СЕДН на основе планового подхода с четкими целями?

К работе систем РАГС/СЕДН причастно множество заинтересованных сторон, причем каждая из них оказывает влияние на всю систему. Создание и поддержание всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН требует скоординированного подхода к совершенствованию РАГС/СЕДН с четкими целями и целевыми показателями. Национальная стратегия, в которой определяется, как страна стремится достичь своих целей, означает переход от разовых мероприятий к выстроенным в порядке приоритетности систематизированным действиям с бóльшим эффектом. Такие стратегия и целевые показатели также позволяют партнерам в области развития понять, какая поддержка будет актуальна для соответствующей страны, и оценить, вносит ли она вклад в достижение поставленных страной целей.

Разработка всеобъемлющей многосекторальной национальной стратегии

Для устранения пробелов, выявленных в ходе комплексной оценки, первостепенное значение имеет всеобъемлющая многосекторальная национальная стратегия РАГС/СЕДН, снабженная четко сформулированным планом работы с четким разграничением обязанностей и подкрепленная подробно прописанным бюджетом с достаточными ресурсами. Эта стратегия должна также отражать принцип поэтапного подхода с нацеленностью на осуществимые

и устойчивые улучшения. Благодаря общей стратегии совершенствование системы РАГС/СЕДН осуществляется коллективно, что в конечном итоге приносит пользу всем заинтересованным сторонам.²²

В Азиатско-Тихоокеанском регионе все активнее разрабатываются многосекторальные стратегии РАГС/СЕДН. С 2013 года такие стратегии разработали в общей сложности 19 стран, из которых 15 разработали их с начала Десятилетия (см. риунок XVI). Срок действия этих стратегий варьирует от страны к стране, при этом семь из них увязаны с Десятилетием и завершаются в 2024 году.

В большинстве стран за координацию и надзор за реализацией стратегии отвечают ведомства по регистрации актов гражданского состояния или министерства, в ведении которых они находятся. Эти обязанности часто совмещаются с председательством в национальном координационном механизме. В 17 странах к разработке стратегии по линии национального координационного механизма привлекались и другие заинтересованные стороны.

В Региональной основе действий нет рекомендуемого типового образца для разработки этих стратегий, хотя предусмотренные ею области действий могут стать для правительств отправной точкой, позволяющей сосредоточить и организовать усилия по разработке и реализации всеобъемлющих многосекторальных национальных стратегий. В то же время все они охватывают схожие области действий, такие как совершенствование операционных процедур и практики работы ведомств по регистрации актов гражданского состояния, повышение уровня знаний или численности персонала, а также повышение

21 Совместно разработан государствами-членами Балийского процесса, региональным отделением поддержки Балийского процесса и УВКБ ООН и опробован во Вьетнаме, Пакистане и Таиланде. См. Regional Support Office of the Bali Process (2018). Bali Process Civil Registration Assessment Toolkit. Размещено по адресу: www.baliprocess.net/UserFiles/baliprocess/File/Bali%20Process%20Civil%20Registration%20Assessment%20Toolkit%20FINAL.pdf.

22 См. информационную записку о всеобъемлющих многосекторальных национальных стратегиях РАГС/СЕДН по адресу: <https://getinthepicture.org/resource/information-note-comprehensive-multi-sectoral-national-crvs-strategies>.

осведомленности о важности регистрации актов гражданского состояния. Большинство из них также предусматривают выделение целевого государственного финансирования на содержание систем РАГС/СЕДН. В соответствии с духом Региональной основы действий 16 стран имеют стратегии, включающие конкретные и измеримые целевые показатели для систем РАГС/СЕДН, а 12 из них, включая Камбоджу и Папуа – Новую Гвинею, пользуются целевыми показателями Региональной основы действий. Во вставке XVI представлен обзор национальной стратегии Индонезии в области РАГС/СЕДН.

Партнеры в области развития также сыграли ключевую роль в оказании странам помощи в разработке стратегий, предоставив поддержку 15 странам. Поскольку еще 12 стран планируют разработать всеобъемлющую многосекторальную стратегию до конца Десятилетия, а шесть стран имеют стратегии, срок действия которых заканчивается раньше (см. рисунок XVI), сотрудничество между правительствами и партнерами по развитию в разработке всеобъемлющих многосекторальных стратегий, по всей видимости, продолжится во второй половине Десятилетия.

Установление национальных целевых показателей на 2024 год

С каждой из трех целей Десятилетия связана серия конкретных целевых показателей, которые страны должны установить и реализовать к 2024 году (см. вставку I, посвященную Региональной основе действий). Целевые показатели разработаны с целью обеспечения возможности осуществления в ходе Десятилетия объективного, эффективного, технически обоснованного и связанного конкретными сроками процесса мониторинга и оценки. Национальные целевые показатели должны соответствовать национальной ситуации, устремлениям и имеющемуся

потенциалу, включая ресурсы, выделяемые на совершенствование систем РАГС/СЕДН. В идеальном случае они должны отражать достигнутый в стране консенсус в отношении ее целей на 2024 год и должны быть одобрены всеми национальными заинтересованными сторонами, поэтому заметную роль в установлении таких целевых показателей должны играть национальные координационные механизмы.

41 страна установила свои целевые показатели в начале Десятилетия и сообщила о них секретариату в своем базовом или промежуточном докладе. Однако из-за отсутствия данных и сложности измерения некоторых целевых показателей несколько стран задали целевые показатели без указания базового уровня. Более того, поскольку актуальность целевых показателей зависит от национальной ситуации, 28 стран присвоили национальные значения только некоторым целевым показателям.

Странам было предложено отслеживать прогресс в достижении своих целевых показателей и адаптировать их с учетом данных мониторинга. Многие страны изменили некоторые целевые показатели после процесса обзора, приняв во внимание опыт первой половины Десятилетия и скорректировав свои целевые показатели на вторую половину Десятилетия с таким расчетом, чтобы они были и масштабными, и достижимыми. Интересен пример Северных Марианских Островов – единственной страны, которая не установила целевые показатели в начале Десятилетия, а сделала это позже; это отражает сложность данного процесса и необходимость сильного политического импульса.

Как осуществляется мониторинг прогресса?

План мониторинга и отчетности по достижению целевых показателей

Для формирования хорошо

функционирующей системы РАГС/СЕДН требуются постоянный мониторинг системы и прогресса в достижении целевых показателей и план действий по реализации национальной стратегии. Мониторинг и отчетность обеспечивают национальных лидеров или лиц, отвечающих за совершенствование систем РАГС/СЕДН, информацией, необходимой для принятия решений. 11 стран сообщили о наличии планов мониторинга и отчетности, а восемь рассматривают возможность их разработки.

Отчетность о прогрессе перед секретариатом ЭСКАТО или субрегиональным органом

Для мониторинга реализации Региональной основы действий государства-члены и ассоциированные члены ЭСКАТО договорились представлять доклады о прогрессе в достижении каждого из 15 целевых

показателей в начале, середине и конце Десятилетия. Помимо информирования о национальном прогрессе, эти доклады способствовали обмену знаниями, региональному сотрудничеству и обучению, а также помогли выявить возможности для совместной работы.

45 стран предоставили информацию о реализации Региональной основы действий в ответ на промежуточный вопросник, который служит основой для промежуточного доклада. Особенно высока доля респондентов в Южной и Юго-Западной Азии, где все 10 стран ответили на промежуточный вопросник; это свидетельствует о важности, придаваемой совершенствованию систем РАГС/СЕДН в данном субрегионе. Возможность представить свои промежуточные доклады в поддержку оценки прогресса пока есть и других стран.





Перспективы РАГС/СЕДН в Азиатско- Тихоокеанском регионе

С момента начала Азиатско-Тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения расширилось признание важности всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН. В Повестке дня на период до 2030 года, принятой после объявления о начале Десятилетия, регистрация актов гражданского состояния признана в качестве основы правосубъектности; в ней также заложена потребность в качественной статистике естественного движения населения для мониторинга прогресса в достижении ЦУР. Многие страны начали внедрять системы управления идентификационными данными, которые часто действуют с опорой на регистрацию актов гражданского состояния. В 2020 году пандемия COVID-19 подчеркнула необходимость в точной, полной и своевременной статистике естественного движения населения, в том числе для фиксирования причин смерти, где лучшим источником данных является система регистрации актов гражданского состояния. Продвигаясь к целям, предусмотренным Региональной основой действий, то есть к всеобщей регистрации

(цель 1), предоставлению правовой документации, подготовленной на основе данных регистрации актов гражданского состояния (цель 2) и составлению статистики естественного движения населения на основе регистрации актов гражданского состояния (цель 3), страны также способствуют достижению ЦУР, облегчают внедрение систем управления идентификационными данными и готовятся вести мониторинг и принимать меры реагирования в случае будущих пандемий.

Как указано в докладе, страны в значительной степени воспользовались возможностями Десятилетия и активизацией внимания к РАГС/СЕДН для укрепления своих систем. Следуя рекомендациям Региональной основы действий и при поддержке партнеров в области развития, они выполнили основные шаги по улучшению ситуации. Что особенно важно, все большее число стран решают вопросы РАГС/СЕДН на скоординированной и многосекторальной основе, а не в рамках разовых, разрозненных мероприятий. Это свидетельствует об усилении национального лидерства и политической приверженности, которые способствуют деятельности на местном, провинциальном, национальном и международном уровнях за счет предоставления различным заинтересованным сторонам возможностей по согласованию своих усилий и определению соответствующих приоритетов, а также по мониторингу прогресса в достижении общих результатов.

Благодаря этим усилиям регион добился огромного прогресса в достижении трех целей Региональной основы действий. Пробелы в сфере регистрации рождений и смертей в регионе быстро заполняются, а страны, которые в начале Десятилетия имели низкий уровень полноты регистрации рождений и смертей, быстро улучшают свои показатели. Кроме того, в ответ на потребности пользователей записи актов гражданского состояния все

шире используются для формирования статистики естественного движения населения; это было продемонстрировано во время пандемии COVID-19. Тем не менее данная промежуточная оценка прогресса также позволила выявить области, нуждающиеся в дальнейшей проработке, в том числе некоторые области, актуальные только для нескольких стран, и другие области, которые имеют более широкую применимость.

Повестка дня на период до 2030 года выходит за пределы сроков, предусмотренных Десятилетием, однако она ставит задачу по укреплению национальных статистических систем, в частности путем обеспечения к 2030 году регистрации 100 процентов рождений и 80 процентов смертей. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года особое внимание уделяется тому, чтобы никто не остался в стороне от процесса. С точки зрения регистрации актов гражданского состояния это означает, что должны регистрироваться все важные жизненные события. Чтобы сформировать полную статистическую картину, очень важно, чтобы страны провели оценку неравенства, связанного с РАГС/СЕДН, с которым сталкиваются отдельные подгруппы населения, в том числе проживающие в труднодоступных районах и маргинализированные. Оценка неравенства является одним из шагов по реализации Региональной основы действий, однако пока ее провели лишь несколько стран. Поэтому оценка неравенства должна приобрести приоритетное значение во второй половине Десятилетия, если страны хотят обеспечить достижение цели 1 Региональной основы действий («Всеобщая регистрация рождений, смертей и иных важных жизненных событий») и сдержать обещание не оставить никого в стороне, изложенное в Повестке дня на 2030 год.

Все большее число стран внедряют системы управления идентификационными данными, чтобы

улучшить реализацию государственных программ в интересах населения и облегчить доступ к услугам, например банковскому обслуживанию. Обеспечение наличия удостоверения личности входит в состав в ЦУР, а задача 16.9 предусматривает наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, к 2030 году. Для содействия достижению этой цели в 2019 году была начата Программа Организации Объединенных Наций по удостоверению личности (см. вставку IV). В ней регистрация актов гражданского состояния определяется как основа правосубъектности. Поэтому обеспечение всех лиц правовой документацией о регистрации актов гражданского состояния (цель 2 Региональной основы действий)

приобретает еще бóльшую актуальность для стран, переходящих к внедрению систем управления идентификационными данными, основанных на регистрации актов гражданского состояния. Действительно, системы управления идентификационными данными должны внедряться на фоне инвестирования в системы регистрации актов гражданского состояния, иначе существует риск дальнейшей маргинализации подгрупп населения, которые не всегда охвачены системой регистрации актов гражданского состояния.

Точная, полная и актуальная статистика естественного движения населения, в том числе по причинам смерти, имеет решающее значение для мониторинга ЦУР. Более того, пандемия COVID-19 еще больше подчеркнула важность

ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ ПО РАГС/СЕДН В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

КОГДА 16-19
НОЯБРЯ 2021 ГОДА

КТО

- Научно-образовательные учреждения
- Международные партнеры по развитию
- Министерства внутренних дел, здравоохранения, планирования и юстиции
- СМИ

ТЕМЫ СЕССИЙ

- Картина прогресса
- Здравоохранение и COVID-19
- СЕДН
- Правосубъектность
- Гендер
- Экономика РАГС/СЕДН
- Не оставить никого в стороне
- На пути к Декларации министров

ГДЕ БАНГКОК +
ВИРТУАЛЬНОЕ
ПРИСУТСТВИЕ

Организации гражданского общества и неправительственные организации

Старшие должностные лица из органов ЗАГС, здравоохранения и статистики

Главы правительств

ПОЧЕМУ

- Обзор достигнутого прогресса в реализации целей Десятилетия РАГС/СЕДН
- Развитие систем регистрации актов гражданского состояния в качестве основы для управления вопросами правосубъектности
- Акцент на важности регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
- Акцент на необходимости систем РАГС/СЕДН для реагирования на пандемию и восстановление после COVID-19




















Более подробную информацию см. по адресу: <https://getinthepicture.org/crvs-decade/second-ministerial-conference>

статистики естественного движения населения для разработки политики на основе фактических данных. Регистрация актов гражданского состояния, в отличие от других систем выдачи документов, удостоверяющих личность, может предоставить данные о важных жизненных событиях, включая причины смерти. Тем не менее в регионе по сей день насчитывается не менее 17 стран, которые не используют записи актов гражданского состояния для формирования статистики естественного движения населения, в том числе по причинам смерти. Кроме того, даже когда страны способны формировать статистику естественного движения населения, в частности статистику причин смерти, лишь малая доля смертей сопровождается медицинским заключением о причине смерти, а предоставляемая информация или применяемые методы кодирования имеют низкое качество. Однако использование вербальной аутопсии в регионе помогает смягчить эту проблему, то есть временно решить проблему отсутствия информации о причинах смерти. Необходимо активизировать усилия, призванные улучшить положение с фиксированием причин смерти и использованием записей актов гражданского состояния для формирования статистики, чтобы к концу Десятилетия в регионе можно было своевременно формировать статистику естественного движения населения и получать точные статистические данные о причинах смерти. Это облегчит мониторинг ЦУР и будущих кризисов в сфере здравоохранения. Одним из необходимых для стран шагов по реализации этой цели станет расширение участия сектора здравоохранения в системах РАГС/СЕДН.

Вторая конференция министров по РАГС/СЕДН в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая состоится в ноябре 2021 года, даст правительствам и партнерам в области развития возможность собраться и оценить успехи первой части

Десятилетия, описанные в настоящем докладе. Что еще важнее, они смогут обсудить предстоящие проблемы и выявить общие схемы их решения. Эти схемы должны будут учитывать новую актуальность РАГС/СЕДН для ЦУР, внедрение систем управления идентификационными данными и необходимость мониторинга кризисов в сфере здравоохранения. Рекомендации Конференции будут иметь ключевое значение для реализации регионом общего видения, согласно которому к 2024 году все люди в Азиатско-Тихоокеанском регионе смогут пользоваться благами всеобщих и учитывающих конкретные потребности систем РАГС/СЕДН, способствующих реализации их прав и содействующих эффективному управлению, надлежащему качеству услуг в области здравоохранения и развитию. Реализация общего видения в свою очередь укрепит действия по устойчивому развитию, облегчит внедрение систем управления идентификационными данными, основанных на регистрации актов гражданского состояния, и повысит готовность к будущим кризисам в области здравоохранения.





Приложения

ЖЕЛЕНИЯ



Приложение I. Обзор шагов по реализации

Страна	Координационный механизм	Комплексная оценка	Национальные целевые показатели заданы	План отчетности	Оценка неравенства	Национальная стратегия	Национальный координатор	Представление отчетности в секретариат (базовый доклад)	Представление отчетности в секретариат (промежуточный доклад)
Афганистан	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
Американское Самоа ^a	Да	Да	Да	Нет		Нет	Да	Да	Нет
Армения	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да
Австралия	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Азербайджан	Нет	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да
Бангладеш	Да	Да	Да	Да	В плане	Да	Да	Да	Да
Бутан	Да	Да	Да	Нет	Нет	В плане	Да	Да	Да
Бруней-Даруссалам	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Камбоджа	Да	Да	Да	В плане	Нет	Да	Да	Да	Да
Китай ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Острова Кука	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Корейская Народно-Демократическая Республика ^a			Нет				Да	Нет	Нет
Фиджи	Да	Да	Да	Нет	Нет	В плане	Да	Да	Да
Франция ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Французская Полинезия ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Грузия	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Да
Гуам ^a			Нет				Да	Нет	Нет
Гонконг, Китай	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Индия	Да	В плане	Да	В плане	Нет	В плане	Да	Да	Да
Индонезия	Да	Да	Да		Да	Да	Да	Да	Да
Иран (Исламская Республика)	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	Да
Япония	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Казахстан	Нет	В плане	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Кирибати	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да
Кыргызстан	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
Макао, Китай	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Малайзия	Да	Да	Да	Да	В плане	Да	Да	Да	Да

Страна	Координационный механизм	Комплексная оценка	Национальные целевые показатели заданы	План отчетности	Оценка нервенства	Национальная стратегия	Национальный координатор	Представление отчетности в секретариат (базовый доклад)	Представление отчетности в секретариат (промежуточный доклад)
Мальдивские Острова	Да	Да	Да	Нет	Нет	В плане	Да	Да	Да
Маршалловы Острова	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Да
Микронезия (Федеративные Штаты) ^a	Да	Да	Да	Нет	Нет	В плане	Да	Да	Нет
Монголия	Нет	В плане	Да	В плане	Нет	В плане	Да	Да	Да
Мьянма ^a	Нет	В плане	Да	Нет	Нет	В плане	Да	Да	Нет
Науру	Да	В плане	Да	Нет	Нет	В плане	Да	Да	Да
Непал	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	Да
Нидерланды ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Новая Каледония ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Новая Зеландия	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Ниуэ	Да	В плане	Нет	В плане	Нет	Нет	Да	Нет	Да
Северные Марианские Острова	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Да
Пакистан	Да	Да	Да	В плане	В плане	В плане	Да	Да	Да
Палау	Да	В плане	Нет	Нет	Нет	В плане	Да	Нет	Да
Папуа — Новая Гвинея	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	Да
Филиппины	Да	Да	Да	В плане	Нет	Да	Да	Да	Да
Республика Корея	Нет	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Российская Федерация	Да	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Самоа	Да	Да	Да	Нет	В плане	В плане	Да	Да	Да
Сингапур ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Соломоновы Острова ^a	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет
Шри-Ланка			Нет				Да	Нет	Да
Таджикистан	Да	В плане	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да
Таиланд	Нет	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да
Тимор-Лешти	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
Тонга	Да	Да	Да	В плане	Нет	Да	Да	Да	Да
Турция	Да	В плане	Да	В плане	Нет	В плане	Да	Да	Да
Туркменистан ^a			Нет				Нет	Нет	Нет
Тувалу ^a			Нет				Да	Нет	Нет
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ^a			Нет				Нет	Нет	Нет

Страна	Координационный механизм	Комплексная оценка	Национальные целевые показатели заданы	План отчетности	Оценка неравенства	Национальная стратегия	Национальный координатор	Представление отчетности в секретариат (базовый доклад)	Представление отчетности в секретариат (промежуточный доклад)
Соединенные Штаты Америки	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Да
Узбекистан ^a			Нет				Да	Нет	Нет
Вануату	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Да
Вьетнам ^a	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
Итого, ответ «да»	38	31	41	11	6	20	53	43	45
Итого, ответ «нет»	11	9	21	29	38	17	9	19	17
Итого, ответ «в плане»	0	9	0	8	4	12	0	0	0
Всего	49	49	62	48	48	49	62	62	62

^a Эти страны еще не представили ответы на промежуточный вопросник. Сведения во всех столбцах, кроме столбцов «Национальный координатор» и «Представление отчетности в секретариат», взяты из их базовых докладов, если таковые имелись. Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>.

Приложение II. Обзор целевых показателей

ДНП – данных не получено; ЦПНЗ – целевой показатель не задан; ЦПД – целевой показатель достигнут.

Таблица 1. Регистрация рождения

Целевой показатель 1А: к 2024 году на территории и под юрисдикцией страны или территории в конкретный год доля зарегистрированных случаев рождения составит не менее ... процентов. Целевой показатель 1В: к 2024 году на территории и под юрисдикцией страны или территории доля детей младше пяти лет, рождение которых было зарегистрировано, составит не менее ... процентов. Целевой показатель 1С: к 2024 году доля лиц на территории или под юрисдикцией страны или территории, факт рождения которых зарегистрирован, составит не менее ... процентов.

Страна	Целевой показатель 1А			Целевой показатель 1В			Целевой показатель 1С	
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Последние данные	Целевой показатель
Афганистан	31,8% ^a (2014)	45,5% ^a (2018)	80%	37,4% (2010)	42,3% (2015)	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Американское Самоа ^b	91% (2013)	ДНП	95%	ДНП	ДНП	91%	ДНП	100%
Армения	98,6% (2014)	98,7% (2018)	100%	99,6% (2010)	98,7% (2015–16)	100%	99% (2018)	100%
Австралия	96,3% (2014)	96,2% (2017)	99%	ДНП	100% (2018)	99%	ДНП	99%
Азербайджан	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	93,6% (2006)	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Бангладеш	10,5% ^a (2014)	28,2% ^a (2017)	100%	20,2% (2014)	56% (2019)	100%	ДНП	100%

Страна	Целевой показатель 1А			Целевой показатель 1В			Целевой показатель 1С	
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Последние данные	Целевой показатель
Бутан	84,8% (2017)	88,4% (2018)	95%	99,8% ^с (2017)	95,6% ^с (2018)	97%	99,8% (2018)	99%
Бруней-Даруссалам	100% (2014)	100% (2018)	100%	100% ^с (2014)	100% ^с (2018)	100%	ДНП	ЦПНЗ
Камбоджа	39,5% ^а (2014)	65,5% ^а (2018)	90%	73,3% (2014)	ДНП	90%	ДНП	90%
Острова Кука	97,3% (2014)	100% (2019)	100%	ДНП	100% (2017)	100%	ДНП	100%
Фиджи	64,5% ^а (2014)	72% ^а (2018)	85%	ДНП	ДНП	85%	ДНП	95%
Грузия	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	99,6% (2013)	99,6% (2015)	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Гонконг, Китай	99,9% (2014)	99,9% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Индия	92,3% ^д (2014)	85% ^д (2017)	100%	ДНП	79,7% (2015–16)	100%	ДНП	75%
Индонезия	65,9% ^е (2015)	113% ^е (2018)	90%	66,6% (2012)	77,9% (2017)	95%	ДНП	ЦПНЗ
Иран (Исламская Республика)	98,9% (2014)	98,9% (2019)	99%	98,6% (2010)	ДНП	100%	ДНП	100%
Япония	100% (2014)	99,9% (2017)	ЦПНЗ	ДНП	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	ЦПНЗ
Казахстан	99,9% (2014)	100% (2018)	100%	99,7% (2010–11)	99,7% (2015)	100%	100% (2018)	100%
Кирибати	80,8% ^а (2014)	82% ^а (2018)	100%	ДНП	91,6% (2018–19)	100%	ДНП	100%
Кыргызстан	95,1% (2014)	98,9% (2018)	ЦПНЗ	97,7% (2014)	98,9% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Лаосская Народно-Демократическая Республика	31,8% ^а (2014)	42,5% ^а (2018)	70%	74,8% (2011–12)	73% (2017)	80%	ДНП	70%
Макао, Китай	100% (2014)	100% (2018)	100%	100% ^с (2014)	100% ^с (2018)	100%	100% (2018)	100%
Малайзия	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Мальдивские Острова	100% (2014)	100% (2018)	100%	ДНП	98,8% (2016–17)	100%	ДНП	100%
Маршалловы Острова	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	83,8% (2017)	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Микронезия (Федеративные Штаты) ^б	ДНП	ДНП	95%	80% (2011–15)	ДНП	95%	ДНП	90%
Монголия	99,6% (2014)	100% (2018)	100%	99,3% (2013–14)	99,6% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Мьянма ^б	74% (2013)	ДНП	95%	72,4% (2009–10)	81,3% (2015–16)	95%	ДНП	ЦПНЗ
Науру	100% ^а (2014)	97,8% ^а (2017)	100%	95,9% (2013)	ДНП	100%	ДНП	ЦПНЗ
Непал	ДНП	22,9% (2017)	99%	58,1% (2014)	77,2% (2019)	90%	62,2% (2017)	80%
Новая Зеландия	98,4% (2014)	98,2% (2017)	90%	ДНП	100% (2018)	99%	ДНП	99%

Страна	Целевой показатель 1А			Целевой показатель 1В			Целевой показатель 1С	
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Последние данные	Целевой показатель
Ниуэ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Северные Марианские Острова	99,2% (2014)	99,4% (2018)	100%	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Пакистан	ДНП	25,4% ^а (2018)	100%	33,6% (2012–13)	42,2% (2017–18)	100%	ДНП	100%
Палау	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Папуа — Новая Гвинея	45,7% ^е (2015)	239% ^е (2019)	90%	ДНП	13,4% (2016–18)	90%	15% (2019)	70%
Филиппины	82,1% ^а (2014)	90,8% ^а (2017)	99%	90,2% (2010)	91,8% (2017)	99,5%	94,9% (2015)	99,5%
Республика Корея	100% (2014)	100% (2018)	100%	100% ^с (2014)	ДНП	100%	100% (2018)	100%
Российская Федерация	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	100% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Самоа	52,5% ^а (2014)	79,9% ^а (2018)	90%	58,6% (2014)	66,9% (2019–20)	90%	ДНП	95%
Соломоново-вы Острова ^б	29% (2014)	ДНП	85%	ДНП	88% (2015)	90%	ДНП	60%
ШриЛанка	97,4% ^а (2014)	97,7% ^а (2018)	ЦПНЗ	97,2% (2006–07)	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Таджики-стан	100% (2014)	100% (2018)	97%	88,4% (2012)	95,8% (2017)	98%	ДНП	ЦПНЗ
Таиланд	100% ^а (2014)	92,3% ^а (2018)	100%	99,4% (2012)	99,8% (2019)	100%	ДНП	100%
Тимор-Лешти	15% ^е (2014)	271% ^е (2018)	100%	55,2% (2009–10)	60,4% (2016)	100%	ДНП	100%
Тонга	91,8% ^а (2014)	78,7% ^а (2018)	95%	93,4% (2012)	97,7% (2019)	97%	ДНП	84%
Турция	99% (2014)	99,3% (2018)	100%	98,8% (2013)	98,4% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Соединенные Штаты Америки	100% (2014)	100% (2018)	99%	ДНП	100% (2018)	99%	ДНП	99%
Вануату	51,9% (2014)	55,7% (2018)	ЦПНЗ	75,5% (2013)	ДНП	ЦПНЗ	85,1% (2016)	ЦПНЗ
Вьетнам ^б	ДНП	ДНП	97%	96,1% (2014)	ДНП	98,5%	ДНП	75%
Всего ответов	44	43	38	31	34	36	13	31

Цветом ячейки показано состояние дел с достижением каждой страной целевых показателей: «достигнут» (синий), «прогресс» (зеленый), «стагнация» (желтый), «регресс» (красный), «недостаточно данных» (светло-серый). Более подробная информация приведена на рисунке III.

а Эти страны еще не представили расчетные данные по числу рождений за все годы. Поэтому степень полноты регистрации рождений оценивается исходя из международных расчетных данных за каждый год, что дает основу для сравнения. Таким образом, трактовать эти измерения следует с известной долей осторожности.

б Сведения по этим странам взяты из базового доклада, поскольку ответы на промежуточный вопросник еще не представлены. Базовый доклад (Доклад региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе) размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/E72_22R.pdf.

с Эти данные взяты из административных источников, тогда как прочие данные получены по результатам анкетирования.

д Данные по Индии, касающиеся целевого показателя 1А, не отражают национальную степень полноты: они относятся к среднегодовому показателю полноты государств, представляющих данные о регистрации в дезагрегированном виде

с разбивкой по продолжительности времени между наступлением события и его регистрацией. Число государств, представляющих такие данные, меняется каждый год, поэтому степень полноты не поддается годовому сопоставлению.

е Сюда входят данные о фактах рождения, зарегистрированных в ходе информационно-просветительских кампаний, которые включали в себя регистрацию жителей более старшего возраста с целью восполнить отставание по регистрации; незапланированным следствием этих кампаний стало увеличение расчетных показателей полноты. Этим объясняются указанные доли, превышающие 100 процентов.

Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>.

Таблица 2. Регистрация смерти

Целевой показатель 1D: к 2024 году доля зарегистрированных смертей, происшедших за конкретный год, на территории и под юрисдикцией страны или территории составит не менее ... процентов.

Целевой показатель 1E: к 2024 году доля зарегистрированных медицинскими учреждениями на территории и под юрисдикцией страны или территории смертей за соответствующий год с составлением медицинского заключения о причине смерти с использованием международной формы свидетельства о смерти составит не менее ... процентов.

Страна	Целевой показатель 1D			Целевой показатель 1E		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Промежуточный показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Промежуточный показатель
Афганистан	6,2% ^a (2014)	10,2% ^a (2018)	ЦПНЗ	ДНП	2,5% (2018)	ЦПНЗ
Американское Самоа ^b	100% (2014)	ДНП	100%	ДНП	ДНП	100%
Армения	99% (2014)	99,2% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Австралия	100% (2014)	100% (2017)	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Азербайджан	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Бангладеш	7% (2014)	20,1% (2017)	50%	2,5% (2017)	19,6% (2018)	80%
Бутан	63,6% (2017)	74,9% (2018)	90%	11,1% (2011)	ДНП	85%
Бруней-Даруссалам	88% ^a (2014)	84,7% ^a (2018)	100%	ДНП	ДНП	100%
Камбоджа	24,2% ^a (2014)	36,2% ^a (2018)	30%	ДНП	ДНП	30%
Острова Кука	96,2% (2014)	97,3% (2019)	100%	100% (2014)	100% (2019)	100%
Фиджи	72,8% ^a (2014)	87,5% ^a (2018)	100%	99,3% (2014)	99,9% (2017)	99,9%
Грузия	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	70,6% (2014)	85,1% (2018)	ЦПНЗ
Гонконг, Китай	99,8% (2014)	98,3% (2018)	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Индия	82,1% ^c (2014)	85,2% ^c (2017)	100%	32,3% (2014)	48,7% (2017)	60%
Индонезия	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	45% (2017)	50% (2018)	ЦПНЗ
Иран (Исламская Республика)	91,1% (2015)	96,4% (2019)	95%	81,1% (2018)	81,5% (2019)	85%
Япония	99,9% (2014)	99,9% (2017)	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2017)	ЦПНЗ

Страна	Целевой показатель 1D			Целевой показатель 1E		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Промежуточный показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Промежуточный показатель
Казахстан	99,3% (2014)	99,8% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Кирибати	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	16% (2014)	ДНП	80%
Кыргызстан	94,3% ^а (2014)	84,6% ^а (2018)	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Лаосская Народно-Демократическая Республика	33,2% ^а (2014)	42,3% ^а (2018)	60%	ДНП	ДНП	85%
Макао, Китай	100% (2014)	100% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Малайзия	99,2% (2014)	97,9% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Мальдивские Острова	80,8% ^а (2014)	88,8% ^а (2017)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Маршалловы Острова	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Микронезия (Федеративные Штаты) ^б	ДНП	ДНП	90%	ДНП	ДНП	100%
Монголия	100% (2014)	96,4% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Мьянма ^б	50% (2013)	ДНП	75%	ДНП	ДНП	75%
Науру	100% ^а (2014)	100% ^а (2018)	100%	100% (2015)	100% (2017)	100%
Непал	ДНП	53,4% (2017)	80%	45,4% (2014)	ДНП	ЦПНЗ
Новая Зеландия	99,9% (2014)	99,6% (2018)	99%	100% (2014)	100% (2018)	99%
Ниуэ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Северные Марианские Острова	99,5% (2014)	99,5% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Пакистан	46% ^а (2014)	51,6% ^а (2018)	80%	ДНП	ДНП	80%
Палау	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Папуа — Новая Гвинея	<1% (2011)	<3% (2017)	25%	41,3% (2015)	22,3% (2018)	ЦПНЗ
Филиппины	98,5% ^а (2014)	96,7% ^а (2018)	90%	100% (2014)	100% (2017)	ЦПНЗ
Республика Корея	100% (2014)	100% (2018)	100%	99,1% (2014)	99,7% (2018)	100%
Российская Федерация	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	100%
Самоа	55% ^а (2014)	75,4% ^а (2018)	90%	ДНП	ДНП	95%
Соломоновы Острова ^б	ДНП	ДНП	60%	16% (2014)	ДНП	80%
Шри-Ланка	96,1% ^а (2014)	98,9% ^а (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	ЦПНЗ
Таджикистан	74,6% ^а (2014)	74% ^а (2018)	98%	100% (2014)	100% (2018)	ЦПНЗ
Таиланд	89,3% ^а (2014)	89,5% ^а (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%

Страна	Целевой показатель 1D			Целевой показатель 1E		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Промежуточный показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Промежуточный показатель
Тимор-Лешти	22,4% ^a (2014)	28,7% ^a (2018)	100%	ДНП	ДНП	ЦПНЗ
Тонга	72,4% ^a (2014)	79,6% ^a (2018)	85%	ДНП	ДНП	ЦПНЗ
Турция	98,8% (2014)	99,1% (2018)	100%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Соединенные Штаты Америки	ДНП	100% (2018)	99%	100% (2014)	100% (2018)	100%
Вануату	23% (2014)	17% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	ЦПНЗ
Вьетнам ^b	ДНП	ДНП	90%	ДНП	ДНП	80%
Всего ответов	42	41	35	35	32	31

Цветом ячейки показано состояние дел с достижением каждой страной целевых показателей: «достигнут» (синий), «прогресс» (зеленый), «стагнация» (желтый), «регресс» (красный), «недостаточно данных» (светло-серый). Более подробная информация приведена на рисунке VIII.

a Эти страны еще не представили расчетные данные по числу смертей за все годы. Поэтому степень полноты регистрации смерти оценивается исходя из международных расчетных данных за каждый год, что дает основу для сравнения. Таким образом, трактовать эти измерения следует с известной долей осторожности.

b Сведения по этим странам взяты из базового доклада, поскольку ответы на промежуточный вопросник еще не представлены. Базовый доклад (Доклад региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе) размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/E72_22R.pdf.

d Данные по Индии, касающиеся целевого показателя 1D, не отражают национальную степень полноты: это расчеты полноты в среднем за каждый год для государств, представляющих данные о регистрации в дезагрегированном виде с разбивкой по продолжительности времени между наступлением события и его регистрацией. Число государств, представляющих такие данные, меняется каждый год, поэтому степень полноты не поддается годовому сопоставлению.

Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>.

Таблица 3. Правовая документация

Целевой показатель 2A: к 2024 году регистрация по крайней мере ... процентов рождений на территории и под юрисдикцией страны или территории будет сопровождаться выдачей официального свидетельства о рождении, в котором будет указываться как минимум имя новорожденного, пол, дата и место рождения и имена родителя(ей) при наличии соответствующей информации.

Целевой показатель 2B: 2024 году регистрация по крайней мере ... процентов смертей на территории и под юрисдикцией страны или территории за соответствующий год будет сопровождаться выдачей официального свидетельства о смерти, в котором будет указываться как минимум имя покойного, дата смерти, пол и возраст.

Страна	Целевой показатель 2A		Целевой показатель 2B	
	Последние данные	Целевой показатель	Последние данные	Целевой показатель
Афганистан	ДНП	85%	ДНП	ЦПНЗ
Американское Самоа ^a	100% (2013)	95%	ДНП	100%
Армения	98,7% (2015)	100%	98,9% (2018)	100%

Страна	Целевой показатель 2А		Целевой показатель 2В	
	Последние данные	Целевой показатель	Последние данные	Целевой показатель
Австралия	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Азербайджан	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	ЦПНЗ
Бангладеш	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Бутан	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	100%
Бруней-Даруссалам	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Камбоджа	100% (2018)	90%	100% (2018)	90%
Острова Кука	100% (2019)	100%	100% (2017)	100%
Фиджи	99,8% (2018)	100%	90,8% (2018)	100%
Грузия	100% (2018)	ЦПНЗ	89,6% (2018)	ЦПНЗ
Гонконг, Китай	100% (2018)	100%	100% (2018)	ЦПНЗ
Индия	ДНП	100%	ДНП	100%
Индонезия	100% (2014)	100%	100% (2014)	100%
Иран (Исламская Республика)	100% (2019)	100%	100% (2019)	100%
Япония	100% (2017)	ЦПНЗ	100% (2017)	ЦПНЗ
Казахстан	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Кирибати	100% (2018)	100%	100% (2010)	100%
Кыргызстан	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	ЦПНЗ
Лаосская Народно-Демократическая Республика	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Макао, Китай	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Малайзия	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	100%
Мальдивские Острова	94,9% (2017)	100%	100% (2018)	100%
Маршалловы Острова	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Микронезия (Федеративные Штаты) ^а	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Монголия	100% (2018)	99,9%	100% (2018)	99,9%
Мьянма ^а	ДНП	95%	ДНП	75%
Науру	ДНП	100%	ДНП	100%
Непал	100% (2017)	ЦПНЗ	100% (2017)	100%
Новая Зеландия	94,3% (2018)	99%	100% (2018)	85%
Ниуэ	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	ЦПНЗ
Северные Марианские Острова	95,6% (2018)	ЦПНЗ	89,1% (2018)	ЦПНЗ

Страна	Целевой показатель 2А		Целевой показатель 2В	
	Последние данные	Целевой показатель	Последние данные	Целевой показатель
Пакистан	ДНП	100%	ДНП	100%
Палау	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	ЦПНЗ
Папуа — Новая Гвинея	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	20%
Филиппины	100% (2018)	99,5%	100% (2018)	90%
Республика Корея	99,5% (2018)	100%	99,7% (2018)	100%
Российская Федерация	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Самоа	100% (2018)	90%	100% (2018)	100%
Соломоновы Острова ^а	ДНП	70%	ДНП	50%
Шри-Ланка	100% (2015)	ЦПНЗ	100% (2014)	ЦПНЗ
Таджикистан	100% (2018)	98%	100% (2018)	ЦПНЗ
Таиланд	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Тимор-Лешти	ДНП	100%	ДНП	100%
Тонга	40% (2018)	95%	ДНП	80%
Турция	100% (2018)	100%	100% (2018)	100%
Соединенные Штаты Америки	100% (2018)	ЦПНЗ	100% (2018)	ЦПНЗ
Вануату	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ЦПНЗ
Вьетнам ^а	100% (2014)	100%	100% (2014)	100%
Всего ответов	37	33	35	34

Цветом ячейки показано состояние дел с достижением каждой страной целевых показателей: «достигнут» (синий), «прогресс» (зеленый), «стагнация» (желтый), «регресс» (красный), «недостаточно данных» (светло-серый). Более подробная информация приведена на рисунках III и VIII.

а Сведения по этим странам взяты из базового доклада, поскольку ответы на промежуточный вопросник еще не представлены. Базовый доклад (Доклад региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе) размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/E72_22R.pdf.

Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>. Только последние данные, поскольку за истекшие годы серьезные изменения произошли лишь в нескольких странах.

Таблица 4. Определение причин смерти

Целевой показатель 3D: к 2024 году доля смертей, зарегистрированных с использованием нечетко определенных кодов, будет сокращена на ... процентов по сравнению с показателем исходного года.

Целевой показатель 3E: к 2024 году доля смертей, случившихся вне медицинских учреждений и в отсутствие контроля со стороны практикующего врача, основная причина которых установлена с помощью вербальной аутопсии в соответствии с международными стандартами, составит не менее ... процентов.

Страна	Целевой показатель 3D ^a			Целевой показатель 3E ^d (Применяется ли вербальная аутопсия?)		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Афганистан	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Нет	
Американское Самоа ^b	3% (2014)	ДНП	2%	ДНП	ДНП	
Армения	2,6% (2014)	1,6% (2018)	1%	Нет	Нет	Нет
Австралия	0,8% (2011)	1,4% (2018)	ЦПНЗ	Нет	Нет	Нет
Азербайджан	3,5% (2013)	2,8% (2018)	ЦПНЗ	Нет	Нет	Нет
Бангладеш	2,4% (2017)	2,8% (2018)	1,2% ^c	ДНП	Да	Да
Бутан	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Нет	Да
Бруней-Даруссалам	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	Да	Да	
Камбоджа	43,8% (2015)	28% (2018)	30%	Нет	Нет	Да
Острова Кука	ДНП	ДНП	1%	Нет	Нет	Нет
Фиджи	5,4% (2013)	3,8% (2017)	1%	Нет	Нет	Нет
Грузия	39,3% (2013)	19,4% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	Да	
Гонконг, Китай	3,4% (2013)	3,8% (2018)	5%	Нет	Нет	Нет
Индия	3,3% (2013)	4,9% (2017)	7%	ДНП	Да	
Индонезия	40% (2017)	35% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	Да	
Иран (Исламская Республика)	23,4% (2013)	16,3% (2019)	15%	Да	Нет	Да
Япония	0,9% (2013)	1,2% (2017)	ЦПНЗ	ДНП	Нет	
Казахстан	6,4% (2013)	6,2% (2018)	3%	Нет	Нет	Нет
Кирибати	31,5% (2014)	11,6% (2018)	19% ^c	ДНП	Нет	Да
Кыргызстан	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Нет	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Нет	Да
Макао, Китай	2% (2013)	2,1% (2018)	1% ^c	Нет	Нет	Нет
Малайзия	1,5% (2013)	1,6% (2018)	ЦПНЗ	Да	Да	
Мальдивские Острова	10% (2012)	6,2% (2017)	4%	Да	Нет	
Маршалловы Острова	7,6% (2013)	4,7% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	Да	
Микронезия (Федеративные Штаты) ^b	10% (2014)	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	

Страна	Целевой показатель 3D ^a			Целевой показатель 3E ^d (Применяется ли вербальная аутопсия?)		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Монголия	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Да	Да
Мьянма ^b	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	
Науру	40,8% (2015)	21,3% (2017)	ЦПНЗ	ДНП	Нет	
Непал	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Нет	
Новая Зеландия	0,5% (2013)	0,7% (2015)	1%	Нет	Нет	Нет
Ниуэ	0% (2013)	0% (2018)	ЦПНЗ	ДНП	Нет	
Северные Марианские Острова	8% (2013)	1,8% (2018)	0%	ДНП	Нет	
Пакистан	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Да	Да
Палау	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	
Папуа — Новая Гвинея	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Да	Да
Филиппины	2,7% (2010)	2,7% (2017)	1,3% ^c	ДНП	Нет	Да
Республика Корея	10,6% (2013)	11,3% (2018)	7%	ДНП	Нет	
Российская Федерация	9,9% (2016)	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Нет	Нет
Самоа	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	
Соломоновы Острова ^b	ДНП	ДНП	0,4% ^c	ДНП	ДНП	Да
Шри-Ланка	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Да	
Таджикистан	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Нет	Нет
Таиланд	29,7% (2013)	24,3% (2018)	20%	Да	Да	Да
Тимор-Лешти	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Да	
Тонга	ДНП	ДНП	5%	ДНП	Нет	Да
Турция	2,9% (2013)	4,3% (2018)	1,5%	Нет	Нет	Нет
Соединенные Штаты Америки	1,1% (2018)	ДНП	ЦПНЗ	Нет	Нет	Нет
Вануату	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	Нет	
Вьетнам ^b	ДНП	ДНП	ЦПНЗ	ДНП	ДНП	Да
Всего ответов	30	26	21	23	43	27
Итого, ответ «да»				5	13	14

Цветом ячейки показано состояние дел с достижением каждой страной целевых показателей: «достигнут» (синий), «прогресс» (зеленый), «стагнация» (желтый), «регресс» (красный), «недостаточно данных» (светло-серый), «неактуально» (темно-серый). Более подробная информация приведена на рисунке VIII.

а «Нечетко определенные коды» — это категория, конкретно определяемая в Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ), которая содержит коды, вероятно, не являющиеся конкретными и требующие переноса. Перечень этих кодов можно найти в издании «Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем. Десятый пересмотр. Том 2. Сборник инструкций». Однако многие страны при оценке нечетко определенных кодов не пользовались одинаковым перечнем кодов. Поэтому процентные показатели различных стран не поддаются сравнению. Более подробные сведения об ответах каждой страны можно найти по адресу <https://getinthepicture.org/>.

б Сведения по этим странам взяты из базового доклада, поскольку ответы на промежуточный вопросник еще не представлены. Базовый доклад (Доклад региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе) размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/E72_22R.pdf.

с Эти целевые показатели были изменены с учетом текущего понимания целевого показателя, выражающего желаемую долю нечетко определенных кодов.

d С учетом недавнего опыта стран вербальную аутопсию следует применять не в масштабах больших групп населения, а в пределах репрезентативной выборки. Поэтому целевой показатель ЗЕ теперь отслеживается не по доле охвата вербальной аутопсии, а по факту использования или неиспользования вербальной аутопсии и различным видам ее применения.

Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>.

Таблица 5. Формирование статистики естественного движения населения (1)

Целевой показатель ЗА: к ... году ежегодные отражающие ситуацию в стране или территории статистические данные по рожденьям в разбивке по возрасту матери, полу ребенка, географическим областям и административным территориальным единицам будут формироваться на основе данных системы регистрации актов гражданского состояния или других надежных источников административной информации.

Целевой показатель ЗВ: к ... году ежегодные отражающие ситуацию в стране или территории статистические данные по случаям смерти в разбивке по возрасту, полу, причинам смерти, кодифицированным в соответствии с последним пересмотром МКБ, географическим областям и административным территориальным единицам будут формироваться на основе данных системы регистрации актов гражданского состояния или других надежных источников административной информации.

Страна	Целевой показатель ЗА			Целевой показатель ЗВ		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Афганистан	Нет	Нет	ЦПЗ	Нет	Нет	ЦПЗ
Американское Самоа ^a			2024			2024
Армения	Да	Да	2019	Да	Да	2019
Австралия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Азербайджан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Бангладеш	Нет	Нет	2021	Нет	Нет	2021
Бутан	Да	Да	2020	Да	Да	2022
Бруней-Даруссалам	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Камбоджа	Нет	Нет	2023	Нет	Нет	2023
Острова Кука	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Фиджи	Да	Да	2015	Да	Да	2016
Грузия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Гонконг, Китай	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Индия		Нет	2024		Нет	2024
Индонезия	Нет	Нет	2017	Нет	Нет	ЦПЗ
Иран (Исламская Республика)	Да	Да	2015	Да	Да	2020
Япония	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД

Страна	Целевой показатель ЗА			Целевой показатель ЗВ		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Казахстан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Кирибати	Нет	Нет	2020	Нет	Нет	2024
Кыргызстан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2022
Макао, Китай	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Малайзия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Мальдивские Острова	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Маршалловы Острова	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Микронезия (Федеративные Штаты) ^а			2016			2016
Монголия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Мьянма ^а			ЦПНЗ			ЦПНЗ
Науру	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Непал	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024
Новая Зеландия	Да	Да	2015	Да	Да	2015
Ниуэ	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Северные Марианские Острова	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Пакистан	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024
Палау		Да	ЦПД		Да	ЦПД
Папуа — Новая Гвинея	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024
Филиппины		Да	2015		Да	2015
Республика Корея	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Российская Федерация	Нет	Да	ЦПД	Нет	Да	ЦПД
Самоа	Нет	Нет	ЦПНЗ	Нет	Нет	ЦПНЗ
Соломоновы Острова ^а			2017			2018
Шри-Ланка	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Таджикистан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Таиланд	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Тимор-Лешти	Да	Нет	2022	Да	Нет	2022
Тонга	Да	Да	2017	Да	Да	2017
Турция	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД

Страна	Целевой показатель ЗА			Целевой показатель ЗВ		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Соединенные Штаты Америки	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Вануату		Да	ЦПД		Да	ЦПД
Вьетнам ^a			2022			2024
Всего ответов	41	45	47	41	45	46
Итого, ответ «Да»	30	33		29	33	

Цветом ячейки показано состояние дел с достижением каждой страной целевых показателей: «достигнут», «стагнация», «недостаточно данных».

a Сведения по этим странам взяты из базового доклада поскольку ответы на промежуточный вопросник еще не представлены. Базовый доклад (Доклад региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе) размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/E72_22R.pdf.

Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>.

Таблица 6. Доступность статистики естественного движения населения (2)

Целевой показатель ЗФ: к ... году будет ежегодно и в течение одного календарного года обеспечиваться доступ общественности к основным сводным таблицам статистики по рождениям и смертям в электронном формате, подготовка которых осуществляется с использованием данных системы регистрации актов гражданского состояния в качестве основного источника информации.

Целевой показатель ЗГ: к ... году будет ежегодно и в течение двух календарных лет обеспечиваться доступ общественности к основным сводным таблицам статистики по причинам смерти в электронном формате, подготовка которых осуществляется с использованием данных системы регистрации актов гражданского состояния в качестве основного источника информации.

Целевой показатель ЗН: к ... году будет обеспечиваться доступ общественности к точному, полному и актуальному докладу по статистике естественного движения населения за предыдущие два года, составленному с использованием данных системы регистрации актов гражданского состояния в качестве основного источника информации.

Страна	Целевой показатель ЗФ			Целевой показатель ЗГ			Целевой показатель ЗН		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Афганистан	Нет	Нет	ЦПЗ	Нет	Нет	ЦПЗ	Нет	Нет	ЦПЗ
Американское Самоа ^a			2024			2024			2024
Армения	Да	Да	2019	Да	Да	2019	Да	Да	2019
Австралия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД		Да	ЦПД
Азербайджан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Бангладеш	Нет	Нет	2021	Нет	Нет	2021	Нет	Нет	2021

Страна	Целевой показатель 3F			Целевой показатель 3G			Целевой показатель 3H		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Бутан	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2024
Бруней-Даруссалам	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Камбоджа	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2023	Нет	Нет	2023
Острова Кука	Да	Да	2020	Да	Да	2020	Да	Да	2020
Фиджи	Нет	Нет	2016	Нет	Нет	2017	Нет	Нет	2018
Грузия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Гонконг, Китай	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Индия	Нет	Нет	2024	Да	Да	2018	Нет	Нет	2024
Индонезия	Нет	Нет	2020	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	ЦПНЗ
Иран (Исламская Республика)	Да	Да	2015	Нет	Да	2020	Да	Да	2015
Япония	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Казахстан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Нет	Нет	2020
Кирибати	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2021	Нет	Да	2020
Кыргызстан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2022
Макао, Китай	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Малайзия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Мальдивские Острова	Да	Нет	2020	Да	Да	ЦПД	Да	Нет	2020
Маршалловы Острова	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Микронезия (Федеративные Штаты) ^a			2017			2017			2024
Монголия	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Мьянма ^a			ЦПНЗ			ЦПНЗ			ЦПНЗ
Науру	Нет	Да	2019	Нет	Да	ЦПД		Да	ЦПД
Непал	Нет	Нет	2024	Да	Да	2024	Нет	Нет	2024
Новая Зеландия	Да	Да	2015	Да	Да	2015	Да	Да	2015
Ниуэ	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Северные Марианские Острова	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Пакистан	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024
Палау		Да	ЦПД			ЦПНЗ			ЦПНЗ
Папуа — Новая Гвинея	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024	Нет	Нет	2024

Страна	Целевой показатель ЗФ			Целевой показатель ЗГ			Целевой показатель ЗН		
	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Целевой показатель
Филиппины		Да	2018		Да	2017		Да	2019
Республика Корея	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Российская Федерация	Да	Да	ЦПД	Нет	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Самоа	Нет	Нет	ЦПНЗ	Нет	Нет	ЦПНЗ	Нет	Нет	ЦПНЗ
Соломоновы Острова ^а			2025			2025			2025
Шри-Ланка	Да	Да	ЦПД	Нет	Нет	ЦПНЗ	Да	Да	ЦПД
Таджикистан	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Таиланд	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Тимор-Лешти	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2022	Нет	Нет	2022
Тонга		Нет	2017	Нет	Нет	2017		Нет	2017
Турция	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Соединенные Штаты Америки	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД	Да	Да	ЦПД
Вануату		Нет	ЦПНЗ		Нет	ЦПНЗ		Да	ЦПД
Вьетнам ^а			2022			2024			2024
Всего ответов	41	45	46	42	44	44	39	44	45
Итого, ответ «да»	26	28		25	29		24	28	

Цветом ячейки показано состояние дел с достижением каждой страной целевых показателей: «достигнут», «стагнация», «недостаточно данных».

а Сведения по этим странам взяты из базового доклада поскольку ответы на промежуточный вопросник еще не представлены. Базовый доклад (Доклад региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе) размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/E72_22R.pdf.

Источник: ответы на промежуточный вопросник, размещенные по адресу <https://getinthepicture.org/regional-picture/midterm-reporting>.

Приложение III. Перечень стран Азиатско-Тихоокеанского региона и субрегионов, а также внерегиональных членов ЭСКАТО

В таблице ниже указаны региональные и субрегиональные группы, применявшиеся для целей данного анализа, а также входящие в состав каждой из них страны.

РЕГИОН: АЗИЯ И ТИХИЙ ОКЕАН

Австралия; Азербайджан; Американское Самоа*; Армения; Афганистан; Бангладеш; Бруней-Даруссалам; Бутан; Вануату; Вьетнам*; Гонконг, Китай; Грузия; Гуам*; Индия; Индонезия; Иран (Исламская Республика); Казахстан; Камбоджа; Кирибати; Китай*; Корейская Народно-Демократическая Республика*; Кыргызстан; Лаосская Народно-Демократическая Республика; Макао, Китай; Малайзия; Мальдивы; Маршалловы Острова; Микронезия (Федеративные Штаты)*; Монголия; Мьянма*; Науру; Непал; Ниуэ; Новая Зеландия; Новая Каледония*; Острова Кука; Пакистан; Палау; Папуа — Новая Гвинея; Республика Корея; Российская Федерация; Самоа; Северные Марианские

Острова; Сингапур*; Соломоновы Острова*; Таджикистан; Таиланд; Тимор-Лешти; Тонга; Тувалу*; Туркменистан*; Турция; Узбекистан*; Фиджи; Филиппины; Французская Полинезия*; Шри-Ланка; Япония.

СУБРЕГИОН: ВОСТОЧНАЯ И СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ (ВСВА)

Гонконг, Китай; Китай*; Корейская Народно-Демократическая Республика*; Макао, Китай; Монголия; Республика Корея; Япония.

СУБРЕГИОН: СЕВЕРНАЯ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ (СЦА)

Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан*, Узбекистан*.

СУБРЕГИОН: ТИХИЙ ОКЕАН

Австралия, Американское Самоа*, Вануату, Гуам*, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты)*, Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Новая Каледония*, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Северные Марианские острова, Соломоновы Острова*, Тонга, Тувалу*, Фиджи, Французская Полинезия*.

СУБРЕГИОН: ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ (ЮВА)

Бруней-Даруссалам, Вьетнам*, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма*, Сингапур*, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины.

СУБРЕГИОН: ЮЖНАЯ И ЮГО-ЗАПАДНАЯ АЗИЯ (ЮЮЗА)

Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Иран (Исламская Республика), Мальдивы, Непал, Пакистан, Турция, Шри-Ланка.

ВНЕРЕГИОНАЛЬНЫЕ ЧЛЕНЫ

Нидерланды*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*, Соединенные Штаты Америки, Франция*.

* Эти страны не представили ответы на промежуточный вопросник, поэтому, возможно, учтены не во всех аналитических выкладках.

Приложение IV. Международная форма медицинского свидетельства о причине смерти (ВОЗ, пересмотр 2016 года)

Administrative Data (can be further specified by country)													
Sex	<input type="checkbox"/> Female				<input type="checkbox"/> Male				<input type="checkbox"/> Unknown				
Date of birth	D	M	Y	Y	Date of death	D	M	Y	Y				
FRAME A:													
► Medical data: Part 1 and 2													
1. Report disease or condition directly leading to death on line a Report chain of events in due order (if applicable) State the underlying cause on the lowest used line	a	► Cause of death							► Time interval from onset to death				
		b	Due to										
		c	Due to										
		d	Due to										
		2. Other significant conditions contributing to death (time intervals can be included in brackets after the condition)											
FRAME B:													
► Other medical data													
Was surgery performed within the last 4 weeks?				<input type="checkbox"/> Yes		<input type="checkbox"/> No		<input type="checkbox"/> Unknown					
If yes please specify date of surgery										D	M	Y	Y
If yes please specify reason for surgery (disease or condition)													
Was an autopsy requested?				<input type="checkbox"/> Yes		<input type="checkbox"/> No		<input type="checkbox"/> Unknown					
If yes were the findings used in the certification?				<input type="checkbox"/> Yes		<input type="checkbox"/> No		<input type="checkbox"/> Unknown					
► Manner of death:													
<input type="checkbox"/> Disease				<input type="checkbox"/> Assault				<input type="checkbox"/> Could not be determined					
<input type="checkbox"/> Accident				<input type="checkbox"/> Legal intervention				<input type="checkbox"/> Pending investigation					
<input type="checkbox"/> Intentional self-harm				<input type="checkbox"/> War				<input type="checkbox"/> Unknown					
If external cause or poisoning:								Date of injury					
Please describe how external cause occurred (if poisoning please specify poisoning agent)													
► Place of occurrence of the external cause:													
<input type="checkbox"/> At home			<input type="checkbox"/> Residential institution			<input type="checkbox"/> School, other institution, public administrative area			<input type="checkbox"/> Sports and athletics area				
<input type="checkbox"/> Street and highway			<input type="checkbox"/> Trade and service area			<input type="checkbox"/> Industrial and construction area			<input type="checkbox"/> Farm				
<input type="checkbox"/> Other place (please specify):								<input type="checkbox"/> Unknown					
► Fetal or Infant Death													
Multiple pregnancy				<input type="checkbox"/> Yes		<input type="checkbox"/> No		<input type="checkbox"/> Unknown					
Stillborn?				<input type="checkbox"/> Yes		<input type="checkbox"/> No		<input type="checkbox"/> Unknown					
If death within 24h specify number of hours survived							Birth weight (in grams)						
Number of completed weeks of pregnancy							Age of mother (years)						
If death was perinatal, please state conditions of mother that affected the fetus and newborn													
► For women, was the deceased pregnant?													
<input type="checkbox"/> At time of death				<input type="checkbox"/> Within 42 days before the death									
<input type="checkbox"/> Between 43 days up to 1 year before death				<input type="checkbox"/> Unknown									
Did the pregnancy contribute to the death?				<input type="checkbox"/> Yes		<input type="checkbox"/> No		<input type="checkbox"/> Unknown					

С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: <https://crvsgateway.info/The-International-Form-of-Medical-Certificate-of-Cause-of-Death~356>.



Получение
полной
статистической
картины

Подробнее на сайте:
www.getinthepicture.org

Статистический отдел
Экономическая и социальная
комиссия Организации
Объединенных Наций для Азии и
Тихого океана

United Nations Building
Rajadamnern Nok Avenue
Bangkok 10200, Thailand
escap-crvs@un.org